



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 107/2016 cu privire la energia electrică (nr. 12 din 17 ianuarie 2022)

Examinând proiectul de lege menționat, *în mod de urgență*, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. După conținutul său normativ, inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 72 din Constituție.

4. Potrivit notei informative la inițiativa legislativă, scopul proiectului de act normativ constă în stabilirea unui mecanism de asigurare a achiziției de energie electrică din cel puțin două surse, ca măsură de creștere a siguranței în aprovizionarea cu energie electrică. De asemenea, se prevede transpunerea ar. 13 din Directiva 2009/72/EC Directiva 2009/72/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei 2003/54/CE.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative și respectării normelor de tehnică legislativă

1. În clauza de armonizare a proiectului de lege este prevăzut momentul transunerii art. 13 din Directiva 2009/72/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei 2003/54/CE.

Din punct de vedere al tehnicii legislative, textele de modificare introduse într-o lege, trebuie să se încadreze în actul modificat, făcând corp comun cu aceasta. Astfel, toate modificările introduse prin proiectul de lege se vor încadra în

unitatea de concept al Legii nr.107/2016 cu privire la energia electrică (în continuare, Legea nr. 107/2016), pe cât clauza de armonizare cuprinsă în proiect, nu se va regăsi în conținutul Legii nr.107/2016, respectiv, ea va reprezenta un element constitutiv doar al Legii pentru modificarea Legii nr. 107/2016.

În același timp, art. 96 alin. (1) din Legea nr. 107/2016 prevede, că această Lege a transpus art.1–12, art.14–16, art.18, art.22–38, art.40–43, precum și prevederilor anexei I din Directiva 2009/72/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei 2003/54/CE.

De aceea, dat fiind, că Legea nr. 107/2016 deja prevede transpunerea unor articole din Directiva nr. 2009/72/CE, urmează ca momentul transpunerii art. 13 din această Directivă să fie prevăzut la art. 96 alin. (1) din Lege. În acest sens, la art. 96 alin. (1) din Lege, sintagma „ art.1–12, art.14–16” se va substitui cu sintagma „art. 1-16”.

2. La Art. I:

1) Art. 7 alin. (2):

a) lit. j), pentru a fi în corespundere cu terminologia utilizată pe tot cuprinsul Legii, cuvintele „pentru serviciile” urmează a fi substituite cu cuvintele „pentru prestarea serviciilor”. Obiecția este valabilă și pentru lit. k) al acestui alineat;

- în partea ce ține de folosirea cuvintelor „ tarifele de conectare la sistemul de transport”, relevăm, că Legea operează cu termenul „ tarifele pentru racordarea la rețelele electrice”. Reiterăm obiecția și pentru lit. k) al acestui alineat;

- cu referire la utilizarea termenului „proprietarul sistemului de transport”, Legea nr. 107/2016 nu definește termenul respect. Sensul acestuia se deduce din prevederea art. 9 alin. (2) lit. i) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, care concretizează bunurile care constituie domeniul public ale statului. Pe motiv, că Legea nr.107/2016 la art. 2 definește noțiunea de „operator al sistemului de transport”, întru evitarea neclarităților care pot apărea la aplicarea Legii, sugerăm definirea termenului „proprietar al sistemului de transport” în cuprinsul art. 2 din Lege.

- cât privește folosirea cuvintelor „reabilitate sau înlocuite”, menționăm că textul Legii operează cu termenul „reabilitarea sau modernizarea”, pentru care motiv se va revedea termenul respectiv;

b) lit. k), pentru precizia normei, urmează a se concretiza, cine aprobă rata de profit convenită;

c) cu referire la lit. m), n), o), reținem că redacția acestor alineate constituie o transpunere a art. 37 alin. (1) literele b), e) și f) din Directiva nr. 2009/72/CE. Deși autorii nu au specificat expres despre transpunerea acestui articol, armonizarea la acest articol este conformă prevederilor art. 96 alin. (1) din Lege, care conține mențiunea privind ajustarea la art. 37 din Directivă.

2) Art. 26¹:

a) alin. (2) lit. e), norma acestui alineat prevede desemnarea unui operator de sistem independent **numai în cazul** în care își va demonstra capacitatea de a respecta obligațiile care îi revin privind cooperarea dintre operatorii de transport și

de sistem la nivel european și regional prevăzute **în prezenta lege și în actele normative de reglementare aprobate de Agenție.**

Cu referire la respectarea obligațiilor *prevăzute în prezenta lege*, menționăm că proiectul de lege nu conține careva reglementări în acest sens. Având în vedere, că alin. (2) al acestui articol condiționează desemnarea unui operator de sistem independent doar în cazul îndeplinirii condițiilor enumerate la acest alineat, apreciem necesar completarea proiectului de lege cu prevederi care ar stabili care sunt obligațiile care îi revin operatorului de sistem independent privind cooperarea dintre operatorii de transport și de sistem la nivel european și regional.

Cât privește aprobarea actelor normative de reglementare de Agenție, dat fiind, că Agenția are drept sarcină aprobarea de acte normative necesare aplicării prevederilor acestei Legi, urmează ca Art. II din proiect să fie completat cu o prevedere care ar abilita Agenția cu sarcina de a aproba, într-o anumită perioadă de timp, actele normative necesare implementării prevederilor acestui proiect de lege.

b) alin. (7), propoziția a doua, pentru precizia normei, cuvintele „trebuie să specifice în mod clar” și „trebuie aprobat de” sugerăm a fi substituit cu cuvintele „va specifica” și „va fi aprobat de către”;

c) alin. (8), relevăm, că norma nu este bine redată, fiind necesară revederea acesteia. Totodată, întrucât norma dată constituie o derogare de la prevederile Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, urmează a se indica expres prevederea, de la care se face derogare.

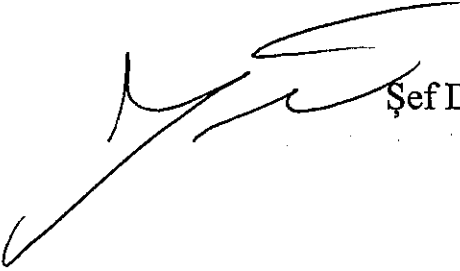
În același timp, dat fiind că norma acestui alineat face trimitere la Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, prin formularea „prevăzute de Lege” nu se subînțelege la care Lege se face referință, (fie la Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, fie la Legea nr. 107/2016), fapt ce necesită a fi concretizat în reacția acestui alineat.

3) Art. 68 alin. (8), propoziția a treia, pentru un spor de precizie normativă, cuvintele „în baza instrucțiunilor sale” sugerăm a fi substituite cu cuvintele „în baza instrucțiunilor elaborate și aprobate în domeniul procurării de energie electrică”.

4) Art. 84 alin. (6), dat fiind că norma acestui articol urmează a fi îndeplinită în condițiile stabilite în Regulile pieței energiei electrice, urmează ca Agenția să modifice actele sale normative care reglementează segmentul respectiv.

În acest sens, Art. II din proiect va fi completat cu o prevedere, care ar abilita Agenția, într-o anumită perioadă de timp, să-și aducă actele sale normative în concordanță cu legea.

În concluzie, proiectul de lege poate fi supus examinării în cadrul ședințelor plenare cu luarea în considerare a obiecțiilor și sugestiilor prezentului aviz.


Ion Creangă
Șef Direcție generală

Ex. I. Băieșu
Tel: 551