

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr.23
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(Ședință prin corespondență)

14 iulie 2020

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | |
|------------------------|---|
| Vladislav Caminschi | - director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru |
| Eugen Dațco | - director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova |
| Marina Bzovîi | - director executiv al Asociației Naționale a Companiilor din Domeniul TIC |
| Ana Groza | - director executiv al Asociației Investitorilor Străini (FIA) |
| Carolina Linte | - Director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte” |
| Popa Alexandra | - Asociația Businessului European din Moldova (EBA) |
| Diana Russu | - șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a RM, Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova |
| Elena Bejenaru | - director executiv al Federației Patronale a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT” |
| Victor Baci | - consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova” |
| Valentina Chiper | - șef al Secției reglementarea mediului de afaceri și întreprinderi mici și mijlocii, Direcția politici economice și mediul de afaceri, Ministerul Economice și Infrastructurii |
| Roman Gapeev | - șef al Serviciului transport feroviar, Direcția transport, Ministerul Economiei și Infrastructurii |
| Alexandru Leonte | - Consultant principal în Direcția urbanism, construcții și locuințe, Ministerul Economiei și Infrastructurii |
| Maria Nagornîi | - șef al Direcției politici de prevenire a poluării și evaluării de mediu, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului |
| Dragan | - șef al Direcției politici în domeniul medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animalieră, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului |
| Victoria Ciorbă | - consultant principal în Direcția avizarea acte normative, Ministerul Justiției |
| Alexandru Tocarjevschi | - șef al Direcției politici în domeniul ordinii și securității publice, Ministerul Afacerilor Interne |
| Svetlana Nunu | - consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:

- | | |
|----------------|--|
| Viorel Plugari | - Serviciul Vamal, Secția destinații vamale, Direcția organizarea controlului vamal și facilitarea comerțului |
| Doina Vataman | - Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, Direcția juridică |
| Veronica Josu | - Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Direcția politici în domeniul biodiversității, |
| Elena Ilescu | - Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Departamentul gaze naturale și energie termică, Secția reglementări |

Experți al Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: Oleg Chelaru, dl Eduard Sîrbu, dl Victor Ermurachi, dna Natalia Crețu

3. Examinarea proiectului de lege privind organismele modificate genetic

Autor: Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

Opinia expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare, dl Victor Ermurachi

Proiectul de lege privind organismele modificate genetic (în continuare proiectul de lege) a fost prezentat repetat de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului. Proiectul a fost examinat în ședința Grupului de lucru din 28 aprilie 2020 și nu a fost susținut.

Analiza proiectului din punct de vedere a corespunderii principiilor și criteriilor Legii nr.424/2004 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și ale Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător

Proiectul de lege a fost modificat, fiind luate în considerație unele obiecții și recomandări expuse pentru ședința din 28 aprilie 2020. În continuare reiterăm obiecțiile și recomandările, care au fost acceptate parțial sau nu au fost acceptate.

Proiectul de lege prevede transpunerea parțială a Directivei 2001/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 martie 2001 privind diseminarea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic¹. În unele cazuri prevederile proiectului diferă de la prevederile Directivei în cauză. Astfel, proiectul de lege prevede mai multe derogări (alin. (5) al art.2) comparativ cu prevederile art. 3 din Directiva 2001/18/CE. În special, în proiect este menționată reglementarea separată prin hotărâre de Guvern a introducerii pe piață a OMG destinate utilizării ca hrană pentru animale și alimente (alin. (4) al art. 2), fiind desemnată ca autoritate competentă de autorizare Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. Autorizarea plasării pe piață din partea ANSA se efectuează după ce a fost efectuată autorizarea pentru introducerea lor în mediu de către Agenția Mediului (alin. (3) al art. 2). Menționăm, că Capitolul IV din proiect reglementează autorizarea respectivă, prin transpunerea Părții C a Directivei 2001/18/CE și, în opinia noastră, alte reglementări pot crea situații de dublare în reglementări și incertitudine.

De remarcat prevederile art. 5 și 12 din Directivă 2001/18/CE, sensul cărora este că dacă nu este altă legislație europeană se aplică directiva în cauză. Totodată, în cazul existenței altor reglementări la nivel european, acestea trebuie să corespundă cu Directiva în cauză. Cerințele altei legislații comunitare trebuie să fie cel puțin echivalente cu cerințele Directivei 2001/18/CE. Legislația ulterioară adoptată în domeniu trebuie să corespundă cu Directiva 2001/18/CE, iar până la adoptarea altor reglementări se aplică Directiva în cauză. Deci, în proiectul de lege, la

capitolele III și IV, similar prevederilor art. 5 și 12 din Directiva 2001/18/CE, trebuie să se facă referință la legi concrete, iar în cazul inexistenței acestora, acest proiect de lege trebuie să reglementeze integral diseminarea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic, în orice alte scopuri decât introducerea pe piață în interiorul Republicii Moldova și introducerea pe piață a organismelor modificate genetic ca produse în sine sau componente ale altor produse, în interiorul Republicii Moldova. Proiectul de lege poate stabili și alte cerințe, dar nu mai jos de cele prevăzute în Directivă 2001/18/CE. Totodată, este inadmisibil ca alte cerințe să fie stabilite la nivel de hotărâre de Guvern.

