



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 137

от 10 января 2013г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений  
в Закон № 419-XVI от 22 декабря 2006 года о публичном долге,  
государственных гарантиях и государственном рекредитовании**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 419-XVI от 22 декабря 2006 года о публичном долге, государственных гарантиях и государственном рекредитовании.

Премьер-министр

**ЮРИЕ ЛЯНКЭ**

Контрасигнуют:

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Министр юстиции

Олег Ефрим

Проект

Перевод

## ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

### ЗАКОН

**о внесении изменений и дополнений  
в Закон № 419-XVI от 22 декабря 2006 года о публичном долге,  
государственных гарантиях и государственном рекредитовании**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I** – В Закон №419-XVI от 22 декабря 2006 года о публичном долге, государственных гарантиях и государственном рекредитовании (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 32-35, ст.114), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В наименовании закона и по всему тексту слова «публичный долг» заменить словами «долг публичного сектора» в соответствующем падеже.

1. Статья 2:

понятие «*постоянное ассигнование*» исключить;

понятие «*счет с начислением процентов*» изложить в следующей редакции:

«*счет с начислением процентов* – депозитный счет, открытый в Национальном банке Молдовы и/или в банке, в который будут вложены денежные средства с начислением процентов»;

понятие «*публичный долг*» изложить в следующей редакции:

«*долг публичного сектора* – совокупность государственного долга, долга административно-территориальных единиц, долга Национального банка Молдовы, долга, вытекающего из внутренних и внешних займов государственных/муниципальных предприятий и коммерческих обществ с полностью или преимущественно публичным капиталом»;

понятие «*государственная гарантия*» дополнить словами «*гарантированного дебитора*».

понятия «*короткий срок*», «*средний срок*» и «*длительный срок*» изложить в следующей редакции:

«*короткий срок* – период погашения до одного года и/или погашение по требованию кредитора в случае отсутствия срока погашения»;

*длительный срок* – период погашения от одного года и выше;

*средний срок* – 3-летний период, охватывающий срок, на который установлены цели и произведен анализ эволюции показателей по государственному долгу в Программе «Управление государственным долгом в среднесрочном периоде»;

дополнить в конце следующими понятиями:

*«распределение специальных прав заимствования* – долг с начислением процентов в виде международных резервных активов, созданных Международным валютным фондом и выделенных его членам для пополнения своих резервных активов;

*депозиты* – инструмент долга публичного сектора, представляющий собой долговое обязательство перед публичными финансовыми учреждениями или Национальным банком Молдовы в виде вложенных денежных средств с процентами или без них, либо с любой другой выгодой;

*гарантия административно-территориальных единиц* – обязательство, принятое за счет и от имени административно-территориальной единицы исполнительным органам административно-территориальных единиц, в качестве гаранта, оплатить при наступлении срока платежа невыполненные обязательства гарантированного дебитора;

*долговой инструмент* – финансовое долговое обязательство, которое требует выплаты основной суммы и/или процентов заемщиком в пользу кредитора на определенную дату в будущем».

### 3. Статья 3:

часть (1) дополнить пунктами d), e), f) следующего содержания:

«d) выпускать государственные ценные бумаги для увеличения уставного капитала Национального банка Молдовы;

e) выпускать государственные ценные бумаги для покрытия дебетового сальдо общего резервного фонда Национального банка Молдовы;

f) выпускать государственные ценные бумаги, в ситуациях системного финансового кризиса, для капитализации банков и для гарантирования экстренных кредитов, выданных Национальным банком Молдовы банкам согласно положениям части (3) статьи 18 Закона №548-XIII от 21 июля 1995 года о Национальном банке Молдовы на основании решения национального органа, созданного для управления системными финансовыми кризисами»;

дополнить частью (3<sup>1</sup>) следующего содержания:

«(3)<sup>1</sup> В соответствии с функциями, установленными законодательством, Премьер-министр Республики Молдова может выполнять любые акты по заключению внешних государственных займов, без предоставления специальных полномочий в этом смысле»;

части (4) и (5) признать утратившими силу.

4. Статья 4:

часть (1):

в пункте а) слова «среднесрочного плана расходов» заменить словами «среднесрочного бюджетного прогноза», а слова «устанавливает цели заимствований в зависимости от возможности обслуживания государственного долга» исключить.

