



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 322

от 8 мая 2014 г.

Кишинэу

## О проекте закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

**Премьер-министр**

**ЮРИЕ ЛЯНКЭ**

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра

Татьяна ПОТЫНГ

Министр труда, социальной  
защиты и семьи

Валентина Булига

Министр юстиции

Олег Ефрим

Министр финансов

Анатол Арапу

Министр здравоохранения

Андрей Усатый

Министр просвещения

Майя Санду

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА****ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в некоторые  
законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о Правительстве № 64-XII от 31 мая 1990 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., № 131-133, ст. 1018), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие дополнения:

1. Пункт 2 статьи 2 после слова «законности» дополнить словом «равенства».

2. Статью 3 дополнить пунктом 12<sup>1</sup>) следующего содержания:  
«12<sup>1</sup>) обеспечивает включение принципа равных возможностей для женщин и мужчин в нормативные акты и документы политик;».

3. Пункт 3) статьи 19 после слова «области» дополнить словами «обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин,».

4. Абзац второй пункта 4) статьи 27 дополнить в конце текстом «, соблюдая минимальную долю участия на уровне 40% для обоих полов».

Ст. II. – В Закон о прессе № 243-XIII от 26 октября 1994 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1995 г., № 2, ст. 12), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 4:  
единственную часть считать частью (1);  
внести части (2) и (3) следующего содержания:  
«(2) Периодические издания и агентства печати обязаны использовать корректный и недискриминирующий язык, в котором равный статус и роли женщины и мужчины отражаются в одинаковой мере и

рассматриваются как имеющие одинаковую ценность и достоинство, содействуя ослаблению сексистских стереотипов.

(3) Является недопустимой и наказывается в соответствии с законодательством публикация любых материалов и информации, представляющих образ определенного пола в манере, унижающей достоинство, и/или содержащей открытый или скрытый призыв к продвижению в различных областях одного определенного пола в ущерб другому.».

2. Статью 8 дополнить частью (4<sup>1</sup>) следующего содержания:

«(4<sup>1</sup>) Учредитель (соучредитель) несет ответственность за организацию обучения работников в области прав человека и обеспечения равенства между женщинами и мужчинами.».

**Ст. III.** – В части (8) статьи 22 Закона о гражданской защите № 271-ХІІІ от 9 ноября 1994 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1994 г., № 20, ст. 231), с последующими изменениями и дополнениями, слова «и женщин, имеющих детей до 8-летнего возраста» исключить.

**Ст. IV.** – В Закон об охране здоровья № 411-ХІІІ от 28 марта 1995 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1995 г., № 34, ст. 373), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 2:

пункт f) дополнить в конце словами «, с учётом гендерного аспекта»;  
пункт h) дополнить в конце словами «, учитывая нужды детей, женщин и мужчин, лиц с ограниченными возможностями и пожилых лиц.».

2. В статье 51:

в части (4) слово «мать» заменить словами «один из родителей»;  
в части (5) слова «матери (отцу)» заменить словами «одному из родителей».

**Ст. V.** – Статью 12 Регламента Парламента, принятого Законом № 797-ХІІІ от 2 апреля 1996 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 50, ст. 237), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить частью (6) следующего содержания:

«(6) При формировании персонального состава Постоянного бюро Парламента рекомендуется соблюдать минимальную долю участия на уровне 40% для обоих полов».

**Ст. VI.** – В пункте 14) статьи 9 Закона о пенитенциарной системе № 1036-XIII от 17 декабря 1996 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 183-185, ст. 657), с последующими изменениями и дополнениями, слова «улучшенные условия содержания для женщин и несовершеннолетних лиц» заменить словами «адаптированные к специфическим потребностям для несовершеннолетних, беременных женщин, женщин в послеродовом периоде и кормящих матерей;».

**Ст. VII.** – В Закон о рекламе № 1227-XIII от 27 июня 1997 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1997 г., № 67-68, ст. 555), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие дополнения:

В статье 1 понятие «неадекватная реклама» после слова «аморальная» дополнить словом «, сексистская».

Внести новую статью 11<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 11<sup>1</sup>. Сексистская реклама

(1) Реклама считается сексистской, если она:

а) представляет женщину или мужчину в унижительных, оскорбительных и насильственных ситуациях и ущемляет человеческое достоинство;

б) изображает женское и/или мужское тело как сексуальный объект в целях продвижения продуктов, товаров и услуг;

с) продвигает сексистские стереотипы с целью дискриминации, поддерживая традиционную модель восприятия женщины как слабого, уязвимого и зависимого существа с более низким социальным положением, чья роль сводится лишь к роли матери, жены, сексуального объекта.

(2) Сексистская реклама запрещена.».

**Ст. VIII.** – В Кодекс о выборах № 1381-XIII от 21 ноября 1997 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1997 г., № 81, ст. 667), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В части (1) статьи 26:

пункт (о) после слова «голосование» дополнить словами «с разбивкой по полу, »;

внести пункт h<sup>1</sup>) следующего содержания:

«h<sup>1</sup>) обеспечивает мониторинг соблюдения принципа обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин во время избирательной кампании по выборам в Парламент и местным выборам».

2. В статье 44:

в пункте а) части (1) слова «(списка кандидатов);» заменить текстом «(списка кандидатов, составленного в соответствии с требованиями статей 79 и 126 настоящего Кодекса);»;

часть (3) после слова «регистрирует» дополнить словами «либо отказывает в регистрации».

3. В статье 79:

единственную часть считать частью (1);

дополнить статью частями (2) и (3) следующего содержания:

«(2) Списки кандидатов составляются в соответствии с требованиями пункта б) части (2) статьи 17 Закона о политических партиях № 294-XVI от 21 декабря 2007 года и пункта б) части (2) статьи 7 Закона об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин № 5-XVI от 9 февраля 2006 года.

(3) Несоблюдение условий, указанных в части (2) настоящей статьи, влечет за собой отказ в регистрации списков кандидатов соответствующим избирательным органом.».

4. Статью 80 дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) Изменение списков кандидатов осуществляется в соответствии с положениями пункта б) части (2) статьи 7 Закона об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин № 5-XVI от 9 февраля 2006 года.».

5. Статью 126 дополнить частями (1<sup>1</sup>) и (1<sup>2</sup>) следующего содержания:

«(1<sup>1</sup>) Списки кандидатов составляются и/или изменяются в соответствии с требованиями пункта б) части (2) статьи 7 Закона об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин № 5-XVI от 9 февраля 2006 года.

(1<sup>2</sup>) Несоблюдение этих требований влечет за собой отказ в регистрации списков кандидатов соответствующим избирательным органом.».

**Ст. IX.** – В части (1) статьи 11<sup>3</sup> Закона о Государственной инспекции труда №140-XV от 10 мая 2001 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2001 г., № 68-71, ст. 505), с последующими изменениями и дополнениями, внести пункт к) следующего содержания:

«к) предупреждение и исключение случаев дискриминации по любому признаку и сексуальных домогательств в трудовых отношениях;».

