

CENTRUL
NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



PR. 366/08.10.15
CRS, DJ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/4161 din "26" "10" 2015

La nr.366 din 08 octombrie 2015

Parlamentul Republicii Moldova

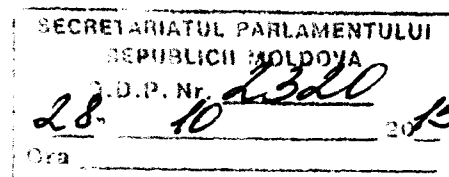
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului legii pentru modificarea Legii privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale nr.289-XV din 22.07.2004.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție - 2 file;*

Anexa la raportul de expertiză anticorupție – 1 filă.

Director adjunct

Vadim COJOCARU





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea Legii privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale nr.289-XV din 22.07.2004

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. **Autor al inițiativei legislative** este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. **Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. **Scopul promovării proiectului.** Proiectul urmărește oferirea părinților dreptului la indemnizație pentru îngrijirea copilului cu dizabilitate, care s-au îmbolnăvit de o afecțiune intercurrentă pînă la împlinirea de către acesta a vârstei de 18 ani.

d. **Suficiența argumentării.** Autorul menționează în nota informativă că categoriile menționate necesită o atenție și grijă specială, mai ales din partea părinților, care vor avea posibilitate să fie alături de copil pe o durată mai îndelungată (pînă la 18 ani). Considerăm inițiativa oportună spre promovare, cu condiția identificării resurselor financiare necesare pentru implementare.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Autorul la elaborarea proiectului nu a respectat cerințele prevăzute de Legea nr.780/2001 privind actele legislative, care prevede la art.20, lit.d) că nota informativă trebuie să cuprindă fundamentarea economico-financiară, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură. Totodată, autorul nu a efectuat un studiu care să ateste capacitatea economică a statului de a implementa astfel de proiecte. Autorul trebuie să analizeze problema în dependență de importanța ei și impactul prevederilor atît asupra persoanelor cît și asupra bugetului de stat. Prin urmare, în lipsa unor astfel de date și a unor prevederi concrete ce țin de mecanismul de implementare și disponibilitate a resurselor financiare, considerăm că proiectul este unul declarativ, care va întâmpina dificultăți la

aplicare. Pentru a asigura implementarea propunerii legislative este necesară planificarea acestor cheltuieli în bugetul public național prin consultarea Ministerului Finanțelor.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele părinților copiilor cu dizabilități, care s-au îmbolnăvit de o afecțiune intercurrentă, prin oferirea dreptului de a beneficia de indemnizația pentru îngrijirea copilului până la 18 ani. Prin urmare, nu este în detrimentul interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Prevederile proiectului nu necesită a fi evaluate prin prisma standardelor anticorupție internaționale.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasând proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze

coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Cu titlu de obiecție generală -

Autorul menționează în nota informativă despre faptul că calculul inițiativei va fi efectuat de către Guvern, în textul proiectului însă nu se regăsesc astfel de prevederi. Atenționăm, că implementarea inițiativei propuse de autor necesită cheltuieli bugetare suplimentare, care presupun evaluarea cheltuielilor și identificarea acestora. Prin urmare, este oportună indicarea în cuprinsul proiectului a angajamentului Guvernului de a acționa în acest sens.

Recomandarea: Completarea proiectului cu următoarea prevedere: „Guvernul în termen de X luni va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege”.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Carchilan

Lidia Carchilan
Inspector Direcția legislație și expertiză anticorupție
21 Octombrie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

de lege pentru modificarea Legii privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale nr.289-XV din 22.07.2004

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Cu titlu de obiecție generală -	Lipsa procedurilor clare de control a implementării prevederilor din proiect	Autorul menționează în nota informativă despre faptul că calculul inițiativei va fi efectuat de către Guvern, în textul proiectului însă nu se regăsesc astfel de prevederi. Atenționăm, că implementarea inițiativei propuse de autor necesită cheltuieli bugetare suplimentare, care presupun evaluarea cheltuielilor și identificarea acestora. Prin urmare, este oportună indicarea în cuprinsul proiectului a angajamentului Guvernului de a acționa în acest sens.	Completarea proiectului cu următoarea prevedere: „Guvernul în termen de X luni va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege”.