

**ACADEMIA DE ȘTIINȚE
A MOLDOVEI**

bd. Ștefan cel Mare,1
MD-2001, Chișinău,
Republica Moldova
tel: (373 22) 27-14-78
Fax: (373 22) 54-28-23
E-mail: consiliu@asm.md



**ACADEMY OF SCIENCES
OF MOLDOVA**

1, Ștefan cel Mare Ave.
MD- 2001, Chisinau,
Republic of Moldova
tel: (373 22) 27-14-78
Fax: (373 22) 54-28-23
E-mail: consiliu@asm.md

Nr. 146-14/7 din 15.04.2022
La nr. 04-07/967 din 08.04.2022

**Doamnei Iordanca-Rodica IORDANOV
Secretar de Stat,
Ministerul Mediului al Republicii Moldova**

Stimată Doamnă Secretar de Stat,

Academia de Științe a Moldovei a examinat scrisoarea nr.04-07/967 din 08.04.2022 cu referire la avizarea repetată a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative definitivat (număr unic 68/MM/2022) și susține integral acest proiect.

Președinte interimar al AȘM

membr. cor. Svetlana COJOCARU

MINISTERUL MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA
Intrare Nr. 1908
15 " 04 2022



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-3773

Chișinău

12 aprilie 2022

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 04-07/967 din 8 aprilie 2022 /număr unic 68/MM/2022

Centrul de armonizare a legislației, analizând repetat proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică, Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu), în limita competențelor sale funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri adiționale.

/Semnat electronic/

Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

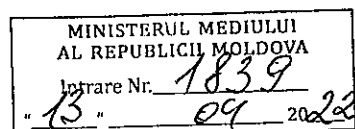
Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2022.04.12 17:26:11 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: Eugenia Munteanu
Tel: 022-250-426

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 229





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-126-2028

Chișinău

25 februarie 2022

Ministerul Mediului
cancelaria@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref.: scrisoare nr. 18-23-1176 din 4 februarie 2021 / număr unic 68/MM/2022

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică, Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu), inclus în pct. 15.7.1. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

Anexă: 12 file

*/Semnat electronic/
Șef Centru*

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2022.02.25 07:31:57 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, inclus în pct. 15.1.7. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică, Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu) **transpune:**

- **art 6 (3) și (4) din Directiva 92/43/CEE** a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 206 din 22 iulie 1992 / Council Directive 92/43/EEC of 21 May 1992 on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora, published in the Official Journal of the European Union L 206 of 22 July 2016.

- **Directiva 2014/52/UE** a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 de modificare a Directivei 2011/92/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene 124/1 din 25 aprilie 2014 / Directive 2014/52/EU of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 amending Directive 2011/92/EU on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment, published in the Official Journal of the European Union L 124/1 of 25 April 2016.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național are drept scop transpunerea integrală în legislația națională a prevederilor Directivei 2014/52/UE și selectiv a Directivei 92/43/CEE, prin stabilirea cerințelor de asigurare a unui nivel înalt de protecție a mediului, prevenirii și/sau diminuării efectelor negative asupra mediului, inclusive, asupra sănătății umane și dezvoltarea durabilă a Republicii Moldova, prin perfecționarea cadrului normativ în domeniul evaluării de mediu în conformitate cu cerințele principiului statului de drept și a standardelor internaționale. Totodată, proiectul național își propune reducerea impactului proiectelor publice și private, precum și a documentelor de politici (planuri/programe) asupra mediului înconjurător și sănătății populației; garantarea drepturilor omului la un mediu sănătos și echilibrat, diminuarea cheltuielilor statului pentru restabilirea ecosistemelor; diminuarea riscului poluării mediului înconjurător cu substanțe poluante ca rezultat al activității industriale/economice și, respectiv protecția sănătății umane și mediului; diminuarea poverii administrative pentru inițiatori/agenți economici prin perfecționarea cadrului normativ

național ce vizează mecanismul de evaluare de mediu; asigurarea gradului de transparență a procesului decizional, prin reglementarea necesității justificării deciziilor autorităților competente în procesul de evaluare de mediu; reducerea pierderii biodiversității și a serviciilor ecosistemice prin evaluarea efectelor negative ale proiectelor planificate, proiectelor planurilor/programelor asupra diversității biologice; asigurarea informării și participării publicului interesat la etapa timpurie a procedurilor de evaluare de mediu. Deciziile autorităților competente privind EIM/ESM vor fi luate în urma consultării publicului și vor conține argumente în acest sens; consolidarea calității procedurilor de evaluare de mediu prin furnizarea/colectarea datelor veridice și calitative în procesul de evaluare de mediu, în special pentru elaborarea raportului EIM cuprinzător și fundamentat; diminuarea impactului asupra mediului în urma încetării activității planificate prin reglementarea obligației agenților economici de a efectua o analiză post proiect după încetarea activității planificate; îmbunătățirea coerenței și sinergiei cadrului normativ național în domeniul evaluării de mediu cu legislația aferentă (ex. Legea nr. 108/2020 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase (SEVESO), Legea apelor nr. 272/2011, etc.) și convențiile internaționale (ex. Convenția de la Aarhus, Convenția Espoo), prin simplificarea procedurilor de evaluare de mediu și sinergia proceselor administrative și a subiecților implicați, care va aduce beneficii autorităților publice și inițiatorilor; excluderea prevederilor cu caracter desuet, eficientizarea sistemului evaluării de mediu și racordare acestuia la standardele internaționale prin excluderea procedurii de „expertiză ecologică” și aplicarea practicilor statelor membre ale Uniunii Europene.

