



Parlamentul  
Republicii Moldova

LA nr. 201  
12.08.2020

## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

### Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

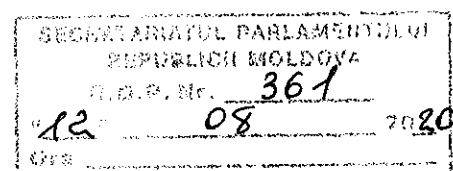
În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru *modificarea Legii nr.215/2016 cu privire la tineret.*

Anexă:

- Proiectul de lege;
- Nota informativă.

Deputați în Parlament

M. Hobanu M.G.  
Carp dilian  
Vasile Vasile  
Lebedinschi Adrin



**LEGE**  
**pentru modificarea Legii cu privire la tineret, nr.215/2016**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art.I.** - Legea nr.215/2016 cu privire la tineret (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.315–328, art.688), se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2, la noțiunea “centru de tineret”, după cuvintele “organizație necomercială” se introduc cuvintele “sau instituție publică”.

2. Articolul 6 alineatul (2), se completează cu litera d) cu următorul cuprins:

“d) recunoașterea documentelor și certificatelor de participare, formare și dobândire a competențelor obținute de către tineri, într-un context nonformal de învățare în cadrul programelor de tineret ale Uniunii Europene;”.

3. Legea se completează cu articolul 8<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

**“Articolul 8<sup>1</sup>. Sprijinul financiar și material pentru organizațiile de tineret**

(1) Statul acordă organizațiilor de tineret sprijin financiar și/sau material pentru dezvoltarea organizațională a acestora, precum și pentru implementarea proiectelor orientate spre dezvoltarea și realizarea activităților de tineret. Resursele alocate în acest scop sunt prevăzute în bugetul de stat și/sau în bugetele unităților administrativ-teritoriale.

(2) Sprijinul financiar acordat de stat se realizează în principal prin finanțare nerambursabilă și se oferă în urma unui concurs public organizat de organul central de specialitate al administrației publice în domeniul tineretului sau de autoritățile administrației publice locale.

(3) Sprijinul material acordat de stat se realizează în principal prin oferirea gratuită sau în condiții preferențiale a dreptului de a folosi proprietatea publică. Organizațiile necomerciale de tineret cu statut de utilitate publică, se scutesc de plata chiriei (exceptând plata serviciilor comunale) pentru încăperile închiriate de la autoritățile / instituțiile bugetare finanțate de la bugetul de stat și/sau de la bugetele unităților administrativ-teritoriale, precum și de la întreprinderile de stat sau municipale ale căror fondator este autoritatea ierarhic superioară acestora, fără drept de sublocățiune.”.

4. La articolul 10 alineatul (3), litera i) va avea următorul cuprins:

“i) dezvoltă servicii și programe de tineret și elaborează criteriile de calitate pentru acestea;”.

5. Articolul 12 alineatul (2):

litera e) va avea următorul cuprins:

“e) implică tinerii și stimulează participarea tinerilor la procesul decizional de nivel local;”

la litera h), după cuvintele “a cercetărilor și la” se introduc cuvintele “colectarea și”;

litera i) va avea următorul cuprins:

“i) asigură informarea permanentă a tinerilor despre activitățile pe care le planifică, precum și despre oportunitățile și programele disponibile care contribuie nemijlocit la dezvoltarea tinerilor;”

alineatul se completează cu litera l) cu următorul cuprins:

“l) se consultă cu diverse grupuri de tineri din comunitatea administrată în procesul de elaborare și implementare a politicilor publice de tineret la nivel local;”

alineatul se completează cu litera m) cu următorul cuprins:

“m) creează comisii locale consultative pentru tineret, în scopul elaborării și monitorizării implementării politicilor și programelor de tineret, care se vor întruni trimestrial;”

alineatul se completează cu litera n) cu următorul cuprins:

“n) raportează anual către autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și altor structuri abilitate de stat despre activitățile realizate, rezultatele obținute și provocările întâmpinate în procesul de implementare a politicilor publice de tineret la nivel local;”.

6. La articolul 13 alineatul (4), cuvintele “standardelor de calitate pentru” se substituie cu textul “criteriilor de calitate pentru programele și”.

**Art.II.** – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege și va adopta actele normative necesare, neexecutate până în prezent, pentru realizarea prevederilor Legii nr.215/2016 cu privire la tineret.

