



29 martie 2012

Dj 2 Nr. 135

## AVIZ

### la proiectul de lege privind modificarea și completarea art.84 din Codul Fiscal

(nr.567 din 22.03.2012)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și, reieșind din analiza efectuată relatăm următoarele.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative, adițională proiectului de lege scopul elaborării proiectului constă în protejarea intereselor agricultorilor, sub aspectul asigurării condițiilor fiscale favorabile în vederea menținerii echilibrului dintre veniturile și cheltuielile bugetare. În acest sens, pentru realizarea obiectivelor propuse, autorul propune transferarea termenului limită de achitare a impozitului pe venit, stabilit întreprinderilor agricole și gospodăriilor țărănești (de fermier) de la data de 31 martie la data de 30 septembrie, prevederi reglementate de art.84 din Codul fiscal.

Precizăm faptul că, în Parlament se află la examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.338 din 17.02.2012, care inclusiv operează cu norme de completare a art.84 din Codul fiscal. Întru coordonarea prevederilor din cadrul proiectelor de legi nr.338/2012 și nr.567/2012 considerăm important aplicarea art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului care prevede că dacă sunt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

3. Cu referire la concordanța proiectului cu prevederile legislative, menționăm că în temeiul prevederilor art.58, art.130-132 din Constituție, legiuitorul este în drept să stabilească atât statutul subiecților care participă la relațiile reglementate de legislația fiscală, cât și obiectul impunerii, modul de percepere, mărimea și

periodicitatea impunerii. Însă frecvența imperioasă a modificărilor efectuate în normele Codului fiscal, denotă nerespectarea *principiului stabilității normei juridice*, prevăzut în art.4 alin.(3) din Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2000.

Concomitent, remarcăm că prin prisma art.7 alin.(2) din Codul fiscal, pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe generale de stat și locale, în afară de cele prevăzute de codul respectiv, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale.

4. La fel, proiectul de lege necesită a fi supus procedurii de avizare de către Guvern, în conformitate cu art.131 alin.(4) din Constituție.

5. În ceea ce privește raționalitatea soluției legislative propuse, considerăm inoportună completarea art.84 alin.(1<sup>1</sup>) din Codul fiscal cu sintagma „, *cu excepția celor indicați în alineatul 2 din prezentul articol*”. Art.84 alin.(2) din Codul fiscal deja prevede o normă cu reglementări speciale pentru întreprinderile agricole și gospodăriile țărănești privitor la achitarea impozitului în rate.

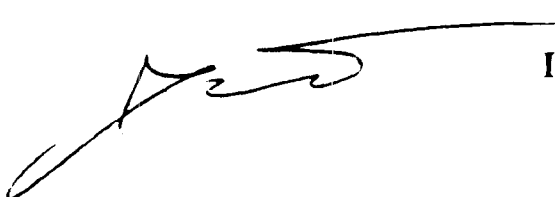
Mai mult ca atât, norma stabilită la art.84 alin (1<sup>1</sup>) din Codul fiscal este una derogatorie, cu caracter temporar, aplicabilă doar pentru perioada anului 2012. De altfel, în temeiul art.34 alin.(4) din Legea privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 este inadmisibilă completarea cu reglementări temporare a actului legislativ cu aplicabilitate nedefinită în timp.

6. Potrivit art.32 alin.(3) din Legea 780/27.12.2001, articolele se numerotează în continuare, cu cifre arabe, începînd cu primul și terminînd cu ultimul. Dacă actul legislativ conține un singur articol, în loc de numerotare se scrie formula "Articol unic".

Astfel, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții introductive, în modul următor:

„**Articol unic.** – Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997 (Republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestui proiect ține în totalitate de competența Parlamentului.

  
Șef Direcție  
Ion Creangă