пункт 1) изложить в следующей редакции:

«1) осуществляет оценку и мониторинг финансовых рисков, связанных с портфелем государственного долга»;

в пункте о) слова «публичным» заменить словом «государственным»;

дополнить пунктом г) следующего содержания:

«г) разрабатывает Программу «Управление государственным долгом в среднесрочном периоде»;

в части (2) слова «осуществляет надзор» заменить словами «осуществляет мониторинг», а слово «организует» – словом «обеспечивает».

5. Дополнить статьей 4<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 4<sup>1</sup>. Управление государственным долгом в среднесрочном периоде

(1) Управление государственным долгом состоит в комплексе мер и действий, осуществляемых и обеспечиваемых Министерством финансов в соответствии с обязанностями, установленными в настоящем законе.

(2) В процессе управления государственным долгом в среднесрочном периоде фундаментальной задачей Министерства финансов является обеспечение финансирования мер, предусмотренных в государственном бюджете, с минимальными расходами в среднесрочном и долгосрочном периоде и оптимальным уровнем риска.

(3) Действия в области управления государственным долгом в среднесрочном периоде будут направлены на:

а) выявление, мониторинг и управления рисками, связанными с портфелем государственного долга;

б) поддержание затрат по обслуживанию государственного долга в среднесрочном и долгосрочном периоде на приемлемом уровне;

с) развитие рынка государственных ценных бумаг.

(4) Министерство финансов разрабатывает, консультируясь с Национальным банком Молдовы и другими заинтересованными учреждениями, Программу «Управление государственным долгом в среднесрочном периоде», которую представляет на утверждение Правительству.

(5) Программа ежегодно пересматривается и обновляется одновременно с обновлениями прогнозов в рамках Среднесрочного бюджетного прогноза.

(6) Информация о внедрении мер, включенных в Программу «Управление государственным долгом в среднесрочном периоде», включается в ежегодный отчет о ситуации в области долга публичного сектора, государственных гарантий и государственного рекредитования».

6. Статья 5:

в части (1) слова «публичные учреждения, полностью или частично финансируемые из государственного бюджета» заменить словами «бюджетные учреждения»;

в части (2) слово «инвестиционный» заменить словами «финансируемый из внешних и внутренних источников», а слова «Министерству финансов» – словом «Правительству»;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Правительство оценивает заявление о финансировании на основе стратегических планов развития с точки зрения наличия бюджетных средств, и в обоснованных случаях начинает процедуру переговоров и заключения договоров о займах».

7. Дополнить статьей 5<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 5<sup>1</sup>. Инструменты, генерирующие долг в публичном секторе

В публичном секторе Республики Молдова в качестве инструментов, генерирующих долг, используются финансовые инструменты, регулируемые законодательством Республики Молдова, а также финансовые инструменты, используемые на международных финансовых рынках, в том числе:

- а) займы (включая финансовый лизинг);
- б) ценные бумаги;
- в) депозиты;
- г) распределение специальных прав заимствования;
- д) гарантии».

8. Статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Лимиты государственного долга и государственных гарантий

Лимиты государственного долга, включая лимиты внутреннего и внешнего государственного долга, а также лимиты государственных гарантий на конец года устанавливаются законом о государственном бюджете. В случаях, указанных в пунктах е) и ф) части (1) статьи 3 выпуск государственных ценных бумаг относится на внутренний государственный долг сверх лимитов, установленных законом о государственном бюджете на соответствующий год».

9. В статье 7 часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Обслуживание государственного долга приоритетно по отношению к другим денежным обязательствам государственного бюджета и все относящиеся к нему платежи осуществляются в соответствии со сроками и условиями ангажированных обязательств независимо от суммы, утвержденной для этих целей в бюджете».

10. Статья 9:

наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Отчетность и мониторинг долга публичного сектора, государственных гарантий и государственного рекредитования»;

в части (1) слова «Министерство экономики и торговли, Национальный банк Молдовы» заменить словами «Национальный банк Молдовы, Министерство экономики», после слов «государственным гарантиям» дополнить словами «и гарантиям административно-территориальных единиц, а также»;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Национальный банк Молдовы, органы центрального и местного публичного управления, бюджетные учреждения, финансовые учреждения, получившие рекредитованные средства, гарантированные кредиторы и банки-кредиторы публичного сектора представляют ежеквартально Министерству финансов информацию, необходимую для мониторинга сумм задолженностей, условных обязательств, вытекающих из договоров о предоставлении государственных гарантий/гарантий административно-территориальных единиц, операций по государственному рекредитованию»;