**Notă informativă**  
**la proiectul de lege pentru**  
**modificarea Legii cu privire la tineret, nr.215/2016**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Prezenta inițiativa legislativă este înregistrată și propusă spre examinare în temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova și în condițiile art.47 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ în cauză și finalitățile urmărite**

Legea nr.215/2016 cu privire la tineret reprezintă un act normativ important într-o societate unde provocările demografice reprezintă una dintre marile probleme cu care se confruntă Republica Moldova. Legea-cadru din domeniul tineretului este o oportunitate foarte bună de a investi și de a studia potențialul tinerilor într-un mediu dinamic și provocator. Astfel, legea în cauză stabilește un cadru legal solid care urmează să fie susținut și de acțiuni realizabile / programe guvernamentale concrete.

În acest context, la data de 16.12.2019, Comisia parlamentară „Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media” a aprobat Raportul de evaluare ex-post de impact asupra Legii cu privire la tineret, nr.215/2016 [care este publicat<sup>1</sup> pe pagina-web a Parlamentului la rubrica - Control Parlamentar - „Impactul legislativ și analiza eficienței legilor”].

În concluziile și recomandările raportului de evaluare ex-post de impact în cauză, se indică că „În partea ce ține de realizarea obiectivului prezentei evaluări cu privire la *depistarea obstacolelor de ordin legislativ* în aplicarea Legii nr.215/2016 și *identificarea soluțiilor legislative pentru perfecționarea legislației în domeniul tineretului*, se observă că nu toate propunerile parvenite din partea Grupului de lucru sunt susținute de autoritățile responsabile în domeniu, fapt ce indică la **menținerea actului legislativ** - Legea cu privire la tineret, *în redacția actuală.*”

Cu toate acestea, propunerea Consiliul Național al Tineretului din Moldova ce vizează ideea ca *organizațiile necomerciale de tineret cu statut de utilitate publică, să fie scutite* (cu excepția plății pentru serviciilor comunale) **de plata chiriei** pentru încăperile închiriate de la alte autorități / instituții bugetare finanțate de la bugetul de stat, Comisia parlamentară de profil a considerat că această propunere este judicioasă și oportună, în condițiile în care există deja precedentul creat în raport cu uniunile de creație în legea bugetului de stat.

Suplimentar, este de menționat că Ministerul Educației, Culturii și Cercetării a acceptat această propunere, iar Ministerul Finanțelor a menționat că această propunere nu trebuie să se regăsească în Legea bugetului de stat (a se vedea Anexele nr.9(I) și nr.9 (II) la Raportul de evaluare ex-post de impact).

<sup>1</sup> Raportul de evaluare ex-post de impact asupra Legii cu privire la tineret, nr.215/2016 - <http://parlament.md/Controlparlamentar/Impactullegislativ%5c5%9fianalizaeficien%5c5%a3eilegilor/tabid/104/ContentId/5743/Page/0/language/ro-RO/Default.aspx>

Este de remarcat că, art.12 alin.(2) lit.g) din Legea cu privire la tineret stabilește că autoritățile administrației publice locale au competența *de a asigura* cu sedii, spații, oficii, cu locuri de agrement organizațiile de tineret, consiliile locale ale tinerilor, centrele de tineret potrivit legislației.

Cu toate acestea, în practică organizațiile de tineret active și specializate în domeniul tineretului sunt condiționate de autorități să achite plăți pentru chiria spațiilor utilizate.

La fel, este de menționat că potrivit art.9 alin.(2) lit.g) din Legea nr.215/2016, organul central de specialitate al administrației publice - Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, exercită atribuția de a sprijini financiar în limita bugetului aprobat, *structurile necomerciale de tineret și activitățile acestora prin intermediul unor concursuri*, în bază de proiecte și programe de tineret, organizate anual.

Conform art.12 alin.(2) lit.c) din aceeași lege, autoritățile administrației publice locale au competența de a organiza programe de granturi, destinate organizațiilor de tineret, pentru a susține *prin concurs* proiectele și inițiativele tinerilor din comunitate.