**Ст. X.** – В Трудовой кодекс Республики Молдова № 154-XV от 28 марта 2003 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г.,

№ 159-162, ст.648), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

Часть (4) статьи 124 изложить в новой редакции следующего содержания:

«(4) Частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком предоставляется на основании письменного заявления отца ребенка либо бабушки или дедушки или других родственников, непосредственно занятых уходом за ребенком, а также опекуна, в случае, когда лица, указанные в части (1), не используют отпуск, предусмотренный в части (2).».

2. Внести статью 124<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 124<sup>1</sup>. Отпуск по отцовству

(1) Отпуск по отцовству предоставляется в соответствии с условиями, предусмотренными данной статьей, с целью обеспечения эффективного участия отца в уходе за новорожденным ребенком.

(2) Отец новорожденного ребенка имеет право на отпуск по уходу за ребенком продолжительностью 14 календарных дней.

(3) Отпуск по отцовству предоставляется на основании заявления в течение первых 56 дней после рождения ребенка. К заявлению прилагается копия свидетельства о рождении ребенка.

(4) В течение предоставляемого отпуска работник получает пособие по отцовству по уходу за ребенком, которое не может быть меньше величины среднемесячной заработной платы за соответствующий период, выплачиваемой из фонда заработной платы предприятия.

(5) Работодатель обязан поощрять работников использовать отпуск по отцовству.

(6) Создание неблагоприятных последствий для работников, которые берут отпуск по отцовству, считается дискриминацией со стороны работодателей и наказывается в соответствии с законодательством.»;

3. Часть (1) статьи 329 после слов «трудовых обязанностей» дополнить словами «, в случае дискриминации работника на рабочем месте».

4. Часть (1) статьи 374 дополнить пунктом 1<sup>1</sup>) следующего содержания:

«1<sup>1</sup>) контролирует соблюдение работодателями обязательств по предупреждению и исключению случаев дискриминации по любому признаку и сексуального домогательства на рабочем месте.».

5. Статью 386 дополнить частью (4<sup>1</sup>) следующего содержания:

«(4<sup>1</sup>) При выявлении на предприятии случаев дискриминации по признаку пола и условий, им способствующих, профсоюзные органы направляют руководителям этих предприятий, компетентным органам публичного управления конкретные рекомендации для их исключения.».

**Ст. XI.** – В Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин № 5-XVI от 9 февраля 2006 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2006 г., № 47-50, ст. 200), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 2:

внести в алфавитном порядке следующие понятия:

после определения «гендерная единица» дополнить новыми определениями в следующей редакции:

«*Координационная группа в области гендера* - консультативный и координационный орган, состоящий из гендерных единиц, в составе подразделений с полномочиями по разработке, продвижению и мониторингу политик в сфере деятельности отраслевого центрального органа публичного управления.»;

«*принцип обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин* – предусматривает равенство в правах, возможностях и обязанностях во всех сферах жизни»;

понятие «*сексуальное домогательство*» изложить в новой редакции:

«*сексуальное домогательство* – проявление физического, вербального или невербального поведения, оскорбляющего достоинство лица либо создающее неприятную, враждебную, унижающую, оскорбительную, атмосферу в целях принуждения лица к сексуальным отношениям или к другим нежелательным действиям сексуального характера, совершаемые путем угроз, ограничений, шантажа.»;

2. В статье 5:

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Дискриминация по признаку пола может быть прямой, косвенной, посредством ассоциации и преследования.»;

в части (5) слова «компетентные органы» заменить словами «судебная инстанция»;

пункты b) и c) части (6) изложить в следующей редакции:

«b) разница в обращении, основанная на характеристике, связанной с полом, по причинам, относящимся к природе специальной профессиональной деятельности, когда такая характеристика представляет

реальное и определенное профессиональное требование, при условии, что цель является законной, а требование пропорциональным;

с) специальные объявления о найме представителей определенного пола на рабочие места, где указывается природа специальной профессиональной деятельности, и такая характеристика представляет реальное и определенное профессиональное требование, при условии, что цель является законной, а требование пропорциональным.».

3. Часть (2) статьи 7 изложить в следующей редакции:

«(2) Политические партии обязаны способствовать обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин - членов партии, соблюдая минимальную долю участия на уровне 40% для обоих полов при:

а) обеспечении представительства в руководящих органах;

б) представлении в списках кандидатов женщин и мужчин без дискриминации по признаку пола, с обеспечением, чтобы на каждые 5 лиц любого численного сегмента списка приходилось не более 3 лиц одного пола.».

4. Статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Равенство возможностей в средствах массовой информации

(1) Средства массовой информации должны способствовать продвижению принципа обеспечения в обществе равных возможностей для женщин и мужчин посредством разработки программ и материалов, воздействующих на изменение социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин, в целях ликвидации предрассудков и обычаев, а также всех других практик, основанных на идее неполноценности или превосходства одного из полов либо на стереотипных ролях мужчин и женщин.

(2) Является недопустимым и пресекается в соответствии с законом публикация любых материалов и информации, представляющих образ какого-то определенного пола таким образом, который унижает достоинство и/или содержит открытый или скрытый призыв к продвижению в различных сферах какого-либо определенного пола в ущерб другому.»

5. Часть (2) статьи 9 изложить в следующей редакции:

«(2) Запрещается публикация дискриминационных объявлений о найме на работу по признаку пола средствами массовой информации, физическими и/или юридическими лицами, государственными и частными агентствами занятости населения.»

6. В статье 10:

внести часть (2<sup>1</sup>) следующего содержания:

«(2<sup>1</sup>) Работодатель обеспечивает информирование всех сотрудников о запрете дискриминационных действий и сексуальных домогательств на рабочем месте в целях их предупреждения, в том числе путем размещения в видных местах соответствующих положений внутренних регламентов организации, прав, которыми обладают работники для разрешения ситуаций дискриминации, средств защиты, предоставляемых работодателем в случае дискриминации, а также ответственности, предусмотренной законодательством.»;

в части (3):

пункт d) после слова «предотвращению» дополнить словами «дискриминации по признаку пола и/или», а слова «на дискриминацию.» исключить;

пункт f) после слов «по признаку пола» дополнить словами «и сексуального домогательства.».

7. Часть (1) статьи 11 дополнить пунктом i) следующего содержания:

«i) любые другие действия работодателя по дискриминации по признаку пола.».

