



**MINISTERUL JUSTITIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md
e-mail: secretariat@justice.gov.md

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA		1
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA		
DATA	02 OCT 2023	
CODUL		11-3524

29.09.2023 nr. 04/1-8597

La nr. 18-69-10313 din 27.09.2023

**Ministerul Finanțelor
Cancelaria de Stat**

Cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (**număr unic 852/MF/2023**), comunicăm următoarele.

Potrivit notei informative, în scopul asigurării principiului echității, tratamentului egal și a remunerării egale pentru munca de valoare egală, și în vederea stabilirii unui nivel de salarizare corespunzător complexității și efortului depus la acordarea asistenței medicale, se propune la art. 17 alin. (2) lit. c) majorarea sporului cu caracter specific cu 15%, de la 60% la 75% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific, pentru personalul medical, inclusiv care deține funcții publice cu statut special, din autoritățile/instituțiile/structurile medicale, din Centrul de Medicină Legală și din instituțiile de asistență socială.

Prin prisma celor precitate, comunicăm că actualmente personalul medical din sistemul administrației penitenciare nu beneficiază de acest spor, chiar dacă se încadrează în categoriile respective de personal, conform pct. 10 din Regulamentul cu privire la tipurile și modul de stabilire a sporurilor cu caracter specific, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018.

Neacordarea sporului în cauză este cauzată de interpretarea deficitară a art. 17 alin. (2) lit. c) al Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, potrivit căreia se consideră eronat că personalul medical din instituțiile penitenciare nu poate beneficia de sporul respectiv, deoarece nu este angajat într-o instituție medicală (cu atribuții exclusiv medicale), ci într-o instituție penitenciară. Precizăm că, potrivit legislației execuțional-penale (a se vedea art. 230 și 231 din Codul de executare nr. 443/2004), statul, prin intermediul serviciilor medicale din instituțiile penitenciare, este obligat să ofere deținutului tratamentul corespunzător bolii (bolilor) cu care a fost diagnosticat, în condiții echivalente cu serviciile prestate pentru populația generală a țării. Astfel, acordarea asistenței medicale persoanelor

în detenție este una din obligațiile pozitive ale statului în perioada cât persoana se află în detenție.

Accentuăm faptul că modificarea art. 17 alin. (2) lit. c) al Legii nr. 270/2018, introdusă prin Legea nr. 130/2020, a avut drept scop reglementarea sporului specific pentru personalul medical din autoritățile/instituțiile/structurile medicale și din instituțiile de asistență socială, în mărime de cel mult 30% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific, care ulterior, prin Legea nr. 257/2020, a fost majorată la 60%.

Nota informativă a proiectului Legii nr. 130/2020, conține mențiuni exprese cu privire la categoria de angajați față de care produce efecte. Autorul proiectului indică asupra faptului că, de dreptul respectiv vor beneficia circa 4,5 mii unități de personal medical din: instituțiile/subdiviziunile medicale din Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Administrația Națională a Penitenciarelor [...], finanțate de la bugetul de stat [...].

Mai mult, aspectul în cauză a servit obiect de examinare prin prisma standardelor în vigoare privind nediscriminarea.

Astfel, Consiliul pentru egalitate a examinat plângerea colectivă adresată de angajații medicali din sistemul administrației penitenciare privind pretinsa discriminare a personalului secțiilor medicale din cadrul instituțiilor penitenciare (cu excepția Penitenciarului nr. 16 – Pruncul), manifestată prin faptul că sporul prevăzut de art.17 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 270/2018, nu se aplică în privința acestei categorii de personal medical.