Totodată, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat recent Legea nr.86 din 11.06.2020 cu privire la organizațiile necomerciale, care *inter alia*, reglementează la articolul 5 **relațiile dintre stat și organizațiile necomerciale**, statuând astfel că statul acordă organizațiilor necomerciale sprijin financiar și/sau material pentru dezvoltarea organizațională a acestora și implementarea proiectelor, precum și prevede expres că sprijinul material acordat de stat se realizează în principal prin oferirea gratuită sau în condiții preferențiale a dreptului de a folosi proprietatea publică.

De asemenea, este de menționat că o serie de propuneri și sugestii parvenite pe parcurs de la ministerul de profil, precum și de la Institutul pentru Inițiative Rurale în cadrul grupului de lucru pentru identificarea soluțiilor legislative pentru perfecționarea legislației în domeniul tineretului, sunt considerate a fi judicioase și, respectiv, au fost definitive și introduse în proiectul de lege.

În acest context, **scopul** proiectului de lege constă în:

(1) ajustarea și completarea cadrului normativ prevăzut de Legea cu privire la tineret, în partea ce ține de sprijinul financiar și material acordat de stat pentru organizațiile de tineret, la normele privind relațiile dintre stat și organizațiile necomerciale, stabilite de Legea cu privire la organizațiile necomerciale;

(2) introducerea mecanismului de recunoaștere a instrumentelor utilizate în domeniul educației nonformale de tineret (YouthPass);

(3) dezvoltarea și completarea competențelor administrației publice locale pe segmentul tineretului; precum și

(4) obligarea repetată prin lege a Executivului să adopte actele normative necesare pentru realizarea prevederilor Legii cu privire la tineret, *neexecutate până în prezent*.

### **3.Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Prezentul proiect de lege nu contravine legislației Uniunii Europene.

#### 4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În esență, proiectul de lege propune ca Capitolul II [Domeniile de intervenție a statului pentru susținerea tineretului] din Legea cu privire la tineret, să fie completat cu un nou articol prin care să fie stabilit clar că, statul acordă organizațiilor de tineret sprijin financiar și/sau material pentru dezvoltarea organizațională a acestora, precum și pentru implementarea proiectelor orientate spre dezvoltarea și realizarea activităților de tineret, în limita resurselor financiare alocate în bugetul de stat și/sau în bugetele unităților administrativ-teritoriale.

Astfel, *sprijinul financiar* acordat de stat se realizează prin finanțare nerambursabilă și se oferă în urma unui concurs public organizat de organul central de specialitate al administrației publice în domeniul tineretului sau de autoritățile administrației publice locale. *Sprijinul material* acordat de stat se realizează în principal prin oferirea gratuită sau în condiții preferențiale a dreptului de a folosi proprietatea publică.

La fel, proiectul stabilește că *organizațiile necomerciale de tineret cu statut de utilitate publică*, se scutesc de plata chiriei (exceptând plata serviciilor comunale) pentru încăperile închiriate de la autoritățile / instituțiile bugetare finanțate de la bugetul de stat și/sau de la bugetele unităților administrativ-teritoriale, precum și de la întreprinderile de stat / municipale ale căror fondator este autoritatea ierarhic superioară acestora, fără drept de sublocățiune.

În continuare, proiectul de lege propune completarea art.6 alin.(2) cu noi norme, în sensul că, statul susține educația nonformală și informală a tinerilor prin recunoașterea documentelor și certificatelor de participare, formare și dobândire a competențelor obținute de către tineri, într-un context nonformal de învățare în cadrul programelor de tineret ale Uniunii Europene.

Or, recunoașterea instrumentelor utilizate în domeniul educației nonformale de tineret va ajuta la documentarea dezvoltării competențelor tinerilor și lucrătorilor de tineret. La nivel European, această certificare se face la moment în format YouthPass. Astfel, prin recunoașterea competențelor dobândite în cadrul programelor UE, va fi facilitat accesul tinerilor la piața muncii.

În partea ce ține de modificarea art.10 alin.(3) lit.i) și art.13 alin.(4), prin clarificarea atribuției Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret de a „dezvolta servicii și programe de tineret și elabora criterii de calitate pentru acestea”, este de menționat că crearea unui sistem național de asigurare a calității serviciilor de tineret presupune elaborarea și aplicarea unui mecanism de certificare a serviciilor prestate și un mecanism complex de evaluare, or acest fapt nu este un atribut al Agenției. Dezvoltarea serviciilor și programelor, precum și stabilirea unor criterii clar definite în cadrul cărora acestea pot fi evaluate, atât de autoritatea publică responsabilă cât și de prestatorii de servicii va permite colectarea unor date cuantificabile, care ulterior pot fi utilizate la crearea politicilor și strategiilor de tineret.