Remarcăm că, proiectul național reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislative în domeniul evaluării mediului, în măsura în care acesta vine să modifice Legea nr. 86/2014, care a asigurat transpunerea în legislația națională a Directivei 2011/92/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului și Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu, care a asigurat transpunerea prevederilor Directivei 2001/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 iunie 2001 privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului.

Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transpunerii:

Articolul I (modificarea Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului):

- Modifică/actualizează și completează scopul și obiectul de reglementare (art. I, pct. 3 din proiect referitor la art. 1 din Legea nr 86/2014);

- Modifică/actualizează și introduce noțiuni noi în domeniul reglementat, după cum urmează: „evaluarea impactului asupra mediului”, „acord de mediu”, „activitate planificată”, „aprobarea de dezvoltare”, „Autoritățile administrației publice centrale și locale interesate”, „siturile Emerald”, „evaluarea biodiversității”, „impact asupra mediului”. Totodată, exclude următoarele noțiuni: „autoritate competentă” și „aviz al expertizei ecologice” (art. I, pct. 4 din proiect referitor la art. 2 din Legea nr 86/2014);

- Prevede extinderea domeniului de aplicare a evaluării impactului asupra mediului (în continuare EIM), prin includerea aspectului de „evaluare a biodiversității” (art. I, pct. 6 din proiect referitor la art. 4 din Legea nr 86/2014);

- Completează cu prevederi ce țin de reglementarea situațiilor de derogare de la procedura de EIM (art. I, pct. 7 din proiect referitor la introducerea art. 4¹ în Legea nr 86/2014);
- Modifică/actualizează delimitarea atribuțiilor și responsabilităților autorităților implicate în procesul EIM și atribuțiile Ministerului Mediului (art. I, pct. 7 din proiect referitor la introducerea art. 4² în Legea nr 86/2014);
- Stabilește autoritatea competentă de EIM și atribuțiile acesteia - Agenția de Mediu (art. I, pct. 8 referitor la art. 5 din Legea nr 86/2014);
- Specifică atribuțiile Comisiei tehnice și ale inițiatorului în procesul de EIM (art. I, pct. 9 referitor la introducerea art. 5¹ și art. 5² în Legea nr. 86/2014);
- Reglementează situațiile în care pot apărea conflicte de interese între Ministerul Mediului și Agenția de Mediu în cazul în care una dintre instituții este inițiator al EIM (art. I, pct. 9 referitor la introducerea art. 5³ în Legea nr. 86/2014);
- Modifică/actualizează condițiile de evaluarea prealabilă a activității planificate și termenii de depunere a cererii privind emiterea acordului de mediu (art. I, pct. 12 din proiect referitor la art. 7 din Legea nr. 86/2014);
- Stabilește procedura de evaluare prealabilă pentru activitățile planificate de către Agenția de Mediu (art. I, pct. 15 din proiect referitor la art. 9 din Legea nr. 86/2014);
- Reglementează procedura de evaluare prealabilă de către autoritatea competentă în vederea aprobării unei decizii finale (art. I, pct. 16 din proiect referitor la art. 10 din Legea nr. 86/2014);
- Introduce elaborarea Programului de realizare a EIM, elaborat cu scopul stabilirii gradului de detaliere a informației care va fi inclusă în raportul privind evaluarea impactului asupra mediului (art. I, pct. 17 din proiect referitor la introducerea art. 10¹ în Legea nr. 86/2014);
- Reglementează elaborarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului, descrie și evaluează potențialul impact semnificativ asupra mediului care poate fi generat la implementarea activității planificate precum și alternativele rezonabile (art. I, pct. 17 din proiect referitor la introducerea art. 10² în Legea nr. 86/2014);
- Stabilește procedura de desfășurare a dezbaterilor publice referitoare la activitatea planificată și raportul privind EIM (art. I, pct. 17 din proiect referitor la introducerea art. 10³ în Legea nr. 86/2014);
- Descrie aspectele specifice ale raportului privind EIM, pe care Comisia tehnică o analizează (art. I, pct. 17 din proiect referitor la introducerea art. 10⁴ în Legea nr. 86/2014);
- Instituie prevederi referitoare la Acordul de mediu emis de Agenția de Mediu în baza raportului privind EIM (art. I, pct. 17 din proiect referitor la introducerea art. 10⁵ în Legea nr. 86/2014);
- Prevede cazurile în care acordul de mediu prevede măsuri de realizare a analizei post-proiect, precum și monitorizarea de către inițiator al impactului semnificativ al activității planificate asupra mediului (art. I, pct. 17 din proiect referitor la introducerea art. 10⁶ în Legea nr. 86/2014);
- Specifică domeniul de aplicare a evaluării biodiversității pentru orice activitate planificată, individual sau în combinație cu alte activități (art. I, pct. 18 din proiect referitor la introducerea art. 10⁷ și art 10⁸ în Legea nr. 86/2014);
- Determină necesitatea efectuării evaluării biodiversității și elaborează studiului de evaluare al biodiversității conform cerințelor (art. I, pct. 18 din proiect referitor la introducerea art. 10⁹ și art 10¹⁰ în Legea nr. 86/2014);