в части (3) слова «Коммерческие общества, в которых доля государства или административно-территориальной единицы превышает 50 процентов уставного капитала, государственные и муниципальные предприятия» заменить словами «Государственные/муниципальные предприятия и коммерческие общества с полностью или преимущественно публичным капиталом»;

часть (5) после слова «обобщает» дополнить словами «и мониторирует», а слово «статистические» исключить;

часть (6) изложить в следующей редакции:

«(6) Министерство финансов представляет Правительству и Парламенту, ежеквартально, в течение 70 дней после окончания соответствующего квартала, ежеквартальный отчет о ситуации в области долга публичного сектора, государственных гарантий и государственного рекредитования, и ежегодно, в течение 90 дней после окончания соответствующего года, – ежегодный отчет о ситуации в области долга

публичного сектора, государственных гарантий и государственного рекредитования».

11. Статья 10:

в наименование статьи после слова «средств» дополнить словом «рекредитованных»;

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) В случае невозврата в срок средств займов, рекредитованных из внутренних и внешних источников, процентов и других сопутствующих платежей, а также средств, выделенных из государственного бюджета для погашения займов, предоставленных под государственную гарантию, органы, наделенные правом приостанавливать в принудительном порядке операции на банковских счетах налогоплательщиков, накладывать арест и взыскивают в бесспорном порядке средства с банковских счетов и/или счетов казначейства, взыскивать в приоритетном и бесспорном порядке с лиц, получивших рекредитованные займы и займы, предоставленные под государственную гарантию, соответствующие невыплаченные суммы согласно процедуре, установленной действующим законодательством»;

в части (2) слова «лица, указанные в части (1)» заменить словами «бенефициары рекредитования и бенефициары займов, полученных под государственную гарантию».

12. Статью 11 исключить.

13. Статья 12:

В пункте е) изменения вносятся только в тексте на государственном языке;

в пункте ф) слова «краткосрочного кассового разрыва» заменить словами «временного кассового разрыва».

14. Статья 15:

в части (1) слово « , средний» исключить;

в части (3) слова «средний и» исключить.

15. В части (2) статьи 16 слова «среднесрочными и» исключить.

16. В части (4) статьи 17 слово «доходы» заменить словом «поступления».

17. Дополнить статьей 18<sup>2</sup> следующего содержания:

«Статья 18<sup>2</sup>. Фискальный агент государства

(1) Национальный банк Молдовы или другое учреждение на основании соглашения с Министерством финансов может исполнять

функцию фискального агента государства в организации размещения и обслуживания государственных ценных бумаг на внутреннем рынке.

(2) За исполнение функции фискального агента государства Министерство финансов уполномочено оплатить комиссионные из государственного бюджета, размер и спектр услуг (операций) которых устанавливаются соглашением между двумя сторонами».

18. Статью 19 изложить в следующей редакции:

«Статья 19. Инструменты генерирования внешнего государственного долга

Министерство финансов использует в качестве инструментов генерирования внешнего государственного долга финансовые инструменты, применяемые на внешних финансовых рынках:

- а) внешние государственные займы;
- б) государственные ценные бумаги, выпущенные для размещения на внешних финансовых рынках;
- в) распределение специальных прав заимствования;
- г) внешние государственные гарантии в случаях, предусмотренных статьей 33 настоящего закона.»

19. Статью 21 изложить в следующей редакции:

«Статья 21. Принятие решений о заключении договоров о государственном внешнем долге.

Договора о государственных внешних займах принимаются Парламентом органическим законом. В случае, если государственные ценные бумаги подлежат выпуску для размещения на внешних финансовых рынках, соответствующий органический закон принимается до опубликования предложения на внешнем рынке».

20. Статья 22:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«Внешние государственные займы, договора по которым заключены, от имени Республики Молдова, Правительством для поддержки государственного бюджета, выплачиваются со счетов в открытых в Национальном банке Молдовы. Государственные займы, договора по которым заключены, от имени Республики Молдова, Правительством для осуществления проектов, финансируемых из внешних источников, выплачиваются и хранятся на счетах с начислением процентов в пользу государственного бюджета, открытых в банках.»

