



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-4557 din 05.08 2019
La nr. 44/22-1777 din 23.07.2019

Ministerul Afacerilor Interne

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea articolului 61 din Legea privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr.288/2016 (număr unic nr.315/MAI/2019).

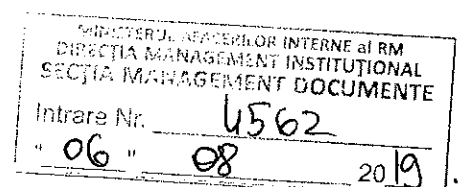
Anexă:

Raportul de expertiză anticorupție – 2 file.

Director

Ruslan FLOCEA

Ex.: Dorina Galamaga
Tel.: 022/ 257-421





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO19/5973 din 05.08.2019

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 61 din Legea privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr.288/2016

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Afacerilor Interne, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*

- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Textul proiectului supus expertizei anticorupție și nota informativă aferentă acestuia au fost plasate pe pagina oficială web a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la data de 05.07.2019, fiind respectat termenul minim de 10 zile lucrătoare pentru prezentarea recomandărilor pe marginea proiectului, de către părțile interesate.

Astfel, având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina oficială web indicată supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, se constată că transparența în procesul decizional a fost asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, autorul susține că proiectul a fost elaborat: „în scopul aplicării uniforme și evitării unei interpretări eronate se impune necesitatea ajustării prevederilor Legii privind funcționarului public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr.288/2016, la normele legislației administrative care reglementează procedura contestării actului administrativ. Or, articolul 61 alineatul (1) din Lege, poartă un caracter general referindu-se la posibilitatea contestării actului administrativ conform legislației în vigoare, care conțin norme contradictorii.".

Analizând normele elaborate, se constată că prin proiect se propune modificarea alin.(1) al art.61 din Legea nr.288/2016. În acest sens, menționăm că actul administrativ de sancționare disciplinară se contestă de către funcționarul public cu statut special direct în instanța de contencios administrativ competentă.

În urma examinării prevederilor proiectului, se stabilește că scopul anunțat corespunde cu scopul real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesele funcționarului public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne de a beneficia de un cadru normativ uniform și coerent privind procedura de contestare a actului administrativ de sancționare disciplinară, cu indicarea expresă a dreptului de adresare nemijlocită în instanța de judecată, în conformitate cu art.163 lit.c) din Codul administrativ.

Astfel, se consemnează că proiectul promovează interesele unui grup de persoane, însă acestea nu sunt în detrimentul interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

În nota informativă autorul relevă scopul și condițiile ce au impus elaborare proiectului, principalele prevederi, evidențiază elementele noi, impactul proiectului și prezintă argumente corespunzătoare în conformitate cu Legea nr.100/2017.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară”.*

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare, fapt confirmat și de către autor în nota informativă.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*
- g) se evită tautologiile juridice;*
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]*”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul conține reglementări ce se referă la dreptul funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne de a contesta direct în instanța de judecată actul administrativ de sancționare disciplinară.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne în scopul aplicării uniforme și evitării interpretărilor eronate ale Legii privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nr.288/2016. Prin proiect se propune modificarea alin.(1) al art.61 din Legea menționată, în vederea stabilirii exprese a dreptului funcționarul public cu statut special de a contesta direct în instanța de judecată actul administrativ de sancționare disciplinară.

În cadrul procesului de elaborare a proiectului au fost asigurate rigorile de transparență decizională. Argumentele invocate în nota informativă justifică soluțiile proiectului.

Proiectul este conform interesului public, nu aduce atingere drepturilor fundamentale ale omului și nu conține factori și riscuri de corupție.

05.08.2019



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Dorina GALAMAGA, Inspector principal