- Stabilește modalitatea de a concluziona privind evaluarea biodiversității după efectuarea analizei post-proiect care stabilește termenele și domeniul de aplicare al acesteia, în special în legătură cu evidențierea furnizării măsurilor compensatorii necesare pentru a asigura coerența și buna funcționare a siturilor Emerald și eficacitatea acestor măsuri compensatorii (art. I, pct. 18 din proiect referitor la introducerea art. 10¹¹ în Legea nr. 86/2014);

- Descrie și completează procedura evaluării EIM în context transfrontalier în cazul în care Republica Moldova este parte de origine (art. I, pct. 20 - 24 din proiect referitor la Capitolul IV, art. 11-15 din Legea nr. 86/2014);

- Instituie procedura EIM în context transfrontalier în cazul în care Republica Moldova este parte afectată (art. I, pct. 25 - 27 din proiect referitor la Capitolul V, art. 16-17 din Legea nr. 86/2014);

- Completează cu prevederi ce țin de sancționarea încălcării legislației privind EIM (art. I, pct. 32 din proiect referitor la introducerea art. 25¹ în Legea nr. 86/2014);

- Modifică lista activităților planificate pentru care trebuie stabilită necesitatea efectuării evaluării impactului asupra mediului (art. I, pct. 34 din proiect care se referă la Anexa nr. 2 din Legea 86/2014);

- Modifică/actualizează și completează criteriile ce caracterizează proiectele care afectează sensibilitatea ecologică a zonelor geografice susceptibile (art. I, pct. 35 din proiect care se referă la Anexa nr. 3, pct. 10 și pct.11 din Legea nr. 86/2014);

- Completează cu criterii de selecție pentru determinarea necesității de efectuare a evaluării impactului asupra mediului (art. I, pct. 36 din proiect care se referă la Anexa nr. 4 din Legea nr. 86/2014);

☞ Prevede structura studiului de evaluare a biodiversității (art. I, pct. 39 din proiect referitor la introducerea Anexei nr. 8 în Legea nr. 86/2014).

Articolul II (modificarea Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu)

☞ Stabilește evaluarea strategică al siturilor Emerald prin stabilirea mecanismului de evaluare a biodiversității (art. II, pct. 4 din proiect referitor la art. 3 din Legea nr. 11/2007);

- Introduce etapele evaluării strategice de mediu pentru documente strategice (art. II, pct. 5 din proiect ce se referă la introducerea art. 3¹ în Legea nr. 11/2007);

- Instituie atribuțiile autorităților competente de domeniul EIM - Ministerul Mediului și Agenția de Mediu (art. II, pct. 5 din proiect ce se referă la introducerea art. 3³ în Legea nr. 11/2007);

- Completează cu prevederi ce țin de planificarea documentelor de politici pentru a stabili dacă acestea pot avea efecte semnificative asupra mediului, inclusiv asupra sănătății populației (art. II, pct. 7 din proiect ce se referă la art. 5 din Legea nr. 11/2007);

- Stabilește domeniul de aplicare al raportului privind EIM realizată de către autoritatea competentă (art. II, pct. 7 din proiect ce se referă la art. 7 din Legea nr. 11/2007);

- Determină responsabilii pentru elaborarea raportului privind evaluarea strategică de mediu până la aprobarea documentului de politici și planificare (art. II, pct. 11 din proiect ce se referă la art. 8 din Legea nr. 11/2007);

- Instituie comisia de experți care își exercită funcția în baza Regulamentului de organizare și funcționare a comisiei de experți aprobat prin Ordinul ministrului mediului (art. II, pct. 12 din proiect ce se referă la introducerea art. 8¹ în Legea nr. 11/2007);

- Stabilește condițiile de analiza calității raportului privind EIM (art. II, pct. 12 din proiect ce se referă la introducerea art. 8² în Legea nr. 11/2007);

- Stabilește norme privind analiza integrării considerațiilor de mediu în proiectul documentului de politici și planificare (art. II, pct. 12 din proiect ce se referă la introducerea art. 8³ în Legea nr. 11/2007);

