



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

4 noiembrie 2016

Șt.P. nr. 550

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru completarea și modificarea Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04.07.2008.

Anexe:

1. Proiectul de lege
2. Nota informativă

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	415	
"04"	11	2016
Ora		

Deputați în Parlamentul Republicii Moldova

S. Creangă / Creangă
Gh. Mocanu / Mocanu
M. Spataru / Spataru
A. Mota / Mota
I. LEANCA / Leanca
E. Carper / Carper

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**L E G E****pentru completarea și modificarea Legii cu privire la funcția publică și
statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04.07.2008**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I. – Articolul 25 din Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04.07.2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230-232/840), cu modificările ulterioare, se completează și modifică după cum urmează:

1. la alineatul (2¹), sintagma ” , ori să înlesnească, în virtutea funcției sale, activitatea de întreprinzător a persoanelor fizice și juridice” se exclude.

2. se completează cu alineatul (2²) cu următorul cuprins:

”(2²) Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin.(2), funcționarii publici de execuție care activează în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, potrivit fișei postului, în afara orelor de program stabilite de legislația în vigoare.”.

3. se completează cu alineatul (2³) cu următorul cuprins:

” (2³) Funcționarul public nu este în drept să favorizeze, în virtutea funcției sale, activitatea de întreprinzător a persoanelor fizice și juridice. ”.

4. se completează cu alineatul (2⁴) cu următorul cuprins:

” (2⁴) Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (2), funcționarul public care este desemnat prin act administrativ pentru a face parte din echipa de proiect investițional sau de asistență tehnică, finanțate din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile, din contul granturilor acordate Guvernului, precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget, cu excepția funcționarilor publici care exercită atribuții ca auditor sau atribuții de control asupra activității derulate în cadrul acesteia și a funcționarilor publici pentru care activitatea desfășurată în cadrul echipei de proiect generează o situație de conflict de interese cu funcția publică pe care o ocupă.”.

5. la alineatul (6), după sintagma ”(2¹)” se introduce sintagma ” , (2²), (2⁴)”.

Art.II. – Guvernul în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:

- va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare (inclusiv legislației speciale care reglementează activitatea funcționarilor publici și angajaților din unitățile bugetare) în concordanță cu prezenta lege;
- va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

Notă informativă

la proiectul de lege pentru completarea și modificarea Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04.07.2008

Proiectul de lege pentru completarea și modificarea Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04.07.2008 este elaborat în scopul de a oferi posibilități practice în vederea motivării personalului, prin determinarea mijloacelor prin care funcționarii publici, fiecare cu propriile necesități și cu propria personalitate, pot fi stimulați să contribuie pozitiv și eficient la îndeplinirea obiectivelor stabilite ca funcționari publici.

Realitatea din țara noastră ne demonstrează că o problemă a managementului public este motivarea funcționarilor publici, și în acest domeniu întâmpină o serie de dificultăți. Adesea, funcționarii publici își exprimă nemulțumirea față de lipsa de interes a reprezentanților sistemului administrativ în ceea ce privește problema motivării. Totodată, se concluzionează că problemele cu care se confruntă administrațiile publice din cauza nivelului scăzut de salarizare sunt calitatea slabă a serviciilor, nivelul scăzut al productivității și performanței, problemele de recrutare și reținere în corpul funcționarilor publici, mai ales a tinerilor calificați.

La moment, articolul 25 al Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158 din 04 iulie 2008, stabilește incompatibilitățile pentru funcția publică, și anume, calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, cu excepțiile prevăzute de lege, și nu pot deține alte funcții și nu pot desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate, în cadrul autorităților sau instituțiilor publice, în cadrul cabinetului demnitarului, în cadrul societăților comerciale, cooperativelor, întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care el este angajat.

Astfel, prin prezentul proiect se intenționează identificarea factorilor motivaționali și modul în care aceștia pot ajuta la motivarea personalului, prin diversitatea de stimuli implicați în viața profesională, și anume, stimuli financiari și economici, motivație profesională, inclusiv motivație psihosocială. Astfel, motivația economică este produsă de stimulii financiari care au valențe motivaționale prin faptul ca ei reprezintă principalul mijloc prin care persoana își satisface cele mai multe dintre necesitățile sale.

În același timp, din practica internațională constatăm existența unor astfel de mecanisme de motivare a funcționarilor publici, și ca exemplu România, unde angajații din instituțiile publice (funcționarii publici) pe lângă activitatea de bază desfășurată în cadrul autorității sunt în drept să se ocupe și de proiectele finanțate din fonduri externe, și pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate.

Asemenea mecanism se propune a fi implementat și pentru funcționarii publici din Republica Moldova care să schimbe pozitiv lucrurile din sistem cu previzionarea efectelor și a impactului pozitiv asupra administrației publice și a fluctuației de resurse umane în cadrul acesteia.

Propunerile înaintate ca rezultat vor schimba atitudinea și vor accentua interesul funcționarilor publici de execuție față de activitatea lor din autoritățile publice, și nu în ultimul rând avantajul financiar.

Astfel, se propune ca funcționarii publici de execuție să aibă posibilitatea desfășurării activității remunerate în diferite domenii ale sectorului privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate de aceștia ca funcționari, potrivit fișei postului, în afara orelor de program.

Totodată, întrucât activitatea în cadrul proiectului este una de cercetare și muncă intelectuală și aceasta nu va crea probleme în partea ce ține de incompatibilitatea cu funcția deținută, se consideră oportun acordarea posibilității funcționarilor publici de a face parte din echipa de proiect investițional sau de asistență tehnică, finanțate din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile, din contul granturilor acordate Guvernului, precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget.

Implementarea prevederilor proiectului de lege nu va necesita costuri bugetare suplimentare, ci din contra vor genera venituri la buget, urmare a apariției de surse suplimentare de venituri realizate de către funcționari și încasarea impozitelor pe venit din activitățile sus-menționate.

În contextul celor expuse, considerăm că valoarea unui sistem administrativ public constă nu atât în mijloacele materiale și financiare de care dispune, cât mai ales în potențialul său uman, astfel este explicabilă și atenția deosebită care trebuie acordată motivării funcționarilor publici.

St. Creangă