



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind  
siguranța alimentelor nr.306/2018

(nr.137 din 14.04.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

#### I. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost înaintat în scopul înlăturării barierelor administrative la importul produselor alimentare în Republica Moldova, prin modificarea termenului limită de valabilitate a produselor alimentare importate, în sensul revenirii la condițiile stabilite anterior adoptării Legii nr.24/2020 pentru modificarea articolului 21 din Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor.

5. Din punct de vedere procedural, semnalăm asupra nerespectării prevederilor art.21 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, care stabilesc necesitatea supunerii proiectului de lege consultării publice, de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. Astfel, dat fiind faptul că potrivit art.24 din Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor este autoritatea publică centrală de supraveghere în domeniul alimentar ce are ca obiectiv general aplicarea politicii privind siguranța

alimentelor, precum și protecția consumatorilor de produse și servicii alimentare la toate etapele lanțului alimentar, considerăm necesar a fi prezentat avizul Agenției.

6. Concomitent, reținem că, proiectul de lege vizează și are impact asupra activității de întreprinzător, și în conformitate cu art.13 alin.(2) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.25 alin.(2) din Legea nr.100/2017, este necesară prezentarea actului de analiză a impactului de reglementare, care este parte integrantă a Notei informative a proiectului de act normativ. Acesta reprezintă argumentarea în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ, analiza de impact asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.

Consecvent, subliniem că potrivit art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

Reținem, că Nota informativă la propunerea legislativă nu face referință la actul de analiză a impactului de reglementare.

7. Atragem atenția că, actualmente potrivit art.21 alin.(3) din Legea nr.306/2018, *se interzice importul de produse alimentare în cazul în care a rămas mai puțin de 1/2 din termenul de valabilitate a acestora stabilit de producător*. În situația de referință, semnalăm că Legea nr.24/2020 a constituit inițiativă legislativă a unui deputat în Parlament și în conformitate cu art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectul de lege a fost supus avizării de către Guvern, care prin avizul său aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.104/2020, a susținut inițiativa legislativă. În acest context, considerăm necesar a fi prezentat avizul Guvernului, prin care să se expună asupra proiectului de lege.

## **II. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ**

1. Denumirea proiectului de lege necesită a fi adusă în concordanță cu art.63 alin.(3) din Legea nr.100/2017, care stabilește că dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv.

2. Pentru a corespunde regulilor tehnicii legislative, precum și art.42 alin.(5) din Legea nr.100/2017 dispoziția **art.I** din proiectul de lege va avea următoarea redacție:

*„ La articolul 21 din Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr.59–65, art.120), alineatul (3) va avea următorul cuprins:”*

3. La **art.II**, se propune intrarea în vigoare a proiectului de lege la data publicării în Monitorul Oficial. În acest context, reținem că potrivit art.56 din Legea nr.100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată, potrivit alin.(3) din același articol, „intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale,

eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative, ori dacă există alte circumstanțe obiective”. În acest sens, urmează a fi aduse argumente privind circumstanțele obiective ce justifică excepția de la regula generală.

Luând în considerare că, importul produselor alimentare presupune în esența sa raporturi contractuale, considerăm că este necesar a fi stabilită o perioadă de tranziție până la aplicarea și conformarea noilor prevederi, la fel, această perioadă este necesară și pentru produsele alimentare aflate în procedură vamală.

Concluzionând cele expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării acestuia ține de prerogativa Parlamentului.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**

Ex. A. Suroceanu  
tel. 820-559