- Introduce norme privind avizul de mediu emis de autoritatea competentă (art. II, pct. 12 din proiect ce se referă la introducerea art. 8⁴ în Legea nr. 11/2007);

- Reglementează evaluarea biodiversității pentru proiectul documentului de politici și planificare strategică (art. II, pct. 12 din proiect ce se referă la introducerea art. 8⁵ în Legea nr. 11/2007);

- Introduce norme cu privire la informarea și participarea publicului la evaluarea strategică de mediu (art. II, pct. 14 din proiect ce se referă la art. 10 din Legea nr. 11/2007);

- Completează cu aspecte generale privind evaluarea strategică de mediu în context transfrontalier (art. II, pct. 15 din proiect ce se referă la introducerea art. 10¹ în Legea nr. 11/2007);

- Reformulează normele ce determină procedura de evaluare strategică de mediu în context transfrontalier în cazul în care Republica Moldova este parte de origine (art. II, pct. 16 din proiect ce se referă la art. 11 din Legea nr. 11/2007);

- Instituie procedura de evaluare strategică de mediu în context transfrontalier în cazul în care Republica Moldova este parte afectată (art. II, pct. 17 din proiect ce se referă la art. 12 din Legea nr. 11/2007);

- Completează cu prevederi ce țin de aprobarea documentului de politici și planificare (art. II, pct. 18 din proiect ce se referă la art. 14 din Legea nr. 11/2007);

- Stabilește condiții speciale ce țin de Protocolul privind Evaluarea Strategică de Mediu la Convenția CEEONU de la Espoo din 1991 privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontalier (art. II, pct. 21 din proiect ce se referă la art. 18 din Legea nr. 11/2007).

Articolul III ce se referă la abrogarea Legii nr. 851/1996 privind expertiza ecologică.

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

La nivelul legislației UE derivate, din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță directă dispozițiile *Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992* privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică și a *Directivei 2014/52/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014* de modificare a *Directivei 2011/92/UE* privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului.

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate *Politicii mediului înconjurător*, pe segmentul legislativ *al Guvernanței în domeniul mediului și integrarea mediului în alte domenii de politică*.

1. Directiva 92/43/CEE are ca obiectiv principal asigurarea biodiversității în Uniunea Europeană, prin conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică. În vederea atingerii obiectivului menționat, actul UE prevede reglementări detaliate cu privire la: instituirea rețelei „Natura 2000” - cea mai mare rețea ecologică din lume, protecția siturilor, procedura de consultare, stabilirea obiectivelor și măsurilor de conservare, evaluarea planurilor/proiectelor care ar putea avea un impact semnificativ asupra unui sit, stabilirea unor

sisteme de protecție riguroasă a speciilor de animale și plante amenințate în mod deosebit, interzicerea utilizării metodelor neselective de culegere, capturare sau ucidere a anumitor specii de animale și plante, instituirea unui sistem de monitorizare a capturilor și a uciderilor accidentale ale unor specii de animale, raportarea măsurilor de protejare a speciilor.

Totodată menționăm că Directiva 92/43/CEE, din momentul adoptării și pînă în prezent, a fost supus mai multor modificări succesive¹, care se referă la: modificarea Anexei I, în ceea ce privește tipurile de habitate naturale de interes comunitar a căror conservare necesită desemnarea unor arii speciale de conservare; modificarea Anexei II, în ceea ce privește speciile animale și vegetale de interes comunitar a căror conservare necesită desemnarea unor arii speciale de conservare; modificarea Anexei IV, în ceea ce privește speciile animale și vegetale de importanță comunitară care necesită protecție strictă; modificarea art. 21 și 22, în ceea ce privește atribuțiile Comitetului.

Transpunerea și implementarea dispozițiilor Directivei 92/43/CEE este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova ce rezultă din prevederile art. 91 și Anexa XI ale Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, având următoarele termene de implementare:

- **3 ani** de la intrarea în vigoare a Acordului de Asociere (2017), pentru adoptarea legislației naționale și desemnarea autorității/autorităților competente;

- **5 ani** de la intrarea în vigoare a Acordului de Asociere (2019), în cazul prevederilor referitoare la pregătirea inventarierii siturilor, desemnarea acestor situri și stabilirea priorităților pentru gestionarea acestora (inclusiv finalizarea inventarului pentru potențialele situri Smarald și stabilirea de măsuri de protecție și gestionare pentru acestea situri) (art. 4);

- **5 ani** de la intrarea în vigoare a Acordului de Asociere (2019), în cazul prevederilor referitoare la stabilirea măsurilor necesare pentru conservarea acestor situri (art. 16);

- **6 ani** de la intrarea în vigoare a Acordului de Asociere (2020), pentru stabilirea unui sistem de monitorizare a stadiului de conservare a habitatelor și a speciilor (art. 11);

- **6 ani** în vigoare a Acordului de Asociere (2020), în cazul prevederilor referitoare la instituirea unui sistem strict de protecție a speciilor enumerate în anexa IV la directiva menționată ca fiind relevante pentru Republica Moldova (art. 12);

- **6 ani** de la intrarea în vigoare a Acordului de Asociere (2020), în cazul prevederilor referitoare la stabilirea unui sistem de promovare a educației și de informare generală a publicului (art. 22).