8. В статье 13:

в части (1) первый абзац изложить в следующей редакции:

«Публичные или частные учебные и воспитательные учреждения, а также все другие поставщики услуг по профессиональному обучению и повышению квалификации, авторизованные в соответствии с законом, обеспечивают реализацию принципа обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин:»;

в части (2) слова «Учебно-воспитательные учреждения» заменить словами «Учреждения, предусмотренные в части (1)»;

внести часть (3<sup>1</sup>) следующего содержания:

«(3<sup>1</sup>) Министерство образования и академическая среда способствуют продвижению участия женщин и мужчин при занятии преподавательских и научных должностей в системе образования и науки.»;

часть (4) дополнить в конце следующим текстом «, а также центры первоначальной профессиональной подготовки и повышения квалификации органов по защите правовых норм и других органов, содействующих осуществлению правосудия».

## 9. В статье 15:

в пункте е) слова «(гендерные единицы)» заменить словами «(координационная группа в области гендера, состоящая из гендерных единиц управлений, обладающих полномочиями по разработке и мониторингу отраслевых политик)»;

дополнить статью пунктами d<sup>1</sup>), g) и h) следующего содержания:

«d<sup>1</sup>) Государственная инспекция труда;

g) Национальное бюро статистики;

h) Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства.».

## 10. В статье 18:

пункт с) изложить в следующей редакции:

«с) развитие сотрудничества государственных структур с гражданским обществом и международными организациями, а также стимулирование партнерства с частным сектором и бизнесом в продвижении равенства возможностей для женщин и мужчин;»;

внести пункт d) следующего содержания:

«d) анализ национальных и местных планов и программ оценки использования финансовых инвестиций в области гендерного равенства.».

## 11. В статье 19:

части (2) и (3) изложить в следующей редакции:

«(2) В Министерстве труда, социальной защиты и семьи функции, предусмотренные в части (1), возлагаются на внутреннее специализированное подразделение в рамках центрального аппарата, в компетенцию которого входит:

а) разработка и совершенствование нормативно-законодательной базы в области обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин;

б) выявление необходимости проведения аналитических исследований в области обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин в партнерстве с отраслевыми центральными органами публичного управления;

с) разработка документов по политике в области равных возможностей для женщин и мужчин и их представление на утверждение Правительству;

д) разработка, обоснование и развитие проектов в области равных возможностей для женщин и мужчин в сотрудничестве с гражданским обществом и донорами;

е) методологическая координация деятельности Координационной группы в области гендера и гендерных единиц отраслевых центральных органов публичного управления и местных органов публичной власти;

f) разработка и координация реализации программ в области обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин, организация в партнерстве с гражданским обществом кампаний по информированию через СМИ, планирование исследований и анализа в этой сфере, а также другой деятельности по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин;

g) мониторинг и оценка программ и политики в данной сфере;

h) координация процесса разработки периодических национальных отчетов и отчетов Правительства относительно степени выполнения положений международных соглашений в данной сфере;

i) координация и мониторинг выполнения рекомендаций, адресованных Правительству специализированными комитетами и советами ООН и Совета Европы, в данной сфере;

j) организация текущей деятельности секретариата Правительственной комиссии по равенству между женщинами и мужчинами;

k) установление сотрудничества с частным сектором и бизнесом, а также с некоммерческими организациями в целях продвижения и реализации принципа обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин;

l) осуществление иных полномочий в данной сфере в соответствии с законодательством.

(3) К компетенции других центральных органов публичного управления относится:

a) обеспечение комплексного подхода к равенству между женщинами и мужчинами и внедрению международных инструментов в этой области в сфере их компетенции;

b) гарантирование соблюдения принципа обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин в кадровой политике и создание условий по предупреждению любых форм дискриминации по признаку пола и сексуальных домогательств на рабочем месте;

c) представление в установленном порядке Министерству труда, социальной защиты и семьи отчетов о ситуации в области реализации национальной политики по обеспечению гендерного равенства;

d) осуществление иных полномочий в данной сфере в соответствии с законодательством.»;

дополнить статью частями (3<sup>1</sup>) и (3<sup>2</sup>) следующего содержания:

«(3<sup>1</sup>) В составе отраслевых центральных органов публичного управления функционирует Координационная группа в области гендера в целях обеспечения комплексного подхода к равенству между женщинами и мужчинами в политике и программах во всех областях и на всех уровнях принятия и осуществления решений. Членами Координационной группы в

области гендера являются гендерные единицы подразделений с компетенцией по разработке, продвижению и мониторингу политик в области деятельности отраслевых центральных органов публичного управления.

(3<sup>2</sup>) Координационная группа в области гендера обладает следующими полномочиями:

а) осуществляет мониторинг соблюдения законодательства в области обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин в отраслевых центральных органах публичного управления;

б) утверждает отчеты, представляемые гендерными единицами, в области обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин в сфере их деятельности и представляет их в установленном порядке специализированному органу;

в) рассматривает случаи дискриминации по признаку пола и сексуальных домогательств на отраслевом уровне и в децентрализованных и деконцентрированных структурах;

д) вносит предложения руководителю учреждения по устранению дискриминирующих условий;

е) сотрудничает с Советом по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства, предоставляя данные, информацию и документы, запрашиваемые Советом;

ф) передает компетентным правоохранительным органам материалы, накопленные по случаям рассмотрения жалоб о сексуальных домогательствах на рабочем месте;

г) содействует укреплению знаний государственных служащих в областях, относящихся к области обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин.»;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) На гендерную единицу возлагаются следующие обязанности:

а) представление предложений о внедрении принципа гендерного равенства в политику и отраслевые планы деятельности;

б) выявление, изучение и содействие в разрешении проблем, связанных с дискриминацией по признаку пола в соответствующей сфере деятельности;

в) участие в рассмотрении петиций по поводу случаев дискриминации по признаку пола и сексуальных домогательств на рабочем месте;

д) разработка отчетов о реализации национальной политики по обеспечению гендерного равенства и представление их на утверждение Координационной группе в области гендера;

е) изучение международного опыта;

г) выполнение других обязанностей в соответствии с законодательством.»;

дополнить статью частью (5) следующего содержания:

«(5) Ответственность за обеспечение реализации органом публичного управления установленных обязанностей и координацию эффективной деятельности Координационной группы в области гендера несет руководитель учреждения.».

12. В статье 20:

часть (1) дополнить пунктом с<sup>1</sup>) следующего содержания:

«с<sup>1</sup>) представляет в установленном порядке Министерству труда, социальной защиты и семьи отчет о ситуации на управляемой территории по выполнению национальной политики по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин;»;

в части (2) слова «органы социального обеспечения» исключить;

в части (3):

в пункте с) слова «рассмотрение петиций» заменить словами «участие в рассмотрении петиций»;

внести пункт е<sup>1</sup>) следующего содержания:

«е<sup>1</sup>) разработка отчетов о реализации национальной политики по обеспечению гендерного равенства для представления специализированному органу;»;

дополнить статью частями (4) и (5) следующего содержания:

«(4) В органах местного публичного управления первого уровня функции гендерной единицы выполняет секретарь местного совета.

(5) Ответственность за реализацию органами местного публичного управления установленных законом обязанностей и за обеспечение эффективной деятельности подотчетных гендерных единиц несут соответственно председатель района и примар.».