Prin urmare, potrivit pct. 4.10 al Avizului consultativ pe marginea plângerii nominalizate în cauza nr. 218/2021, Consiliul a concluzionat că neaplicarea sporului specific prevăzut de art.17 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar în privința personalului medical din instituțiile penitenciare constituie discriminare directă pe criteriul de loc de muncă la stabilirea remunerării. Concomitent, Consiliul a recomandat Ministerului Finanțelor să întreprindă măsurile de rigoare în vederea eliminării diferenței de tratament al personalului medical din instituțiile penitenciare în raport cu personalul medical din alte autorități/ instituții/structuri medicale din sectorul bugetar și aplicării, în privința primei categorii, a sporului specific prevăzut de art. 17 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 270/2018.

Totodată, prin pct. 4.11 idem, Consiliul a recomandat Ministerului Finanțelor, în comun cu Ministerul Sănătății, revizuirea actelor normative în domeniul salarizării în sectorul bugetar pentru a asigura eliminarea discrepantei dintre salariile personalului medical din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, salarizate potrivit Hotărârii Guvernului

nr. 837/2016 și ale personalului medical din cadrul unităților bugetare salarizate potrivit Legii nr. 270/2018.

Concomitent, atragem atenția că sistemul administrației penitenciare a obținut acreditarea serviciilor medicale conform standardelor naționale de evaluare și acreditare. În consecință, subdiviziunile medicale din cadrul instituțiilor penitenciare sunt în drept de a presta servicii medicale conforme standardelor naționale.

Pornind de la faptul că statul planifică și alocă finanțare pentru tratamentul persoanelor aflate în detenție, echivalent cu sistemul public de asistență medicală, în aceste condiții, salarizarea personalului medical din instituțiile penitenciare trebuie echivalată cu cea aplicată în cazul personalului medical care prestează servicii echivalente celor prestate de sistemul administrației penitenciare, pornind de la principiul „remunerație egală pentru muncă egală”.

În contextul celor expuse, se propune la pct. 1 din proiect modificarea art. 17 alin. (2) lit. c), prin completarea, după cuvintele „structurile medicale” cu cuvintele „din instituțiile penitenciare”.

O altă finalitate care se urmărește prin proiectul de lege este majorarea nivelului de remunerare a sergenților din armata națională.

Comunicăm în acest sens că personalul corpului agenților de penitenciare, în prezent, se află în aceeași situație dificilă în partea ce vizează nivelul de salarizare, care se materializează prin numărul sporit al funcțiilor vacante de 242 de unități de personal (la 1 septembrie 2023). Situația respectivă este determinată, în principal, de nivelul scăzut de salarizare al respectivei categorii de salariați, raportat la eforturile emoționale și riscurile profesionale la care aceștia se supun zilnic.

Cea mai critică situație se atestă în următoarele instituții penitenciare: nr. 13 – Chișinău (27% - 53 de funcții vacante); nr. 4 Cricova (44,8 % - 28 de funcții vacante); nr. 16 – Pruncul (24% - 18 funcții vacante); nr. 9 – Pruncul (21,4% - 18 funcții vacante); nr. 15 – Cricova (20,7% - 21 de funcții vacante); nr. 18 – Brănești (18% - 21 de funcții vacante).

Prin urmare, se atestă o lipsă acută de personal în rândul corpului agenților de penitenciare, iar acest fapt este și mai dramatic în contextul numărului extrem de redus al candidaților la aceste funcții. În aceste circumstanțe, situația se acutizează și mai mult, ca urmare a tendinței în creștere a numărului de demisii din partea personalului aflat în exercițiul funcției.

Precizăm că agenții de penitenciare reprezintă veriga de bază a managementului penitenciar, deoarece majoritatea proceselor de asigurare a securității statice și dinamice sunt realizate de către aceștia. Respectiv, insuficiența

numărului de personal penitenciar din corpul agenților de penitenciare afectează esențial capacitatea penitenciarului de a funcționa într-un regim normal.