Evaluând gradul de realizare a angajamentelor de transpunere și implementare a Directivei 92/43/CEE, apreciem că, pînă la etapa actuală, Republica Moldova a asigurat implementarea dispozițiilor actului UE referitoare la adoptarea legislației naționale și desemnarea autorităților competente, promovarea educației și informarea generală a publicului, obligații realizate prin adoptarea Legii nr. 162/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (în partea ce se referă la modificarea și completarea Legii nr. 94/2007 și a Legii nr. 239/2007).

¹Council Directive 97/62/EC of 27 October 1997; Regulamentul (CE) nr. 1882/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 septembrie 2003; Directiva 2006/105/CE a Consiliului din 20 noiembrie 2006; Directiva 2013/17/UE a Consiliului din 13 mai 2013.

a) Măsuri naționale de transpunere ale Directivei 92/43/CEE existente

Directiva 92/43/CEE a constituit obiect al transpunerii parțiale în legislația națională prin:

- Legea nr. 94/2007 cu privire la rețeaua ecologică (a transpus art. 1, lit. (j), (k) și (l), art. 3 (1), art. 10, art. 12 și art. 22 din Directiva 92/43/CEE);
- Legea regnului vegetal nr. 239/2007 (a transpus art. 1, lit. (a), (b) și (f), art. 4, art. 7, art. 11, art. 14 și art. 22, lit. (a) și (b) din Directiva 92/43/CEE).

În ceea ce privește celelalte prevederi ale actului UE relevante pentru Republica Moldova, în speță, prevederile referitoare la pregătirea inventarierii siturilor (art. 4), stabilirea măsurilor necesare pentru conservarea acestor situri (art. 16), stabilirea unui sistem de monitorizare a stadiului de conservare a habitatelor și a speciilor (art. 11), precum și instituirea unui sistem strict de protecție a speciilor enumerate în anexa IV la Directiva 92/43/CEE, menționăm că acestea vor constitui obiect al transpunerii prin alt proiect de modificare al unor acte normative, promovat suplimentar măsurilor prevăzute în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

b) Analiza comparativă a transpunerii Directivei 92/43/CEE

În ceea ce privește transpunerea Directivei 92/43/CEE, proiectul național asigură transpunerea selectivă, dar corespunzătoare a dispozițiilor actului UE, în speță, a prevederilor art. 6 (3) și (4) din actul UE, care se referă la evaluarea biodiversității în cazul unor activități planificate ce pot avea impact asupra mediului înconjurător.

Astfel, în acord cu art. 6 (3) din Directiva 92/43/CEE, proiectul național modifică art. 10, și completează cu art. 10⁷ și 10⁸ Legea nr. 86/2014, stabilind domeniul de aplicare a evaluării biodiversității și evaluării biodiversității pentru alte activități planificate. De asemenea, potrivit art. 6 (3) din actul UE, proiectul național introduce art. 8⁵ în Legea nr. 11/2017, reglementând evaluarea biodiversității în procesul elaborării proiectului documentelor de politici și planificare strategică de mediu.

Proiectul național, prin introducerea art.10¹⁰ și Anexei nr. 8 în Legea nr. 86/2014, reglementează detaliat structura studiului de evaluare a biodiversității, precum și informațiile necesare în cazul în care activitatea poate avea impact negativ asupra biodiversității în acord cu art. 6 (4) al actului UE. De asemenea, potrivit art. 6 (4) din Directiva 92/43/CEE, proiectul național modifică și art. 3 al Legii nr. 11/2017 și îl completează cu alin (1), stabilind necesitatea evaluării strategice de mediu asupra biodiversității legate de siturile Emerald.

c) Prevederi ale Directivei 92/43/CEE non-aplicabile

În ceea ce privește următoarele dispoziții ale actului UE, acestea nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre, precum și obligații pe seama instituțiilor UE care nu pot fi implementate de către Republica Moldova, având în vedere statutul de stat asociat al acesteia: noțiunile „tipuri de habitate naturale prioritare”, „specii

prioritare”, „comitet” (art. 1, lit. (d), (h) și (n)); inițierea procedurii consultative bilaterale între Comisie și statul membru privind desemnarea unui nou sit care adăpostește un tip de habitat natural (art. 5); reglementarea procedurilor de cofinanțare necesară pentru aplicarea măsurilor esențiale de menținere sau de restabilire a unui stadiu corespunzător de conservare a tipurilor de habitate naturale (art. 8); norme cu privire la conținutul raportului pentru derogările de la dispozițiile articolelor 12, 13, 14 și 15, lit. (a) și (b) (art. 16 (2) și (3)); modalitatea de întocmire și publicarea a raportului Comisiei cu privire la evaluare corespunzătoare a progreselor realizate asupra stadiului de conservare a tipurilor de habitate naturale (art. 17 (2) și (3)); procedura de modificare a anexelor I, II, III, V și VI în funcție de evoluția tehnică și științifică (art. 19-21); procedura de punere în aplicare a directivei (art. 23 și 24).