13. Дополнить закон статьями 21<sup>1</sup> и 21<sup>2</sup> следующего содержания:

«Статья 21<sup>1</sup>. Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства

Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства обеспечивает защиту от дискриминации и равенство всех лиц в соответствии с законодательством.

Статья 21<sup>2</sup>. Подача жалоб

Лицо, являющееся сотрудником публичного учреждения, вправе подать жалобу в письменном виде в случае дискриминации по признаку пола или сексуальных домогательств гендерным единицам в органах публичного управления, парламентскому адвокату, Совету по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства либо непосредственно судебным инстанциям в порядке, предусмотренном законодательством.».

**Ст. XII.** – В Кодекс Республики Молдова о телевидении и радио № 260-XVI от 27 июля 2006 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2006, № 131-133, ст.679), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие дополнения:

Статью 2 дополнить пунктом m<sup>1</sup>) следующего содержания:

«m<sup>1</sup>) сексистская реклама – демонстрация (с помощью слов, звуков и образов) намеренная и/или ненамеренная, которая содействует распространению неверных, дискриминационных и/или унижающих образов с точки зрения гендера и воспроизводит сексистские стереотипы, раскрывая женскую и мужскую сексуальность, негативно влияя на образ и достоинство одного из полов.».

2. Часть (1) статьи 6 дополнить следующим предложением: «Запрещено использование сексистского языка и образов женщин и мужчин в унижающих и насильственных ситуациях».

3. Пункт d) части (1) статьи 41 после слова «человеческого» дополнить словами «, обеспечение соблюдения прав человека, включая принцип равенства между мужчинами и женщинами».

4. Пункт e) части (1) статьи 41 дополнить в конце словами «, обеспечивая, чтобы в речи не использовался сексистский язык».

5. Часть (1) статьи 42 дополнить в конце следующим предложением: «При назначении состава Координационного совета по телевидению и радио соблюдается минимальная доля представительства обоих полов в размере 40%.».

6. Пункт c) части (4) статьи 45 дополнить в конце словами «, продвигая в кадровой политике принцип обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин;».



4. Часть (1) статьи 43 дополнить пунктом s<sup>1</sup>) следующего содержания:

«s<sup>1</sup>) утверждает программы и принимает решения об организации информационных кампаний в этой сфере; назначает местную гендерную единицу в соответствии с законом; изучает отчеты о ситуации в этой сфере и утверждает решения по ним; рассматривает жалобы лиц, считающих себя жертвами дискриминации».

5. Часть (2) статьи 51 дополнить пунктом с<sup>1</sup>) следующего содержания:

«с<sup>1</sup>) оказывает помощь председателю района в исполнении обязательств по реализации законодательства в области равных возможностей для женщин и мужчин;».

6. Часть (1) статьи 53 дополнить пунктом р<sup>1</sup>) следующего содержания:

«р<sup>1</sup>) обеспечивает исполнение решений районного совета в области обеспечения равенства возможностей для женщин и мужчин в административно-территориальной единице; сотрудничает в этой сфере с государственными учреждениями, некоммерческими и международными организациями; координирует и контролирует деятельность гендерной единицы в районном совете; организует заслушивание отчетов и информации по этому вопросу на заседаниях районного совета, предлагает решения по улучшению ситуации в этой сфере; обеспечивает устранение в 30-дневный срок дискриминационных условий и вызвавших их причин».

**Ст. XIV.** – В статью 50 Закона о статусе офицера информации и безопасности № 170-XVI от 19 июля 2007 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 71-174, ст. 667), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

в части (1):

в пункте b) слова «женщинам, имеющим» заменить словами «одному из родителей, имеющему»;

дополнить пунктом e) следующего содержания:

«e) отпуск по отцовству – в соответствии с общими положениями»;

в части (5) слово «Женщинам, имеющим» заменить словами «Одному из родителей, имеющему».

**Ст. XV.** – В Закон о политических партиях № 294-XVI от 21 декабря 2007 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 42-44, ст.119), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие дополнения:

1. Пункт d) части (1) статьи 8 после слов «фамилию, имя» дополнить словом «пол,».

2. Пункт b) части (2) статьи 17 после слов «посредством выдвижения кандидатов» дополнить текстом «в соответствии с требованиями пункта b) части (2) статьи 7 Закона об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин № 5-XVI от 9 февраля 2006 года».

**Ст. XVI.** – Часть (6) статьи 364 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 3-6, ст.15), с последующими изменениями и дополнениями, после слова «неэтичной» дополнить словом «сексистской».

**Председатель Парламента**

## **Информационная записка**

### **к проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты**

Проект закона об изменении и дополнении некоторых законодательных актов разработан в соответствии с Национальной Программы по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015 г. и планом действий по ее внедрению на 2013-2015 г., утвержденным Постановлением Правительства № 572 от 30 июля 2013 года. Национальная Программа представляет стратегический документ и определяет цели политики обеспечения гендерного равенства в Республике Молдова до 2015 года.

Поддерживая этот проект Закона, мы реализуем национальные политики, которые включают и международные обязательства. В этом контексте, отметим:

- План действий 2010 года, принятый на седьмой Конференции министров, ответственных за равенство между мужчинами и женщинами на тему “Гендерное равенство: преодоление разрыва между равенством мужчин и женщин де-юре и де-факто”;

- обязательства, принятые в соответствии с планом действий по обеспечению гендерного равенства и развития на четвертом Форуме высокого уровня по вопросам эффективности внешней помощи в Бусане, Республика Корея, в 2011 году;

Стратегия гендерного равенства Совета Европы на 2014-2017 утвержденная 6 ноября 2013 года.

В целях реализации заключительных комментариев Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2006) для Республики Молдова, в 2011 и 2012 годах Министерство труда, социальной защиты и семьи, провело мониторинг реализации политик в этой сфере: Закона № 5-XVI от 09 февраля 2006 года об обеспечении равенства возможностей для мужчин и женщин (в 2007 году), и Национальной программы обеспечения гендерного равенства на 2010-2015 годы, принятой Постановлением Правительства № 933 от 31.12.2009. Проведенный анализ продемонстрировал успехи и пробелы в области обеспечения гендерного равенства в законодательстве и в практическом контексте.

Несмотря на то, что де-юре законодательство Республики Молдова гарантирует женщинам такой же доступ, как и мужчинам, к политическому процессу, социальным услугам, медицинской помощи, образованию, труду,

браку, уходу за детьми, собственности, наследованию и доступ к правосудию, в реальности существует много барьеров для женщин в реализации предоставленных прав. Так, самыми проблемными областями остаются расширение возможностей женщин в политической, экономической и социальной сферах, а также насилие против женщин<sup>1</sup>.

Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендует Республике Молдова обеспечить всесторонний подход к реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая предполагает включение принципов обеспечения равенства между женщинами и мужчинами во все политические стратегии и программы. Комитет рекомендует, чтобы стратегия продвижения гендерного равенства была внедрена во все публичные учреждения, политические меры и программы, поддержана обучением в области обеспечения гендерного равенства и усовершенствованием институционального механизма в этой сфере.

В контексте вышесказанного, был инициирован процесс гармонизации национального законодательства с положениями Закона № 5-XVI от 09 февраля 2006 года об обеспечении равенства возможностей для женщин и мужчин. Первый проект закона, разработанный и переданный на утверждение в 2010 году, имел большой резонанс и получил множество замечаний и предложений, связанных с обеспечением более широкой гармонизации действующего законодательства с положениями названного закона. Также была проведена экспертиза Закона международной организацией ОБСЕ/БДИПЧ, а также агентствами ООН, от которых был получен ряд рекомендаций по процессу гармонизации законодательства в области продвижения гендерного равенства со связанным законодательством, и особенно о создании институционального механизма по предупреждению и борьбе с дискриминацией.

В основу настоящего проекта легла и работа по подготовке объединенного четвертого и пятого Периодических докладов о реализации рекомендаций CEDAW (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин) в Молдове (2011), где гендерные единицы выступили с глубоким анализом этой области, включая указание законодательных барьеров в реализации как положений международных соглашений в этой сфере, так и национального законодательства. Также мы признаем значительную роль процессов мониторинга вышеуказанных документов, посредством которого были выявлены сильные и слабые стороны в

---

<sup>1</sup> [http://www.gov.md/public/files/2013/septembrie/raport/Raport-ODM\\_rom\\_2013\\_final\\_NEW.pdf](http://www.gov.md/public/files/2013/septembrie/raport/Raport-ODM_rom_2013_final_NEW.pdf)

реализации мер, направленных на обеспечение достижения общих целей, включенных в стратегию сектора.

Согласно Программе деятельности Правительства Республики Молдова "Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благополучие" на 2011-2014 годы, в главе „Социальная политика”, пункте (d) „Гендерная политика”, одной из целей является увеличение доли участия женщин в принятии решений, а также в политических и публичных представительских структурах. В то же время, эти положения находятся в русле реализации Рекомендаций CM/Rec (2007)17 Совета министров государствам – участникам о стандартах и механизмах обеспечения гендерного равенства и Рекомендации Rec (2003)3 Комитета министров о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия решений в общественной и политической сферах. А также, на заседании Правительства 10 октября 2013 года обсуждались эти изменения, и единогласно было принято решение о продвижении доли участия в 40 процентов для обоих полов.

Поддержка объединенного четвертого и пятого Периодических докладов о конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в октябре 2013 года в Женеве сопровождалась рядом рекомендаций специализированного Комитета ООН, адресованных Правительству, и прямо призывающих к активизации усилий по принятию изменений, предлагаемых в Закон о Правительстве, и по повышению осведомленности парламентариев о важности вовлечения женщин в общественную жизнь. В дальнейшем, Комитет рекомендует принять специальные временные меры, в соответствии со статьей 4, пар. (1) Конвенции, в тех сферах, где женщины слабо представлены или находятся в невыгодных условиях, оценить и опубликовать анализ гендерного воздействия этих мер. В этом контексте, в качестве меры, которая должна быть реализована для достижения указанной цели и обеспечения процесса гармонизации с Законом № 5-XVI от 9 февраля 2006 года об обеспечении равенства возможностей для женщин и мужчин, было предложено внести изменения в следующие законодательные акты:

**В Закон о Правительстве № 64-XII от 31 мая 1990 года** предлагается включить утвердительные меры, такие как минимальная доля представительства обоих полов в 40%, в целях обеспечения поддержки активного участия женщин в принятии решений и в публичных представительских структурах. А также предлагаем усилить полномочия Правительства в отношении его движущей и координирующей роли политик затрагивающих гендерные аспекты и соблюдения принципа равенства между женщинами и мужчинами в кадровой политике.

Эмпирические и аналитические исследования печатной прессы<sup>2</sup>, производившиеся до настоящего времени, выявили тот факт, что в продукции средств массовой информации по разному и генденциозно отражаются „мужчина” и „женщина”: в их содержании наблюдается огромный дисбаланс между двумя полами, как по значимости, так и по тематике, в рамках которой они упоминаются. Этот негативный опыт, связанный с национальными СМИ, побудил предложить внести некоторые изменения в **Закон о прессе № 243-ХІІІ от 26 октября 1994 года** для того, чтобы обязать периодические издания и агентства печати использовать не-сексистскую лексику и представлять образы женщины и мужчины через призму равных прав в области публичной и частной жизни. Парадигма гендерного равенства и равного отношения к мужчинам и женщинам и все, что из этого вытекает, являются темами, неразрывно связанными с продукцией СМИ, а роль тех, кто работает в этой сфере, является решающей: осведомленность о гендерных вопросах лиц, создающих определенные продукты СМИ (журналистов) или тех, кто принимает решения о том, на каких темах ставить акценты (редакторы) представляет собой определяющий фактор для качества конечного продукта. Продукция СМИ в том, что касается женщин (печатная пресса, аудио- видео- и электронные СМИ), часто представляет негативный и унижающий их образ, что наносит ущерб образу женщин в обществе, создает тяжелые последствия для самооценки женщин и их восприятия обществом в целом и мужчинами в частности. Либо они недооцениваются, как и их участие в общественной жизни, либо слишком широко представлены в сфере шоу-бизнеса, обе крайности равно вредны. В то же время, социальная роль мужчин утверждается, особенно в области участия в политической и экономической жизни, в качестве решающей для развития страны. Используя такой подход, продукция СМИ лишь воспроизводит традиционные роли и сексистские установки. Выдвинутые предложения укрепят гендерный баланс в обществе и повысят ценность гендерного партнерства, как в публичной, так и в частной сферах. Кроме того, эти предложения находятся в контексте выполнения Рекомендации КМ / Rec (2013) Комитета министров государствам-участникам о гендерном равенстве в СМИ.

**Закон о гражданской защите № 271-ХІІІ от 09 ноября 1994 года**, приведен в соответствие с документами Совета Европы<sup>3</sup>, чем еще раз

---

<sup>2</sup> [http://www.un.md/UNIFEM/programme\\_areas/capacity\\_building/media/index.shtml](http://www.un.md/UNIFEM/programme_areas/capacity_building/media/index.shtml)

<sup>3</sup> Recommendation No. R (96) 5 of the Committee of Ministers to member states on reconciling work and family life:

подчеркивается необходимость устранения протекционистских положений в отношении женщин в системе гражданской защиты.