La fel, proiectul de lege propune ca forma juridică de organizare a „centrului de tineret” să nu fie doar la nivel de organizație necomercială, ci și să fie posibil ca centrul de tineret să poată fi constituit și ca instituție publică. Norma actuală din lege este restrictivă, or, centrele de tineret, conceptual sunt înființate de către autoritatea publică locală. Dreptul de a institui centre de tineret drept instituții publice ca formă de organizare juridică reprezintă un drept și un beneficiu pentru autoritățile publice locale fondatoare.

Nu în ultimul rând, proiectul de lege propune dezvoltarea și completarea competențelor administrației publice locale în domeniul tineretului, în sensul că autoritățile administrației publice locale vor:

- implica tinerii și stimula participarea tinerilor la procesul decizional de nivel local;
- asigura informarea permanentă a tinerilor despre activitățile pe care le planifică, precum și despre oportunitățile și programele disponibile care contribuie nemijlocit la dezvoltarea tinerilor;
- contribui la procesul de organizare a analizelor, a cercetărilor și la colectarea și evidența datelor statistice în domeniul tineretului la nivel local;
- consulta grupurile de tineri din comunitatea administrată în procesul de elaborare și implementare a politicilor publice de tineret la nivel local;
- crea comisii locale consultative pentru tineret, în scopul elaborării și monitorizării implementării politicilor și programelor de tineret, care se vor întruni trimestrial;
- raporta anual către autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și altor structuri abilitate de stat despre activitățile realizate, rezultatele obținute și provocările întâmpinate în procesul de implementare a politicilor publice de tineret la nivel local.

Cu referire la finalitățile urmărite de prezentul proiectul de lege, se menționează că în scopul executării prevederilor Legii cu privire la tineret, principalele obiective stabilite de legiuitor în Legea nr.215/2016 sunt realizate prin elaborarea și aprobarea hotărârilor de Guvern, instrucțiunilor, ordinelor, metodologiilor, ghidurilor etc.

Cu toate acestea, potrivit Raportului de evaluare ex-post de impact asupra Legii cu privire la tineret, o parte din acțiunile preconizate pentru domeniul de tineret nu au fost realizate sau au fost realizate parțial de autoritățile responsabile de implementarea legii.

La fel, Comisia parlamentară de profil a constatat că **nu au fost aprobate toate actele normative subordonate**, care sunt necesare pentru organizarea executării și implementării Legii cu privire la tineret, cum ar fi spre exemplu crearea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret și cadrul normativ privind organizarea și funcționarea Centrelor de Tineret.

În acest context, Comisia de profil *a recomandat* Guvernului, și anume Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, să întreprindă în regim prioritar, toate acțiunile necesare pentru asigurarea executării integrale a dispozițiilor Legii nr.215/2016 cu privire la tineret.

Cu toate acestea, la o distanță de cca 8 luni de la remiterea spre executare în adresa Ministerului Educației, Culturii și Cercetării a concluziilor și recomandărilor din Raportul

de evaluare ex-post de impact, actele normative subordonate necesare pentru implementarea normelor Legii nr.215/2016 nu sunt executate.

În acest sens, având în vedere că *Parlamentul monitorizează continuu* autoritățile executive responsabile în procesul de implementare a legilor, cu scopul de a reanima și dezvolta sectorul de tineret, se propune obligarea repetată prin lege a Executivului, ca în termen de 3 luni, *să aducă actele sale normative în concordanță cu normele legii și să adopte actele normative necesare, neexecutate până în prezent, pentru realizarea prevederilor Legii cu privire la tineret, nr.215/2016.*

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Estimarea eventualelor cheltuieli va fi efectuată de către puterea executivă în procesul de elaborare și definitivare a Legii bugetului de stat.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul de lege presupune modificarea Legii nr.215/2016, astfel implementarea prevederilor legislative în cauză va impune modificarea și/sau adoptarea actelor normative subordonate acestei legi, ce au drept scop realizarea prevederilor Legii cu privire la tineret.

**Deputați în Parlament**

*Lebedinschi A*  
*M. Ciobanu M. G.*  
*Carp Dorian Oenuș*  
*Vasile Vasile V. Vasile*