2. Directiva 2014/52/UE are drept scop revizuirea procesul de EIM, care asigură faptul că proiectele care pot avea efecte semnificative asupra mediului sunt supuse unei evaluări, înainte de autorizarea acestora. Acesta are drept scop reducerea sarcinii administrative; îmbunătățește nivelul de protecție a mediului pentru a permite decizii de afaceri mai sigure, mai previzibile și mai durabile privind investițiile publice și private.

Transpunerea și implementarea actului UE menționat *supra* este important în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, Capitolul 16 „Mediul înconjurător”, Anexa XI ale Acordului de Asociere RM-UE, cu respectarea termenelor convenite în Tratatul Comunității Energetice – 1 ianuarie 2019, termen evident depășit, asupra căruia RM a fost atenționată prin Decizia Consiliului Ministerial al Comunității Energetice, nr. 2016/12/MC-EnC, Republica Moldova.

Menționăm că, Directiva 2014/52/UE a modificat Directiva 2011/92/UE, care, la rândul ei, a fost transpusă integral și corespunzător în Legea nr. 86/2014. Astfel prin transpunerea Directivei 2014/52/UE (care este ultima, dar și singura modificare la Directiva 2011/92/UE) va fi finalizat procesul de transpunere a actului UE în legislația națională a RM în virtutea principiului armonizării dinamice, statuat de art. 449 al Acordului de Asociere.

Directiva 2014/52/UE nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, deci **prezentul proiect este exercițiul primar de transpunere al acesteia.**

a) Analiza comparativă a transpunerii Directivei 2014/52/UE

Din punct de vedere al domeniului material de aplicare a Directivei 2014/52/UE, menționăm cu titlu general că, proiectul național și-a atins totalmente finalitatea propusă, asigurând transpunerea fidelă și corespunzătoare a dispozițiilor actului UE.

Astfel, modificările la art. 2 a Legii nr. 86/2014 își propun redefinirea unor noțiuni relevante domeniul reglementat, cum ar fi: „Activitate planificată”, „evaluarea impactului asupra mediului” și „impact asupra mediului”, în conformitate cu art. 1 (1) din Directiva 2014/52/UE;

Cu referire la redacția nouă a art. 4, alin. (6) din Lege, în ceea ce privește domeniile scoase de sub reglementare – apărarea națională sau reacția la situații de urgență, aceasta corespunde cu prevederile art. 1 (1) b din actul UE.

Prevederile art. 1 (2) a din actul UE, care se referă la modalitatea de reglementare la nivel național a procedurilor de evaluarea de mediu sunt transpuse de modificările operate la art. 1, alin. (1), art. 5², 10⁵, alin. (11), art. 4, alin. (4) și (5) din proiectul național.

Normele din art.1 (2) b din actul UE, referitoare la dreptul de a excepta anumite proiecte de la dispozițiile privind evaluarea de mediu sunt transpuse de modificările operate la alin. (6) al art. 4 din Lege.

Prevederile art. 1 (2) c din actul UE, referitoare la exceptarea proiectelor ce constituie măsuri naționale de la procedura de consultare publică se regăsesc în noul art. 4¹ ce se propune pentru Lege.

Modificările operate la art. 4, alin. (1) și (2) din Lege, care se referă la factorii ce sunt scoși în evidență la evaluarea efectelor activităților planificate sunt în acord cu prevederile art. 1 (3) din Directiva 2014/52/UE.

Prevederile propuse pentru art. 9, alin. (1) și (2) din Lege, ce se referă la procedura prealabilă de evaluare sunt conforme cu prevederile art. 1 (4) a din actul UE.

Cu referire la modificările propuse pentru art. 10, în ceea ce privește rezultatele evaluării prealabile menționăm că acesta este în conformitate cu art. 1 (4) b (5) din actul UE.

Prevederile art. 1 (4) b și (6) din actul UE, în ceea ce privește termenul de luare a deciziilor în cazul examinării prealabile sunt transpuse de modificările propuse pentru art. 9, alin. (3) și (4) din Lege.

Normele naționale privind elaborarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului, propuse prin art. 10² din Lege sunt compatibile cu prevederile art. 1 (5) din actul UE.

Scopul Programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului, reflectat de art. 10¹ din proiect corespunde celui stabilit de art. 1 (5) 2 din actul UE.

Prevederile naționale referitoare la condițiile de elaborare a raportului privind evaluarea impactului asupra mediului din art. 10², și cele privind evaluarea calității raportului privind evaluarea impactului asupra mediului din art. 10⁴ din Lege sunt în conformitate cu prevederile art. 1 (5) 3 din actul UE.