**Закон об охране здоровья № 411-XIII от 28 марта 1995 года**, приведен в соответствии с документами Совета Европы<sup>4</sup>, предусматривающими, что женщины и мужчины пользуются равными возможностями по реализации своего потенциала в области здоровья, в том числе через равный доступ к услугам здравоохранения и качеству этих услуг. Разные нужды мужчин и женщин, определяемые их биологической разницей и социальным контекстом, должны учитываться при предоставлении услуг здравоохранения на протяжении всей их жизни, с детского возраста и до старости. Гендерные роли, предписываемые обществом, и гендерное неравенство также оказывают большое влияние на общее благополучие. Причины для таких различий и, как следствие, роли и обязательства мужчин и женщин в качестве родителей, должны учитываться и при предоставлении равных шансов при обеспечении ухода за больным ребенком.

**Закон об утверждении Регламента Парламента № 797-XIII от 02 апреля 1996 года**. В ст. 12 предлагается включить некоторые положения по формированию номинального состава Постоянного бюро Парламента при соблюдении доли минимального представительства обоих полов в 40%. Это предложение соответствует поправкам, предложенным для внесения в Избирательный кодекс, о соблюдении принципа обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в выборном процессе, и, в частности, при формировании списков кандидатов какой-либо партии при ее регистрации.

**В Закон о пенитенциарной системе № 1036-XIII от 17 декабря 1996 года** предлагаются изменения в виде исключения выражений с нюансами отличия в отношении условий содержания женщин и мужчин.

Другой проблематичной сферой с точки зрения соблюдения прав человека является область рекламы, как например публичная реклама о предоставлении определенных услуг, продажи определенных товаров, где были отмечены серьезные нарушения условий, предусмотренных национальным законодательством о том, что реклама не должна быть аморальной, унижающей. Также за последнее время было выявлено и

---

<sup>4</sup> Recommendation CM/Rec(2007)17 of the Committee of Ministers to member states on gender equality standards and mechanisms: Recommendation CM/Rec(2008) 1 of the Committee of Ministers to member states on the inclusion of gender differences in health policy:

подверглось критике много публикаций не только со стороны Министерства труда, социальной защиты и семьи, но и представителей гражданского общества, активных в сфере гендера. В этой связи особенно выделим рекламу мебельного салона "Evelin" S.R.L. "Evelin di Costacurta", рекламу пакета туристических услуг туристического агентства "Holiday service", рекламный ролик, распространяемый компанией SUN Communication „Ты можешь ее тестировать два месяца”, относящуюся к тестированию телевидения, и многие другие примеры, которые мы можем увидеть только в уличной рекламе, рекламных панно, представлявших/представляющих образ женщины в унижительном ключе, используя женственность в качестве сексуального объекта и поддерживая стереотипы, ограничивающие права женщины. На европейском уровне сексистская реклама также осуждается, что отражается в принятии многих международных инструментов, регламентирующих сферу прав человека. Права женщин и девочек являются неотъемлемой частью универсальных прав человека, и реализация этих прав является условием социальной справедливости, и не должна рассматриваться в отдельности. В современном обществе СМИ обладают огромным потенциалом для социальных изменений, и поэтому могут как тормозить, так и ускорять структурные изменения на пути соблюдения прав человека

Таким образом, принимая во внимание национальное законодательство и европейские стандарты, мы полагаем, что рекламные агентства должны соблюдать основные положения в отношении продвижения не-сексистской лексики, представления образов без стереотипов, также исключая использование унижающих или содержащих насилие материалов.

Резолюция Европейского Парламента от 3 сентября 2008 года о влиянии маркетинга и рекламы на равенство между мужчинами и женщинами устанавливает, что реклама, которая транслирует дискриминационные и/или унижающие смыслы с точки зрения гендера, а также все типы гендерных стереотипов, является препятствием на пути создания современного и равноправного общества. В то же время, чрезвычайно важно, чтобы в рекламе соблюдался ряд обязательных норм, этических и /или юридических и /или существующие кодексы поведения, которые не позволяли бы выражать дискриминационные или унижающие идеи, основанные на гендерных стереотипах, а также подстрекательства к насилию. Аналогично, в Резолюции Парламентской ассамблеи Совета Европы о борьбе с сексистскими стереотипами в СМИ № 1751 от 25 июня 2010 года, подчеркивается, что сохранение сексистских стереотипов в СМИ, предписывающих женщинам и мужчинам традиционные роли в обществе, в

данном случае – женщины как сексуального объекта – является препятствием для равенства полов.

В соответствии с вышеприведенными европейскими стандартами предлагаются изменения в **Законе о рекламе № 1227-XIII от 27 июня 1997 года**, посредством которых предлагается включить критерии неадекватной и сексистской рекламы, указав в заключение, что такая реклама запрещена.

Дополнения, внесенные в **Кодексе о выборах № 1381-XIII от 21 ноября 1997 года**, соответствуют положениям Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ст.4); рекомендациям экспертов БДИПЧ /ОБСЕ, указывающих на необходимость обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин не только де юре, но и де факто, посредством специальных мер. Включение гендерного измерения в организацию и проведение предвыборных кампаний по выборам в национальные и местные органы власти, регулярный мониторинг продвижения в достижении гендерного баланса в избирательных списках и других процессах отбора кандидатов, информационные кампании о сбалансированном участии женщин и мужчин в политической и общественной жизни на всех уровнях, являются элементами, указывающими на наличие политической воли в этой сфере. Руководствуясь этими международными требованиями, мы полагаем, что предложения об изменении Кодекса о выборах являются своевременными.

Роль Государственной инспекции труда, как органа контроля соблюдения трудового законодательства, правил безопасности и защиты работников на рабочем месте, была дополнена компетенциями, связанными с обеспечением работодателями принципа равных возможностей для женщин и мужчин. Таким образом, **Закон о Государственной инспекции труда № 140-XV от 10 мая 2001 года** был приведен в соответствие с рекомендациями национальных и международных экспертов. Прямое включение контроля Государственной инспекцией труда предупреждения и исключения случаев дискриминации по любому признаку и сексуального домогательства в трудовых отношениях.

Женщины и мужчины являются основными трудовыми группами на рынке труда. В настоящее время проблеме обеспечения гендерного равенства на рынке труда уделяется все большее внимание во всем мире, особенно в регионе ЦВЕ / СНГ, в том числе и в Республике Молдова. Эта тенденция подтверждается обязательствами на глобальном уровне, в соответствии с международными соглашениями в рамках ООН, включая CEDAW. Труд является фактически самой значительной сферой, где важность обеспечения

равных прав и возможностей для женщин и мужчин сама по себе является реальным результатом фактического обеспечения этого равенства. **Трудовой кодекс № 154 -XV от 28 марта 2003 года** содержит ряд протекционистских положений в отношении женщин, особые условия, созданные государством для заботы о женщинах, которые, на самом деле, имели негативное влияние на трудоустройство женщин и развитие рынка труда в стране в целом. Предложения, представленные для статьи 124, предоставят возможность отцу ребенка или одному из бабушек/дедушек использовать частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком.