часть (2) после слова «счета» дополнить следующими словами «банковские/казначейские»;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Внешние государственные займы, заключенные от имени Республики Молдова Правительством в целях реализации проектов, финансируемых из внешних источников или программ развития, могут сниматься непосредственно Министерством финансов или органами центрального публичного управления, ответственными за реализацию проекта. Если договором займа предусмотрено создание специальных единиц для реализации проекта, снятие средств может осуществляться этими специальными единицами, с согласия органа публичной власти, являющегося бенефициаром. Оборотные средства, предназначенные для дальнейшего рекредитования, накапливаются специально созданными единицами за счет погашения основного долга и процентов и хранятся для создания средств рекредитования, государственных займов»;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Органы публичной власти, являющиеся бенефициарами средств, полученных по внешним государственным займам, которыми реализуются проекты, финансируемые из внешних источников, осуществляют мониторинг внедрения и достижения целей этих проектов».

21. Статья 23:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Финансовые средства, полученные из внутренних или внешних государственных займов, могут быть рекредитованы для реализации проектов и программ развития, финансируемых из внешних и/или внутренних источников».

22. Статья 24:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Рекредитование производится посредством предоставления займов из средств внешних займов в валюте внешнего займа если иное не предусмотрено во внешнем договоре и в договоре рекредитования. Рекредитование конечных бенефициаров рекредитования производится через финансовые учреждения, которые занимают средства для рекредитования у Министерства финансов. Рекредитование через Министерство финансов осуществляется в случаях, когда это установлено в договорах внутренних или внешних займов».

в части (2) первое предложение изложить в следующей редакции:

«В случае если рекредитование производится посредством участвующих финансовых учреждений, условия отбора бенефициаров, которые могут кредитоваться из этих средств, определяются финансовыми учреждениями с соблюдением критериев оценки кредитных рисков и отбора, в соответствии с банковскими правилами и практиками, признанными на международном и внутреннем уровнях»;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Условия рекредитования займов, предназначенных для рекредитования конечных бенефициаров, установлены кредитором и/или определены условиями договоров внутренних или внешних займов»;

в части (4) первое предложение изложить в следующей редакции: «Операционные условия, специфичные для рекредитования, а также погашения займов, выданных из средств, предназначенных для рекредитования, определены в договорах рекредитования»;

часть (5) изложить в следующей редакции:

«(5) Финансовые учреждения, участвующие в рекредитовании средств, полученных из государственных займов, предназначенных для рекредитования, отбираются Министерством финансов и/или подразделениями, специально созданными в целях рекредитования после оценки и анализа их эффективности, а также соответствия критериям отбора. Порядок отбора финансовых учреждений, участвующих в государственном рекредитовании, устанавливается Правительством согласно положениям и процедурам по управлению проектами, финансируемыми из внешних источников»;

в части (6) слова «непосредственно Министерством финансов» и «министерством» исключить.

23. Дополнить статьей 24<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 24<sup>1</sup>. Мониторинг и контроль рекредитованных средств

(1) Финансовые учреждения, участвующие в рекредитовании средств государственных займов, ежеквартально представляют подразделениям, специально созданным в целях рекредитования, информацию о выплате и возврате средств рекредитования, о своем экономическом положении, включая финансовую отчетность и ежегодные отчеты внешнего аудита.

(2) Министерство финансов и/или подразделения, специально созданные в целях рекредитования, осуществляют мониторинг бенефициаров, участвующих в рекредитовании средств государственных займов, до полного выполнения и/или прекращения обязательств, вытекающих из договоров рекредитования. Подразделения, специально созданные в целях рекредитования, запрашивают у Национального банка Молдовы и других органов по надзору финансового рынка информацию об экономическом положении финансовых учреждений, намеревающихся участвовать или участвующих в операциях по рекредитованию».

24. В статье 25 слова «заёмными средствами, в том числе» исключить, слова «эффективное использование средств, предназначенных для рекредитования» заменить словами «выделение соответствующих средств согласно целевому назначению».

25. В статье 26:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Все финансовые средства, полученные из государственных займов, рекредитованные Министерством финансов и/или подразделениями, специально созданными в целях рекредитования, для реализации проектов и программ развития, финансируемых из внешних и/или внутренних источников, возвращаются бенефициарами рекредитования или финансовыми учреждениями на счета государственного бюджета/ подразделений, специально созданных в целях рекредитования, согласно условиям соответствующих договоров рекредитования»;

в части (2) слова «Министерство финансов уполномочено» заменить словами «Министерство финансов и/или подразделения, специально созданные в целях рекредитования, уполномочены»;

дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) В случае, когда бенефициар рекредитования не в состоянии выполнить свои финансовые обязательства в соответствии с графиком погашения задолженности согласно договору рекредитования, Министерство финансов, по результатам финансово-экономического анализа бенефициара рекредитования, вправе принять решение о рассрочке этой задолженности посредством заключения дополнительных соглашений к исходному договору рекредитования».