Prevederile art. 1 (6)a din actul UE referitoare la posibilitatea de emitere a unui aviz referitor la informațiile furnizate de inițiatorul proiectului sunt transpuse prin modificările operate la art. 7, alin. (4) – (6) din Lege.

Atribuțiile inițiatorului de a asigura consultarea publică din art. 5² d) din Lege sunt în acord cu prevederile art. 1 (6) b din actul UE.

Prevederile naționale privind informarea publicului după primirea cererii din art. 7, alin. (4) – (7) din Lege sunt transpuse normele corespondente din art. 1 (6) c din actul UE.

Normele UE referitoare la termenele rezinabile de informare a autorităților și publicului din art. 1(6) d și e sunt preluate de art. 10, alin. (7) și (8) din Lege, de art. 10³ și 10² din Lege.

Completarea propusă prin art. 10⁵ a Legii nr. 86/2014, care stabilește condițiile privind acordul de mediu sunt în concordanță cu art. 1 (8) și (9) al Directivei 2014/52/UE;

Prevederile UE referitoare la informarea în cazul deciziilor de acordare sau de respingere a aprobării de dezvoltare din art. 1 (10) al actului UE se regăsesc în normele art. 10⁵, alin. (3), (7)-(9) și (12) din proiectul național.

Prevederile referitoare la evitarea conflictului de interese din art. 5³, alin. (1) și (2) sunt în acord cu art.1 (11) din actul UE.

Prevederile de la art. 1 (10) din actul UE, în ceea ce privește respectarea secretului industrial și comercial sunt implementate de modificările operate la art. 4, alin. (3) din Lege.

Completarea propusă prin art. 25¹ a Legii nr. 86/2014, stabilește sancțiunile pentru încălcarea legislației privind evaluarea impactului asupra mediului, în corespundere cu art. 1 (13) din actul UE.

Modificările propuse pentru Anexa nr. 2 din Lege, care revizuire lista activităților planificate pentru care trebuie stabilită necesitatea efectuării evaluării impactului asupra mediului este în acord cu prevederile existente în Anexa II din Directiva 2011/92/UE.

Completarea propusă la Anexa nr. 3 a Legii nr. 86/2014, care stabilește informațiile care trebuie furnizate de inițiatorul proiectului cu privire la descrierea activității planificate, este în concordanță cu prevederile Anexei (1) (Anexa II.A) din Directiva 2014/52/UE.

În acord cu dispozițiile Anexei (2) (Anexa III) din actul UE, proiectul național prin completarea Anexei nr. 4 a Legii nr. 86/2014, reglementează prevederi ce țin de criteriile de selecție pentru determinarea necesității de efectuare a EIM.

Proiectul național, prin completarea cu art. 10² a Legii nr. 86/2014, stabilește informațiile necesare pentru elaborarea raportului privind EIM, în conformitate cu Anexa (2) (Anexa IV) din Directiva 2014/52.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) *Obiecții privind clauza de armonizare*

Cu referire la clauza de armonizare a proiectului național, menționăm că, aceasta nu indică cel mai recent act UE de modificare pentru Directiva 92/43/CEE. Astfel, ținând cont de cerințele stabilite în pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018 (în continuare Regulament), clauza de armonizare va fi expusă în următoarea redacție:

Prezenta lege transpune Directiva 2014/52/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014, de modificare a Directivei 2011/92/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 124/1 din 25 aprilie 2014, precum și art. 6 (3) și (4) din Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 206 din 22 iulie 1992, așa cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2013/17/UE din 13 mai 2013.”

Totodată, menționăm că, urmează a fi completată clauza de armonizare, care este deja inclusă în Legea 86/2014, prin expunerea acesteia în următoarea redacție:

Prezenta lege transpune Directiva 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului (text codificat), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 26 din 1 ianuarie 2012, așa cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2014/52/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 și transpune art. 6 (3) și (4) din Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 206 din 22 iulie 1992, așa cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2013/17/UE din 13 mai 2013.

b) *Obiecții privind tabelul de concordanță pentru Directiva 92/43/CEE*

Cu referire la tabelul de concordanță (în continuare tabel) al proiectului național, constatăm că acesta nu corespunde în totalitate cerințelor obligatorii stabilite în Anexa nr. 3 la Regulament.

Prin urmare, tabelul va fi modificat și completat în ceea ce privește următoarele aspecte:

- Compartimentul 1 urmează a fi completat cu titlul actului care a modificat ultima oară Directiva 92/43/CEE, în speță, Directiva 2013/17/UE a Consiliului din 13 mai 2013;
- Compartimentul 4 va reflecta întreg textul actului UE, în speță, se va introduce alin (1) și alin (2) din art. 6 al Directivei 92/43/CEE;
- Compartimentul 5 va reflecta textul integral al proiectului de act normativ național, se vor insera titlul actului normativ național, articolul, alineatul, paragraful, care au transpus anterior dispozițiile actului Uniunii Europene, în speță, prevederil transpuse în Legea nr. 94/2007 și Legea nr.239/2007;

- Compartimentul 8 se vor indica termenele preconizate pentru realizarea transunerii integrale a dispozițiilor actului Uniunii Europene și proiectele de acte normative care vor înlătura diferențele de compatibilitate, pentru alin. (1) și alin. (2) art. 6 constatate la compartimentul 7 al tabelului de concordanță.

