



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.141 din 22.07.2019)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, în mod de urgență, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii privind actele normative nr.100/2017, și comunică următoarele.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.329 din 18.07.2019 (autor Ministerul Finanțelor) conform art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative la proiectul de lege, proiectul a fost elaborat în urma adoptării Legii nr.209/2018 cu privire la Comitetul Național de Stabilitate Financiară și Legii nr.227/2018 pentru modificarea unor acte legislative, avînd drept scop aducerea în concordanță a legislației cu prevederile legilor menționate.

3. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în corespundere cu prevederile art.66 din Constituție.

4. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de act legislativ face parte din categoria legilor organice.

5. Sub aspect procedural, constatăm respectarea condițiilor de avizare a proiectului de lege de către: Banca Națională a Moldovei, Ministerul Justiției, Ministerul Economiei și Infrastructurii, Comisiei Naționale a Pieței Financiare, Fondul de Garantare a depozitelor în sistemul bancar, Agenția Proprietății Publice. De asemenea, este prezentat Raportul de expertiză anticorupție a centrului Național Anticorupție, fiind respectate condițiile legislației în vigoare privind transparența în procesul decizional.

II. Obiecții de ordin tehnico-juridic

1. În titlul proiectului de lege cuvântul "normative", urmează a fi substituit cu cuvântul "legislative", reieșind din uzanțele procesului legislativ, precum și întru evitarea unor confuzii privind ierarhia actelor normative reglementate de Legea nr.100/2017.

2. Proiectul de lege urmează a fi completat cu clauza de adoptare care, potrivit art.44 alin.(2) din Legea nr.100/2017, este obligatorie pentru toate actele normative.

3. La Art.I, cu referire la "*asistența de lichiditate*", atenționăm că Legea nr.232/2016 definește la art.2 pct.6) termenul de *asigurare de lichiditate în situații de urgență drept – furnizare de lichiditate de către banca centrală din bani ai băncii centrale sau orice altă formă de asistență care poate conduce la creșterea volumului de bani ai băncii centrale, unei bănci solvabile, care se confruntă cu probleme temporare de lichiditate, fără ca o astfel de operațiune să fie parte componentă a politicii monetare.*

De asemenea, norma de trimitere la prevederile art.16 alin.(1), (2) și (4) din Legea nr.575/2003 urmează a fi concretizată în sensul condiționării existenței unei situații de urgență. Considerăm că prevederile art.16 alin.(1) și alin.(2) nu presupun existența obligatorie a unei situații de urgență, spre deosebire de alin.(4) al articolului menționat.

Prin urmare, întru evitarea unor tălmăciri diferite și contradictorii, autorii vor explica și concretiza procedura și mecanismul de aplicare a normelor propuse la art.18¹ din Legea nr.548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei.

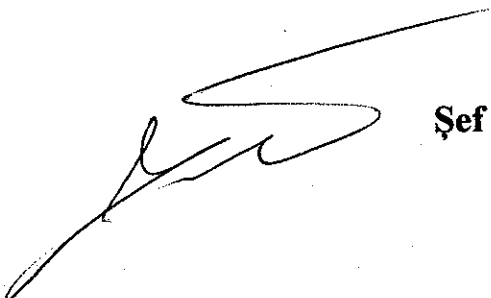
În acest sens, se va ține cont de Hotărârea Curții Constituționale nr.10/2017 care prevede că pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite.

4. Potrivit art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

Totodată, cu referire la Art.II din proiect, atenționăm că alin.(2) al art.56 din Legea nr.100/2017 stabilește că pentru legile care modifică Codul fiscal, Codul vamal și Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare *trebuie să survină* nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective.

Astfel, urmează a se specifica modul de punere în aplicare a normelor proiectului de lege respectiv, în vederea neadmiterii unor tălmăciri diferite și contradictorii.

Proiectul de lege poate fi obiect de examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, conform procedurii regulamentare, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz.



**Șef Direcție Generală
Ion CREANGĂ**

Ex. I. Gălușcă
tel. 820-579