

CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE
AL REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Pr. 179/27.04.16
CER
aj

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/a.2195 din 14.05 2016
La nr.179 din 27 aprilie 2016

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului legii pentru completarea Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice.

Anexă:

Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ

Ex: D. Galamaga
Tel:022 257-421

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
P.D.P. Nr.	1344
"18"	05 2016
Ora	



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru completarea Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03 iulie 2015 (art.4 alin.1 se completează cu lit.r)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul este elaborat în vederea completării art.4 alin.(1) „Excepții” din Legea nr.131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice cu o nouă prevedere care să excepteze de la aplicarea prezentei legi contractele de tipărire a buletinelor de vot și a altor documente electorale, a materialelor didactice, de aprovizionare cu materiale și echipament destinat organelor electorale în perioada electorală, de realizare a campaniei de informare și servicii de transport în vederea organizării și desfășurării alegerilor, inclusiv a seminarelor de instruire. Prin urmare, se propune ca Comisia Electorală Centrală, în procesul de organizare și desfășurare a alegerilor, să evite procedura de achiziție publică stabilită în Legea privind achizițiile publice, în vigoare.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate în nota informativă nu justifică promovarea proiectului. Menționăm că noua Lege privind achizițiile publice transpune Directiva 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii care nu prevede excluderi speciale de la aplicarea prezentei directive a contractelor prenotate în proiect. Totodată, considerăm că întru asigurarea unui nivel sporit de transparență și publicitate a gestionării corecte și eficiente a mijloacelor financiare publice în cadrul organizării și desfășurării procesului electoral este oportun ca tipărirea buletinelor de vot și a altor documente electorale, a materialelor didactice, de aprovizionare cu materiale și echipament destinat organelor electorale în perioada electorală, de realizare a campaniei de informare și serviciile de transport în vederea organizării și desfășurării alegerilor, inclusiv a seminarelor de instruire să fie achiziționate prin respectarea procedurilor de achiziții publice reglementate în Legea nr.131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul public național.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele Comisiei Electorale Centrale prin excluderea obligativității acestora de a contracta anumite servicii de tipărire a buletinelor de vot și de aprovizionare cu echipament în condițiile Legii nr.131 din 03 iulie 2015. Nu negăm complexitatea evaluării, identificării tuturor necesităților, modului de stabilire și de calculare a termenilor pentru desfășurarea unei proceduri de achiziție, însă legislația din domeniul achizițiilor publice stabilește termeni care oferă atât autorităților contractante cât și operatorilor economici interesați, fără nicio discriminare, posibilități reale de participare la procedurile de atribuire a contractului de achiziții publice conform procedurii aplicate, și posibilitatea reducerii termenilor în condițiile legislației în vigoare. De asemenea, transparența achiziționării serviciilor de tipărire a buletinelor de vot și de aprovizionare cu echipament în perioada electorală este importantă și prezintă un interes public general și, totodată, poate să evite unele suspiciuni de fraudare a alegerilor.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

Proiectul nu corespunde standardelor naționale și internaționale anticorupție stabilite prin art.9 al Convenției ONU împotriva corupției (New York, 2003) în ceea ce privește transparența și responsabilitatea în gestiunea finanțelor publice.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008. La momentul examinării, proiectul și nota informativă erau plasate pe pagina web oficială a Parlamentului: www.parlament.md.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Galamaga Dorina
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
16 Mai 2016

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md