



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24  
web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md),  
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

08/3495 din 27.04.2023

Ref. nr. 04-2144 din 19.04.2023

**Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale**

Ministerul Justiției a examinat setul de acte referitoare la *proiectul Decretului pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la Programul Uniunii Europene Mecanismul pentru interconectarea Europei* (în continuare – Acord) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele obiecții și propuneri.

Referitor la proiectul de decret al Președintelui, denumirea actului normativ din clauza de adoptare se va ajusta potrivit exigențelor art. 42 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în următoarea formulă: „Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova” și se va completa cu sursa de publicare a legii, după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art.137)”.

Referitor la nota de argumentare, se propun următoarele ajustări.

- la *aspectul financiar*, se va argumenta necesitatea plății unei taxe de participare, potrivit art. 3 alin. (2) lit. (b), în circumstanțele în care, în caz de management direct de către Comisia Europeană (CE), potrivit art. 6 alin. (1) al Regulamentului (UE) 2021/1153 și art. 62 alin. (1) lit. (a) al Regulamentului financiar (UE) 2018/1046, agenții economici din Republica Moldova urmează să beneficieze de finanțare nerambursabilă ca urmare a intrării în vigoare a Acordului, care, se prezumă, va depăși cu mult valoarea taxei de participare. Mai mult ca atât, este posibil că finanțarea nerambursabilă va fi oferită direct Guvernului Republicii Moldova, în caz de management indirect, potrivit art. 6 alin (1) al Regulamentului (UE) 2021/1153 și art. 62 alin. (1) lit. (c) pct. (i) al Regulamentului Financiar (UE) 2018/1046;

- se va justifica necesitatea și se vor supune unei analize cost-beneficiu reglementările din Anexa II a Acordului (e.g. art. 2 alin. (1), (3), (6) și (9)), potrivit cărora CE și Oficiul European de Luptă Anti-Fraudă dobândesc prerogative extinse pe teritoriul Republicii Moldovei. Spre exemplu, acestea sunt autorizate, printre altele: să efectueze investigații la fața locului, inclusiv inspecții la sediul oricărei persoane juridice stabilite pe teritoriul Republicii Moldovei, care este beneficiar al Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE); să acceseze și să facă copii pentru toate informațiile și documentele persoanelor juridice de pe teritoriul Republicii Moldova, beneficiari MIE; și să impună măsuri administrative, inclusiv sancțiuni, persoanelor juridice de pe teritoriul Republicii Moldova, beneficiari MIE;

- se va elucida aspectul participării la lucrările Comitetului de coordonare al MIE și autoritatea națională care urmează să-și asume respectivul exercițiu, aspectele administrative ale Programului, în sensul angajamentelor ce rezultă din prevederile art. 2 al Acordului.

Referitor la proiectul Acordului, se propun următoarele ajustări:

- la art. 2 alin. (1), se va modifica textul astfel încât să se confere temei juridic Republicii Moldova pentru activitatea sa ulterioară în cadrul MEI. Se propune modificarea redacției engleze după cum urmează: “The Republic of Moldova accepts the obligations prescribed in, and shall be entitled to the rights and guarantees afforded under the Connecting Europe Facility Programme, within the meaning of article 5(1) (b) Regulation (EU) 2021/1153 [...]”. De asemenea, se propune modificarea redacției române după cum urmează: „Republica Moldova acceptă obligațiile conținute

în prezentul Acord, devenind titulară drepturilor și garanțiilor conferite de Mecanismului pentru interconectarea Europei, în sensul art. 5 alin. (1) lit. (b) al Regulamentului (UE) 2021/1153 [...].”

- la art. 2 alin. (2), se va modifica textul astfel încât să se confere temei juridic persoanelor juridice pentru eligibilitatea acestora la finanțare în cadrul MIC. Se propune modificarea redacției engleze după cum urmează: “... legal entities established under the law of the Republic of Moldova are eligible for financing, within the meaning of article 11(2)(a)(ii) of the Regulation (EU) 2021/1153”. De asemenea, se propune modificarea redacției române după cum urmează: „ [...] persoanele juridice constituite conform legislației Republicii Moldova sunt eligibile la finanțarea oferită de Mecanismul pentru interconectarea Europei, în sensul art. 11 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) al Regulamentului (UE) 2021/1153 [...]”.

- la art. 3 alin. (5) este prevăzut doar un criteriu pentru stabilirea contribuției operaționale, întrucât se specifică doar o formulă generală, potrivit căreia ulterior se va calcula contribuția operațională a Republicii Moldovei. Astfel, se va specifica formula matematică concretă, potrivit căreia se calculează contribuția operațională;

- se va introduce un articol prin care se va specifica modul de funcționare a mecanismului de efectuarea finanțării nerambursabile în situația participării Republicii Moldovei la MIE. Se va nota că art. 6 alin. (1) al Regulamentului (UE) 2021/1153 prevede managementul direct, precum și indirect de către CE. Astfel, este posibilă efectuarea finanțării nerambursabile de către CE, sau instituțiile implementatoare și delegate ale UE, direct către persoana juridică înregistrată în Republica Moldova, în condiții echivalente unor persoane juridice înregistrate în UE. Totodată, este posibil efectuarea finanțării nerambursabile către Guvernul Republicii Moldovei, potrivit art. 6 alin (1) al Regulamentului (UE) 2021/1153 și art. 62 alin. (1) lit. (c) pct. (i) al Regulamentului financiar (UE) 2018/1046. Articolul propus a fi introdus urmează să specifice modul de gestionare a asistenței financiare nerambursabile de către CE, prin management direct sau indirect. De asemenea, se va specifica modul de aplicare la asistență financiară, fie potrivit unei proceduri noi, fie potrivit art. 13 al Regulamentului (UE) 2021/1153, care face trimitere la titlul VIII al Regulamentului financiar (UE) 2018/1046;

- la art. 5 alin. (2), se va ține cont de faptul că actele normative naționale nu pot avea efect retroactiv, potrivit art. 73 alin. (3) al Legii 100/2017 cu privire la actele normative. În cazul tratatelor internaționale – art. 1 alin. (2) al Legii 595/1999 cu privire la tratele internaționale ale Republicii Moldovei stabilește că inițierea negocierilor și semnarea tratelor de către Republica Moldova are loc în conformitate cu Convenția de la Viena cu privire la dreptul tratatelor (Viena, 1969), iar art. 28 al Convenției permite retroactivitatea tratelor dacă aceasta este intenția expresă a Părților. Cu toate acestea, considerăm imperios a se exclude aspectul retroactivității Acordului, în condițiile în care acesta comportă angajamente financiare pentru Republica Moldova care sunt direct condiționate de exercițiul bugetar anual;

- în tot cuprinsul textului, termenul „entitate juridică” se va substitui cu „persoană juridică” (e.g. art. 2 alin. (2)).

Digitally signed by Serbenco Eduard  
Date: 2023.04.27 16:15:26 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Secretar de stat**

**Eduard SERBENCO**

*Ex. Mișu Cristian*  
tel. (022) 201-410  
e-mail: [cristian.mitu@justice.gov.md](mailto:cristian.mitu@justice.gov.md)