26. Статья 27:

в пункте а) слова «финансирования инвестиционных проектов» заменить словами «реализации проектов, финансируемых из внешних или внутренних источников»;

дополнить пунктом с) следующего содержания:

«с) для гарантирования экстренных кредитов, выданных Национальным банком Молдовы банкам в ситуациях системного финансового кризиса или риска его возникновения».

27. Статья 28:

часть (2):

в пункте g) слова «инвестиционным проектам» заменить словами «проектам, подлежащим внедрению»;

в пункте j) слова «которые могут быть» заменить словами «которые будут», а слова «и использованы для уплаты задолженности» исключить;

в пункте е) части (5) слово «инвестиционные» исключить;

дополнить частью (6)<sup>1</sup> следующего содержания:

«(6)<sup>1</sup> Порядок предоставления государственных гарантий для экстренных кредитов, выдаваемых банкам Национальным банком Молдовы в ситуациях системного финансового кризиса или риска его возникновения,

устанавливается Правительством после консультаций с Национальным банком Молдовы».

28. Статья 29:

часть (2) после слов «после заключения министерством с этим лицом договора о предоставлении государственной гарантии» дополнить словами «в течение 3 дней после подписания договора о предоставлении государственной гарантии»;

часть (3) дополнить в конце предложением следующего содержания: «Расходы, связанные с возвратом суммы платежа за государственную гарантию, покрываются за счет заявителя государственной гарантией».

29. Статья 34:

в часть (1)<sup>1</sup> слово «возврата» заменить словом «выплаты»;

часть (2) после слов «Министерство финансов уполномочено установить законный залог в отношении собственности гарантированного дебитора» дополнить словами «или получить другие дополнительные гарантии третьих лиц для гарантированного дебитора».

30. Статью 36 изложить в следующей редакции:

«Статья 36. Долг государственных/муниципальных предприятий и коммерческих обществ с полностью или преобладающей долей публичного капитала

(1) Долг по договорам государственных/муниципальных предприятий и коммерческих обществ с полностью или преобладающей долей публичного капитала не является государственным долгом или долгом административно-территориальных единиц.

(2) Договора о внутренних или внешних займах, по которым государственным/муниципальным предприятиям и коммерческим обществам с полностью или преобладающей долей публичного капитала предоставлены заем средства в национальной и/или иностранной валюте, а также решения этих коммерческих обществ и предприятий о публичной эмиссии облигаций или договоры купли-продажи собственных облигаций инвесторам-нерезидентам должны быть зарегистрированы в Министерстве финансов. Порядок регистрации договоров/решений устанавливается Правительством.

(3) Правительство не несет ответственность за долги юридических лиц, указанных в настоящей статье».

31. Статью 37 изложить в следующей редакции:

«Статья 37. Долг административно-территориальных единиц

(1) Административно-территориальные единицы заключают договора о займах в соответствии с настоящим законом и на основании законодательства о местных публичных финансах.

(2) Исполнительные органы административно-территориальных единиц могут заключать договора о внешних займах и/или предоставлять гарантии по внешним займам только от международных финансовых учреждений.

(3) Долг административных-территориальных единиц является исключительным обязательством административно-территориальных единиц погасить задолженность в соответствии со сроками и условиями договора. Долг административных-территориальных единиц не является прямым или косвенным обязательством Правительства Республики Молдова».

32. Дополнить статьями 37<sup>1</sup>-37<sup>6</sup> следующего содержания:

«Статья 37<sup>1</sup>. Цель заключения долговых договоров/предоставления гарантий административно-территориальными единицами

(1) Исполнительные органы административно-территориальных единиц могут заключать долгосрочные долговые договора на следующие цели:

а) финансирование инвестиционных капитальных проектов/программ развития;

б) рефинансирование долгосрочного долга, заключенного ранее для реализации цели, предусмотренной в пункте а) настоящей части. Долг с целью рефинансирования должен заключаться на условиях более выгодных, чем долг, который будет рефинансироваться.

(2) Исполнительные органы административно-территориальных единиц, на основании решений соответствующих представительных и правомочных органов, имеют право на предоставление муниципальным предприятиям и коммерческим обществам с полностью или преобладающей долей публичного капитала гарантий по кредитам от международных и отечественных финансовых учреждений.