Din cele expuse, este necesar de a revizui proiectul de lege, fiind transpusă corespunzător Directiva 2001/18/CE. Totodată, prevederile alin. (2) – (4) al art. 2, lit. c), alin. (5) al art. 2 necesită a fi excluse.

Proiectul de lege prevede noțiunea *autoritate competentă în domeniul mediului* - autoritatea publică, responsabilă de procedura de autorizare și monitorizare a introducerii organismelor modificate genetic ca produse în sine sau componente ale altor produse (în sensul acestei legi - Agenția de Mediu). Însă în textul proiectului se utilizează noțiunile autoritate competentă (art. 5, 12 – 17; 19 – 26, 28, 30, 31 – 33, 36), autoritățile competente, autoritățile naționale (art. 13). Astfel de prevederi necesită a fi concretizate.

Prevederile alin. (6) al art. 5 stabilesc trimiteri la Directiva 2009/41/CEE. În opinia noastră, este inadmisibil de efectuat trimiteri la un document european, deoarece acesta nu poate fi aplicat direct și nu poate avea forță juridică în cazul Republicii Moldova, deoarece țara nu este membru UE. Este necesar de a transpune Directiva în cauză în o anexă separată la proiectul de lege în cauză sau de reformulat prevederile respective similar prevederilor alin. (2) al art. 26.

Prevederile lit. c) al art. 6 stabilesc, că Guvernul aprobă actele normative necesare pentru executarea prezentei legi. Aceste prevederi sunt expuse la general, poartă caracter incert și necesită a fi excluse sau concretizate, fiind stabilit că Guvernul aprobă acte normative în cazurile prevăzute de prezenta lege.

Proiectul de lege prevede competențe pentru un șir de autorități publice în domeniul OMG - Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Agenția de Mediu, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Inspectoratul pentru protecția mediului. În opinia noastră este necesar de a revizui atribuțiile autorităților menționate, în special atribuțiile Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului prevăzute la lit. c) – f) al art. 7, deoarece ministerul trebuie să aibă atribuții de elaborare și promovare a politicilor, aceste atribuții fiind prevăzute pentru Agenția de Mediu. Totodată, este necesar de a concretiza atribuțiile ANSA și Agenției de Mediu referitor la eliberarea autorizațiilor prevăzute de proiect.

Prevederile alin. (1) al art. 14 stabilesc trimiteri la anexa n.3. Menționăm că anexa respectivă nu este parte a proiectului.

Prevederile alin. (1) al art. 21 stabilesc, că *autorizația se eliberează în termen de 10 zile lucrătoare, începând cu ziua recepționării Avizului Comisiei Naționale pentru Securitate Biologică, de către autoritatea competentă în domeniul mediului. Absența unui răspuns din partea autorității competente în termenul de 10 zile nu se interpretează ca acceptare tacită a autorizării*. Considerăm inacceptabilă negarea în proiect în formularea prezentată a principiului aprobării tacite, deoarece pot fi create situații de tergiversare intenționată a eliberării autorizațiilor și de favorizare a diferitor fenomene de conflict și/sau coruptibilitate.

Concluzii și recomandări:

Proiectul poate fi avizat, fiind luate în considerare recomandările expuse.

Notă: În rezultatul examinării opiniei, autorii au modificat proiectul, fiind luate în considerare recomandările expuse. Proiectul modificat a fost remis membrilor Grupului de lucru.

Opiniile membrilor Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

DI Vladislav Caminschi

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

DI Eugen Dațco

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

Prin legea dată practic se deschide poarta accesului în țară organismelor modificate genetic. În susținerea opiniei se menționează prevederile prevăzute în proiectul de lege în Capitolul I, art. I alin.(1), (3).

Dna Mariia Bzovii

Se susține.

Dna Ana Groza

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

Dna Carolina Linte

Se susține.

Se menționează că sinteza a fost foarte bine structurată, dar cu referire la diseminarea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic (OMG) pentru producerea de alimente și furaje, se remarcă că rămâne a fi un risc major plasarea pe piață a OMG, în special în contextul lipsei metodologiei de evaluare a riscurilor, capacitatea autorității de control, controlul fizic al produselor cu componenta OMG în produse alimentare, furaje și produse farmaceutice.

Dna Alexandra Popa

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

Proiectul urmează a fi îmbunătățit conform recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

Dna Diana Russu

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

Dna Elena Bejenaru

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

DI Victor Baci

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

Dna Valentina Chiper

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

DI Roman Gapeev

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

DI Alexandru Leonte

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

Dna Maria Nagornii

Se susține.

DI Vitalie Dragan

Se susține.

Dna Victoria Ciorbă

Se susține versiunea modificată.

DI Alexandru Tocarjevschi

Se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare.

S-a decis: proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare și ale membrilor Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (5- se susține; 11 – se susține condiționat).

Președintele Grupului de lucru

Roman CAZAN