Ориентируясь на положения Рекомендации о совмещении профессиональной деятельности с семейной жизнью № R (96) 5 Комитета министров государствам – участникам (принята КМ 19 июня 1996 года), и результаты социальных исследований<sup>5</sup>, проведенных в странах-членах Европейского Союза, посвященных вопросу равного распределения ролей женщин и мужчин в публичной и частной жизни, было предложено включить отпуск по отцовству в качестве альтернативы, в контексте исключения дискриминации по признаку пола при приеме на работу и на рынке труда.

В контексте проведения гармонизации Закона № 121 о равенстве и Закона № 5 об опеспечении равных возможностей для женщин и мужчин были включены изменения в статье 329 Трудовго кодекса возлагая обязанность на работодателя возместить в полном размере материальный и моральный ущерб, причиненный работнику в связи с дискриминации по признаку пола на рабочем месте.

Статья 374 Трудового кодекса была дополнена в контексте гармонизации с поправками к закону о Государственной инспекции труда № 140-XV от 10 мая 2001 года. В связи с этим, в полномочия Государственной инспекции труда включено предупреждение и исключение случаев дискриминации по признаку пола и сексуальных домогательств в трудовых отношениях.

**Закон № 5 -XVI 9 февраля 2006 об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин:** вносимые изменения направлены на включение новых определений, а именно, принципа равенства между женщинами и мужчинами, домогательства, Координационного совета по гендерным вопросам; включение позитивных мер для обеспечения более высокого представительства женщин в процессе принятия решений -

---

<sup>5</sup> Between Paid and Unpaid Work: Family Friendly Policies and Gender Equality in Europe, Vilnius, 2006, edited by Jolanta Reingardiene; Men Do It! Stories of Fathers on parental leave. Center for Equality Advancement, Vilnius, 2005

обеспечение минимальной квоты в 40% для обоих полов по занятию публичных должностей на центральном и местном уровнях в целях поощрения женщин к участию в политической жизни; усовершенствование институционального механизма на национальном и местном уровне путем укрепления существующих институциональных связей - создание Координационного совета по гендерным вопросам в составе центральных государственных органов.

Своевременны также предложения о процедуре разрешения случаев дискриминации по признаку пола, в соответствии с институциональным механизмом, предусмотренным Законом об обеспечении равенства № 121 от 25 мая 2012 года, что ранее отсутствовало в рамочном законе.

Признавая, что СМИ играют важную роль в формировании социальных установок и ценностей и обладают огромным потенциалом в качестве инструмента социальных изменений, предлагается внести дополнения в **Кодекс о телевидении и радио № 260-XVI от 27 июня 2006 года**. Ситуация, выявленная в молдавском обществе в области дискриминации по половому признаку в СМИ и рекламе, рекомендации мониторинговых исследований прессы вызвали к жизни предложения о приведении в соответствие положений национального законодательства с международными стандартами. Определение понятия сексистской рекламы и включение некоторых руководящих принципов об обеспечении соблюдения принципа равенства между женщинами и мужчинами обеспечит защиту достоинства и представление позитивных образов женщин в частной и общественной жизни, исключение стереотипов из посланий СМИ. Более того, в настоящее время все чаще обсуждается образовательная и формирующая роль СМИ: средства массовой информации делают гораздо больше, чем просто „отражение“ реальности или обычаев. СМИ обладает неоспоримой силой, так как они формируют и вос-создают реальность, культурные нормы. СМИ и медиа-дискурсы содействуют процессу гендерной социализации и обучения социальной жизни, влияют на решения и поведение людей; транслируют стереотипы и социальные модели; налагают ограничения, прививают стандарты и ценности.

Принимая во внимание рекомендации Комитета ООН, адресованные Правительству в 2013 году в связи со четвертым и пятым Национальными докладами, по усилению институционального механизма на местном уровне, предлагается внести поправки в **Закон о местном публичном управлении № 436-XVI от 28 декабря 2006 года** в целях обеспечения реализации, контроля и координации политических мер на местном уровне.

Опыт создания гендерных единиц на местном уровне в управлениях/отделах социальной помощи и защиты семьи завершился их ликвидацией в процессе реформы, такие специалисты работали только в течение двух лет - 2006-2007 гг. Анализ деятельности этих специалистов подтвердил, что гендерные единицы должны быть созданы в аппарате районного совета и наделены полномочиями по координации и подотчетности всех децентрализованных структур на территории. Инновацией является также то, что роль гендерной единицы предусматривается даже для местных публичных органов I уровня - примэрий, в лице их секретарей. Институциональный механизм в этой сфере на местном уровне, структурированный и позиционированный таким образом, будет более жизнеспособным и работающим. Важно отметить, что основная ответственность за реализацию политики гендерного равенства лежит на лицах, принимающих решения, а именно главах районов и примарах.

**Закон о статусе офицера информации и безопасности № 170-XVI от 19 июля 2007 года** был приведен в соответствие с принципами равенства и равноправия женщин и мужчин и правом обоих полов на совмещение профессиональной деятельности с семейной жизнью, с исключением дискриминационных положений в отношении женщин, занятых в соответствующих службах. А также Закон предлагаем дополнить пунктом об отпуске по отцовству, в соответствии с общими положениями.

Для обеспечения достижения поставленных целей по сбалансированному участию женщин и мужчин в политической жизни, необходимыми являются изменения, предложенные для внесения в **Закон о политических партиях № 294-XVI от 21 декабря 2007 года**, соответствующие положениям Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ст.7, ст.4) и Рекомендации о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия политических и общественных решений Rec(2003)3 Комитета министров.

Таким образом, было учтено, что сбалансированное участие обоих полов в политической и общественной жизни на всех уровнях, в том числе на уровне принятия решений, является требованием по соблюдению прав человека, что может обеспечить лучшее функционирование демократического общества.

Для достижения цели равного участия женщин и мужчин, должен соблюдаться порог паритета, при котором минимальная доля участия составляет 40% для обоих полов<sup>6</sup>. Включение в статью 17 упомянутого

---

<sup>6</sup> Recommendation CM/Rec(2007)17 of the Committee of Ministers to member states on gender equality standards and mechanisms

Закона обязательства соблюдения положений Закона № 5-XVI от 9 февраля 2006 о равных возможностях для женщин и мужчин создаст лучшие условия для продвижения женщин в иерархии политических партий.

**В Кодекс о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008** года предлагается включить норму о применении санкций за сексистскую рекламу, обеспечив таким образом гармонизацию с изменениями, предложенными в Закон о рекламе № 1227-XIII от 27 июня 1997 года.