Статья 37<sup>2</sup>. Заключение долговых договоров/предоставление гарантий по кредитам исполнительными органами административно-территориальных единиц

(1) Исполнительные органы административно-территориальных единиц могут заключать договора о займе в целях, указанных в статье 37<sup>1</sup>, а также предоставлять гарантии по кредитам на основании решений представительных и правомочных органов.

(2) Решение представительных и правомочных органов административно-территориальных единиц, которые наделяются

полномочиями для заключения договора о займе/предоставления гарантии по кредитам, должно включать следующие элементы:

- a) основная сумма;
- b) процентная ставка;
- c) инструмент долга;
- d) срок погашения;
- e) цель заключения договора о займе/предоставлении гарантии по кредитам.

(3) Решение представительных и правомочных органов административно-территориальных единиц о заключении договоров о займе/предоставлении гарантий по кредитам принимается на основании доказательства соответствия заключения договора о займе/предоставления указанной гарантии ограничениям, установленным в части (3) статьи 13 и части (6) статьи 14 Закона № 397-XV от 16 октября 2003 года о местных публичных финансах. Все документы, подписанные с нарушением указанных требований, считаются недействительными.

(4) Решение о заключении договоров о займе и/или предоставлении гарантий по кредитам, а также о выпуске долгосрочных ценных бумаг предварительно согласуется с Министерством финансов.

(5) Заключение Министерства финансов разрабатывается на основании объективных критериев, обеспечивающих:

- a) способность погасить долг;
- b) совместимость финансовых условий привлечения средств с целями политики управления долгом административно-территориальных единиц;
- c) соответствие проектов планируемых к финансированию из привлекаемых источников, ежегодным и многолетним программам развития;
- d) соответствие договоров о займе/предоставлении гарантий ограничениям, установленным в Законе № 397-XV от 16 октября 2003 года о местных публичных финансах.

(6) Банки, кредитуемые административно-территориальные единицы, предоставляют внутренние заимствования с соблюдением критериев соответствия договоров о займе ограничениям, установленным Законом № 397-XV от 16 октября 2003 года о местных публичных финансах.

(7) В случае когда административно-территориальная единица имеет просроченные задолженности по кредитам, ей запрещено заключать новые договора о займе, за исключением договоров в целях реструктуризации невыполненных обязательств.

(8) В случае когда административно-территориальная единица не выполняет в полной мере финансовые обязательства, вытекающие из займов, выделенных из государственного бюджета, Министерство финансов путем приостановления выплаты отчислений из

общегосударственных доходов в бюджеты административно-территориальных единиц и трансфертов из фонда финансовой поддержки административно-территориальных единиц взыскивает в бесспорном порядке с казначейских счетов соответствующих бюджетов денежные средства для покрытия задолженности перед государственным бюджетом.

(9) После утверждения решений о заключении договоров о займе/предоставлении гарантий по кредитам представительными и правомочными органами, исполнительные органы местного публичного управления представляют Министерству финансов информацию о денежных обязательствах со сроком возврата один год и более и о гарантиях, выпущенных этими административно-территориальными единицами.

Статья 37<sup>3</sup>. Управление долгом и гарантиями, предоставленными административно-территориальными единицами

Долг административно-территориальных единиц, а также предоставленные ими гарантии, полностью администрируются каждым исполнительным органом административно-территориальной единицы, подписавшей договор. Для обеспечения соблюдения принципа устойчивого финансового управления исполнительные органы административно-территориальных единиц:

а) разрабатывают ежегодную программу заимствований, включающую все внутренние и внешние займы, договора по которым планируется заключить, а также займы, договора по которым были ранее заключены, действующие на момент разработки программы. Ежегодная программа заимствований является составной частью ежегодного решения по бюджету соответствующих представительных и правомочных органов;

б) устанавливают цели политики в области управления долгом административно-территориальных единиц, которые являются составной частью ежегодного решения по бюджету соответствующих представительных и правомочных органов;

с) оценивают финансовые условия займов и/или выпуска ценных бумаг;

д) обеспечивают погашение долга, рассчитывают и погашают проценты и прочие причитающиеся платежи, регистрируют внесенные платежи.

Статья 37<sup>4</sup>. Лимиты долга административно-территориальных единиц и предоставленных гарантий

Лимиты внутреннего и внешнего займов административно-территориальных единиц и предоставленных гарантий устанавливаются в ежегодных бюджетах административно-территориальных единиц.

Статья 37<sup>5</sup>. Регистры долга и гарантий административно-территориальных единиц

(1) В целях учета всех прямых и условных обязательств административно-территориальных единиц финансовое управление и/или финансовое подразделение исполнительных органов административно-территориальных единиц ведут Регистр займов и Регистр гарантий административно-территориальных единиц.