Agenții de penitenciare sunt cei care interacționează permanent cu deținuții, ceea ce implică nemijlocit supunerea unui grad sporit de risc și impact psiho-emoțional puternic. La fel, activitatea respectivă presupune contactul nemijlocit cu deținuți periculoși, bolnavi de HIV/SIDA, tuberculoză în formă activă, program de muncă nenormat. Aceste condiții se răsfrâng negativ asupra capacităților de muncă și condiției fizice și psihice a personalului penitenciar pe o perioadă îndelungată de timp.

În condițiile actuale de criză, sistemul administrației penitenciare nu mai este concurențial pe piața muncii, iar absența unor instrumente de motivare eficiente, corelată cu regimul strict al îndatoririlor de serviciu și încărcătura emoțională excesivă, face ca opțiunea de dezvoltare a carierei în cadrul sistemului administrației penitenciare să devină tot mai puțin atractivă și, respectiv, nu permite atragerea și menținerea în sistem a unui personal performant.

În cazul în care această problemă nu va fi remediată în timpul cel mai apropiat, sistemul administrației penitenciare va fi în dificultate efectivă să-și îndeplinească funcțiile atribuite prin lege, deoarece tendința majorării funcțiilor vacante în rândul corpului agenților de penitenciare este îngrijorătoare, mai cu seamă având în vedere existența oportunității de a migra către alte autorități cu clase de salarizare majorate ori valori de referință derogatorii.

Astfel, în scopul consolidării finalităților urmărite prin proiect, se înaintează următoarele propuneri imperioase pentru a soluționa situația fără precedent în ceea ce ține de numărul funcțiilor vacante în rândul agenților de penitenciare.

În anexa nr. 6, compartimentul „Sistemul administrației penitenciare”, pozițiile „D3208”; „D3210”; „D3214”; „D3215” și „D3216”, se recomandă a fi expuse, după cum urmează:

„D3208	Agent principal	68	4,06
D3210	Șef post	70	4,23
D3214	Agent principal	65	3,81
D3215	Agent superior	60	3,43
D3216	Agent	58	3,29”

Precizăm că impactul anual pentru implementarea propunerilor respective constituie 32.869,3 mii lei.

Totodată, Ministerul Justiției reiterează solicitarea înaintată în scrisoarea nr. 10/6594 din 21 iulie 2023 privind necesitatea consolidării capacităților instituționale ale organelor de probațiune prin modificarea art. 17 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 270/2017, în sensul acordării sporurilor cu caracter specific având la bază

următoarele raționamente. Sistemul de probațiune este parte a sistemului de justiție având misiunea de a participa eficient la înfăptuirea actului de justiție, prin acordarea suportului organelor judiciare în individualizarea pedepselor, supravegherea modului de executare a pedepselor neprivative de libertate, reintegrare socială a persoanelor care au încălcat legea, în scopul reducerii recidivei și creșterii gradului de siguranță socială. Actele internaționale și cele naționale poziționează probațiunea ca autoritate publică de interes național care contribuie la înfăptuirea actului de justiție.

Informăm că în evidența organelor de probațiune se află condamnați, inclusiv cu antecedente penale și agresivitate sporită, persoane predispuse la un comportament antisocial, cu boli infecțioase, cum ar fi :tuberculoza acută, HIV, SIDA, precum și persoane dependente de alcool și substanțe stupefiante. Deplasările la domiciliul condamnaților, verificările comportamentului la locul de muncă sau de trai, îndeplinirea obligațiilor stabilite de instanța de judecată, având în vedere lucrul nemijlocit al consilierului de probațiune cu condamnații, expun direct la riscuri și chiar la răfuială fizică.

În acest context, pentru organele de probațiune se propune operarea modificării a Legii nr. 270/2017 și completarea proiectului de act normativ, după cum urmează:

„La art. 17 alin. (2) lit. b) după textul „domeniul apărării naționale,” se completează cu textul „probațiunii.”

Secretar de stat

Stanislav COPETCHI

Digitally signed by Copechi Stanislav
Date: 2023.09.29 16:42:19 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