Эти изменения в законодательную базу были представлены в ходе семинара “Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин: разработка механизмов по ликвидации дискриминации по половому признаку”, организованного Министерством труда, социальной защиты и семьи в сотрудничестве с UN Women, в рамках рабочего визита независимых экспертов Рабочей группы ООН по проблемам дискриминации против женщин в законодательстве и на практике, 2012 г., созданной Советом по правам человека посредством Резолюции 15/23 от 1 октября 2010 года, состоящей из пяти независимых экспертов из различных регионов. В соответствии со своим мандатом, Рабочая группа должна была выработать рекомендации по усовершенствованию законодательства и механизмов его реализации, в целях содействия достижению Целей Развития Тысячелетия, и в частности цели 3, связанной с продвижением гендерного равенства и расширением возможностей женщин. Рассматриваемый проект получил высокую оценку и поддержку вышеназванных экспертов, с рекомендацией внедрения этих изменений и укрепления, таким образом, законодательной базы по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами. Восточно-Европейский Фонд в партнерстве с несколькими местными и международными организациями, при финансовой поддержке Правительства Швеции и компании “Gas Natural Fenosa” в Молдове провел в Кишиневе встречу по вопросам продвижения гендерного равенства через пропаганду и принятие решений с участием представителей государственной власти, дипломатов, экспертов, представителей деловых кругов, академической среды, СМИ. Задачей международной конференции «Гендерное равенство для устойчивого общества», прошедшей 20 ноября 2012 года, было содействие гендерному равенству в публичной сфере и политике, в бизнесе и гражданском обществе, а также выработка рекомендаций по укреплению роли женщин в процессах принятия решений на центральном и местном уровнях. Мероприятие включало три тематические сессии: (i) гендерное равенство в обществе, (ii) участие женщин в политике и государственной

службе, (III) женщины в бизнесе: реалии, опыт, тенденции. В конференции приняли участие премьер-министр Республики Молдова, послы, министры, представители государственных учреждений, гендерные единицы центральных органов публичной власти, представители деловых кругов, гражданского общества, международных и дипломатических кругов, независимых экспертов и СМИ. Участники рассмотрели текущую ситуацию в этой области, состоялся обмен опытом о возможностях и вызовах в области расширения прав и возможностей женщин в политической, экономической и социальной жизни, не только в молдавском обществе, но и за рубежом. Дискуссии в рамках конференции вылились в принятие резолюции с рекомендациями и действиями, которые необходимо предпринять<sup>7</sup> в том числе, по гармонизации национального законодательства с международными стандартами в этой области. Таким образом, данный проект идет в тандеме с этой резолюцией и рекомендациями для Правительства.

А также стоит отметить что Сообщество доноров и представители посольств 10 декабря 2013 года провели мероприятия, организована под эгидой Министерства иностранных дел и европейской интеграции на тему "Участие женщин в общественной и политической жизни стран Восточного партнерства".

Министерство труда, социальной защиты и семьи организовало 29 октября 2013 публичную консультацию законопроекта на тему **"Равные возможности для женщин и мужчин по повышению информированности общественности и продвижение позитивного образа в СМИ"**. На мероприятии были представители центральных органов власти, гендерные единицы и специалисты по коммуникациям и средств массовой информации из министерств и других центральных органов центральной власти, представители рекламных агентств, независимых медиа-агентства, международные организации. А также стоит отметить 12 ноября 2013 была организована публичная консультация на тему **"Обеспечение равного доступа к правосудию для женщин и мужчин"**, на который были приглашены гендерные единицы, представители Международных Организаций и НПО.

Предложенный проект обеспечит выполнение обязательств, взятых на себя по продвижению гендерного равенства в экономической, политической и социальной жизни, что является основой соблюдения фундаментальных прав человека всех граждан страны. Таким образом, принятие этого проекта закона позволит повысить эффективность и направить как кадровые, так и

---

<sup>7</sup> <http://infoeuropa.md/politici-sociale/conferinta-internationala-egalitatea-de-gen-pentru-o-societate-durabila/>

финансовые ресурсы на реализацию различных политических мер в рамках секторов через призму гендерного измерения, что окажет позитивное влияние на качество жизни всех граждан.

Проект закона требует дополнительных финансовых средств только для отпуска по отцовству. Предварительный расчет необходимых средств для предоставления отпуска по отцовству на 14 календарных дней.

Таким образом, потребность в дополнительных финансовых средствах в случае предоставления отпуска по отцовству в размере 14 календарных дней был оценен следующим образом:

### **Учитывая:**

1. Число новорожденных в год - 39, 2 тысяч
2. Из которых родились в неполных семьях - 30, 7 тысяч
3. Занятое население – 1173, 5 тысяч  
в том числе: мужчины – 592,6 тысяч
4. Из число занятых - работников – 736,5 тысяч  
в том числе мужчины - 341,0 тысяч
5. Уровень занятости мужчин в возрасте от 20 до 44 лет - 50,4%
6. Количество работников - мужчин в бюджетной сфере - 70,0 тысяч
8. Прогнозируемый размер среднемесячной зарплаты:  
2014 - 4225 леев.
9. Взносы:
  - социального страхования - 23%
  - медицинского страхования - 4,0%

### **Расчеты:**

1. Определение занятых отцов новорожденных детей в год:
  - а) Умножаем количество мужчин занятых (592,6) с уровнем занятости мужчин в репродуктивном возрасте (50,4%) и определяет количество потенциальных отцов:

$$592,6 \times 0,504 = 298, 7 \text{ тысяч}$$

- б) Умножаем количество мужчин работников (341,0 тысяч) на уровень занятости (50,4%), чтобы определить количество потенциальных отцов из числа работников

$$341,0 \text{ тысяч} \times 0,504 = 171, 9 \text{ тысяч}$$

- в) Разделив новорожденных детей (30,7 тысяч) на количество мужчин.

занятых (298,7 тысяч) фертильного возраста (20-44лет) определяем число новорожденных детей исходя из расчета на одного мужчину:

$$30,7 \text{ тысяч} : 298,7 \text{ тысяч} = 0,1028 \text{ (1 ребенок } \sim 10 \text{ мужчин)}$$

г) Потенциальное число работников - отцы новорожденных детей в год:

$$0,1028 \times 171,9 \text{ тысяч} = 17,610 \text{ тысяч}$$

в том числе бюджетной сфере:

$$70:341,0 \text{ тысяч} \times 17,670 \text{ тысяч} = 3627 \text{ (отцы в бюджетной сфере)}$$

2. Средняя зарплата в день:

2014

$$4225:29,4 = 143,70 \text{ лей}$$

3. Необходимость дополнительных средств для предоставления отпуска по отцовству в размере 14 календарных дней:

2014

$$17,670 \text{ тысяч} \times 14 \times 143,70 \text{ лей} \times 1,27 = 45,15 \text{ млн. лей}$$

в том числе бюджетной сфере:

$$3627 \times 14 \times 143,70 \times 1,27 = 9,27 \text{ млн. лей}$$

Другие предложения не требуют расходов для обеспечения их реализации. Таким образом, на центральном уровне расходы на реализацию положений проекта будут осуществляться за счет и в пределах финансовых средств, предусмотренных в государственном бюджете для органов, компетентных в данной области, а на местном уровне – за счет и в пределах финансовых средств бюджетов административно-территориальных единиц.

Министр



Валентина БУЛИГА