(2) Правила ведения регистров, указанных в части (1), устанавливаются Правительством.

(3) Регистры, указанные в части (1), ведутся в электронной форме и являются единственными официальными записями о прямых и условных обязательствах административно-территориальных единиц. Информация в регистре регистрируется в хронологическом и систематическом порядке.

Статья 37<sup>6</sup>. Обязательство по оплате долга административно-территориальных единиц

(1) Долг административно-территориальных единиц является гарантированным обязательством как общее обязательство административно-территориальных единиц.

(2) Обслуживание долга административно-территориальных единиц является приоритетным по отношению к другим денежным обязательствам соответствующих бюджетов, и все относящиеся к нему платежи осуществляются в сроки и в условиях принятых обязательств, независимо от суммы, утвержденной в бюджете для этих целей».

**Ст. II.** – Настоящий закон вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

**Ст. III.** – Правительству в 6-месячный срок с даты опубликования настоящего закона:

а) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

б) обеспечить повторное опубликование в Официальном мониторе Республики Молдова Закона №419-XVI от 22 декабря 2006 года о публичном долге, государственных гарантиях и государственном рекредитовании, с внесенными изменениями, в том числе настоящим законом, перенумерацией статей и частей и исправлением, по необходимости, всех ссылок на статьи и части.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**

ИИ

## Информационная записка к законопроекту

### «О внесении изменений и дополнений в Закон № 419-ХVI от 22 декабря 2006 о публичном долге, государственных гарантиях и государственном рекредитовании»

Данный законопроект разработан в целях совершенствования нормативной базы в области управления государственным долгом, государственных гарантий и государственного рекредитования.

Актуальность изменений и дополнений к закону определяется необходимостью совершенствования национального законодательства в области публичного долга в соответствии с международными требованиями, а именно в контексте рекомендаций миссий Всемирного Банка с использованием оценки эффективности управления долгом, рекомендаций экспертов ЕС.

**Области изменения.** В проекте закона предлагается внести ряд изменений в содержание, а так же введены несколько новых правил.

Инструкция «Статистика долга публичного сектора: руководство для составителей и пользователей», совместно разработана девятью международными организациями под руководством Международного Валютного Фонда с целью улучшить доступность и международную сопоставимость статистики долга публичного сектора, предлагает детальный набор классификаций, понятий и определений, в том числе термин «долг публичного сектора».

Соответственно, закон был дополнен новым понятием «долг публичного сектора», который заменит термин «публичный долг», а также классификацией инструментов долга публичного сектора в соответствии с международными стандартами.

Одновременно, некоторые важные дополнения относятся к регламентации касающиеся долга административно-территориальных единиц. В последние годы, управлению долга административно-территориальных единиц было уделено больше внимания из-за административной децентрализации и финансовой автономии местного самоуправления. Соответственно предлагаемые изменения не противоречат принципу децентрализации, а предназначены укреплению возможности управления долгом административно-территориальных единиц и улучшению мониторинга долга публичного сектора.

Предлагаемые поправки будут иметь положительный эффект как с точки зрения регулирования, так и с экономической и социальной точки зрения, превнося систему управления государственными финансами на качественно новый уровень.

В этом контексте, о внесении изменений и дополнений в Закон № 419-XVI от 22 декабря 2006 о публичном долге, государственных гарантиях и государственном рекредитовании, следует отметить:

### В ст.3

Дополнение части (1) пунктами d) и e) предлагается для исполнения положений ст.19 Закона № 548-XIII от 21 июля 1995 года о Национальном банке Молдовы, а положение пункта f) направлено на исполнение одних из действий Правительства в ситуациях системного финансового кризиса для поддержки финансовой стабильности, а также положением ст.18, части (3) Закона № 548-XIII от 21 июля 1995 о Национальном банке Молдовы. Одновременно с предусмотрением одних из положений части (4) в части (1), часть (4) исключается.

Так же, предлагается дополнить новым пунктом (3<sup>1</sup>) разрешающий Премьер-министру Молдовы выполнять любые акты относительно заключения внешних государственных займов, без предоставления полномочий, в контексте необходимости представления внешнему кредитору свидетельство о предоставлении полномочий заемщику подписать договора о государственных займах, в случае когда подписавшим является Премьер-министр Молдовы, а договора о государственных займах не подпадает под действие Закона № 195-XIV от 24.09.1999 о международных договорах Республики Молдова существует невозможность представления таких доказательств из-за отсутствия четких правовых положений в этой области.

### В ст. 4

Введение новой статьи 4<sup>1</sup>, является в соответствии с устойчивыми практиками управления государственным долгом в среднесрочном периоде.

Таким образом, эта статья призвана подчеркнуть важность установления четких целей по управлению государственным долгом в среднесрочном периоде и необходимости разработки Программы «Управление государственным долгом в среднесрочном периоде». Данная Программа будет ежегодно пересматриваться и обновляться, а информация об осуществлении мер содержащихся в этом документе будет ежегодно доводится до сведения Правительства и Парламента.

### В ст. 5

Введение новой статьи 5<sup>1</sup> направлено на разграничение инструментов генерирующих долг в публичном секторе в соответствии с инструкцией «Статистика долга публичного сектора: руководство для составителей и пользователей» (МВФ, 2011) в целях обеспечения международной сопоставимости, а так же прозрачности и всестороннего представления статистики долга публичного сектора пользователем.

В ст.6

Новая редакция ст.6 направлена на уточнение аспектов, относящихся к лимитам государственного внутреннего долга в случаях, предусмотренных в ст.3, части (1), пунктах e) и f).

В ст.10

Изменение ст.10 предлагается с целью улучшения и более точного изложения его содержания.

В ст. 11

Исключение ст.11 основано на ее отнесении к Главе «Рекредитование» включением ст.24<sup>1</sup> в той же редакции, так как содержание данной статьи является актуальной для области государственного рекредитования.

В ст. 18<sup>2</sup>

Необходимость введения этой статьи основана международной практикой, которая показывает, что функцию фискального агента государства может исполнять как центральные банки, так и другие учреждения: коммерческие банки, независимые агенты, казначейство министерства и др. Одновременно, за исполнение функции фискального агента государства, Министерство финансов уполномочено выплатить комиссионные из государственного бюджета.

В ст. 21

Новая редакция направлена на уточнение порядка утверждения договоров о внешних государственных займов Парламентом, чтобы исключить двусмысленности.

В ст.23 и 24

Изменение в ст.23 и 24 предлагается с целью улучшения и более точного изложения их содержания.

В ст. 26

Дополнение ст. 26 новой частью (3) предлагается для приведения его в соответствие с положениями части (1<sup>1</sup>) статьи 34, путем установления принципа равенства между сущностями.

В ст.27 и 28

Дополнение ст.27 новым пунктом с) предлагается в целях обеспечения финансовой стабильности в ситуациях системного финансового кризиса или риска его возникновения для гарантирования экстренных кредитов выданных банкам Национальным банком Молдовы. Порядок предоставления государственных гарантий для экстренных кредитов выданных банкам Национальным банком Молдовы в ситуациях системного финансового

кризиса будет установлен Правительством с консультацией Национального банка Молдовы.

В ст. 37

Дополнение новой частью (2) предлагается для обеспечения заключения договоров административными-территориальными единицами о внешних займах с более высокой степенью льготности чем в случае стоимости внешних ресурсов, предоставляемых коммерческими кредиторами, для обеспечения устойчивости долга административно-территориальных единиц.

В ст. 37<sup>1</sup>

Дополнение главы упомянутой статьей исходит из необходимости внести ясность цели заключения долга административными-территориальными единицами для обеспечения устойчивости государственных финансов.

В ст. 37<sup>2</sup>

Включение этой статьи исходит из необходимости установления четких правил и принципов заключения долга административно-территориальных единиц в целях обеспечения прозрачности принятия решений о заключении долга административно-территориальных единиц. Одновременно, эта статья предназначена для усвершенствования существующей в настоящее время правовой базы по улучшению Министерством финансов мониторинга долга административно-территориальных единиц.

В ст. 37<sup>3</sup>, 37<sup>4</sup> и 37<sup>5</sup>

Дополнение главы данными статьями направлено на улучшение существующей правовой базы в сфере консолидации способности исполнительных органов административно-территориальных единиц в процессе управления и регистрации долга административно-территориальных единиц.

В ст. 37<sup>6</sup>

Включение этой статьи исходит из необходимости первоочередности расходов на обслуживание долга и повышение ответственности административно-территориальных единиц по обслуживанию долга, для недопущения образования истекшего долга, что приведет к финансовой неэффективности административно-территориальных единиц.

**Министр финансов**

**Вячеслав Негруца**