IV. Concluzii

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, apreciem că, **proiectul național și-a atins finalitatea urmărită**, asigurând implementarea corespunzătoare și integrală a dispozițiilor relevante ale Directivei 2014/52, finalizând, astfel, procesul de implementare a actului UE în legislația națională în acord cu obligațiile asumate prin Acordul de Asociere. De asemenea, proiectul național a asigurat transpunerea corectă și a art. 6 (3) și (4) din Directiva 92/43/CEE, restul prevederilor actului UE fiind deja implementate parțial la nivel național, fie vor constitui obiect al transunerii prin alte acte normative cu obiect de reglementare special. Totodată, vor fi revizuite și ajustate în mod corespunzător instrumentele de armonizare (clauza de armonizare și tabelul de concordanță) conform obiecțiilor formulate în Compartimentul III al prezentei Declarații.

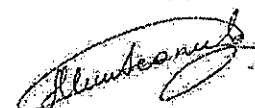
Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Eugenia MUNTEANU, consultant principal

Tel: 022-250-426, 079220027

Email: eugenia.munteanu@gov.md



IDNO 1010620005483, adresa poștală: Chișinău, str. Vlaicu Pîrcălab 27/1,
tel. 022996162, office@ecocontact.md

nr. 7-EC/2022 din 01 martie 2022

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 68/MM/2022)

Adresat: Ministerului Mediului

Persoana de contact: Nagornii Maria (Șef Direcție politici de prevenire a poluării) Tel. (022) 204-520 / Email : maria.nagornii@mediu.gov.md

Prezentată de: AO EcoContact

Persoane de contact: Anna Cazacu (anna.cazacu@ecocontact.md)

Data: 01 martie 2022

Expediată prin e-mail și plasată pe site-ul <https://www.ecocontact.md/>

AO EcoContact a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 68/MM/2022), care are drept scop transpunerea Directivei 2014/52/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014, de modificare a Directivei 2011/92/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 124/1 din 25 aprilie 2014, precum și art. 6 din Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 206 din 22 iulie 1992 și **susține** inițiativa legislativă fără careva propuneri sau recomandări.

Cu respect,

Director Executiv

Natalia Gural



MINISTERUL MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA

Intrare Nr. 1116

"02" 03 2022

CONCERNUL
REPUBLICAN DE PRODUCTIE AL
INDUSTRIEI MATERIALELOR DE
CONSTRUCTIE
"INMACOM"
REPUBLICA MOLDOVA



РЕСПУБЛИКАНСКИЙ
ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНЦЕРН
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ
"ИНМАКОМ"
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD 2005, noua Chisinau, str. Constantin Poniș, B. nr. 24-10-35, telefon 24-10-35 Cod. fiscal 100360687793
SA INMACOM SA, Cod. CAEN 2515010146787, cod. AGRNMD2X, PC, Moldova-Agroindbank SA of Chisinau
E-mail: inmacom.md@gmail.com

21.02 2022 nr. 68/19-6

La nr. Unie 68/MM/2022

Ministerul Mediului
al Republicii Moldova

Privind aprobarea proiectului
de lege pentru modificarea unor acte normative

Concernul INMACOM a examinat proiectul Hotărârii Guvernului
privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte
normative, și propune repetat următoarele modificări și completări:

I. La art. I. - Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra
mediului,

ap. 32. La Anexa nr. 1
în p. 20 din Anexa nr. 1 cuvintele „suprafața șantierului”, de înlocuit cu
cuvintele „suprafața zăcămintului”, Motiv: în industria minieră nu sunt așa
numite ca „șantier”. Cuvântul șantier se folosește în construcții.

II. La art. III. - Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică.
Se propune ca Articolul să fie completat cu următoare propoziție:
Expertizele ecologice eliberate până la intrarea în vigoare a prezentei legi se
considera valabile până la expirarea termenelor lor de folosință. Motiv -
Antreprenorii azi sunt obligați să dețină Expertizele ecologice, dar după
intrarea în vigoare a legii cu ce rămân? Se vor începe jocuri - unii vor cere
Autorizația de mediu conform legii, întrucât alții vor cere Expertiza.

III. La art. IV. - (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în
Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Se propune ca articolul dat să fie completat cu p. (2) și (3) cu următoarele cuprins:

(2) Acțiunea prezentei Legi se referă numai la obiectele care se planifică de aici realizate și nici de acum pentru cele existente;

(3) Acțiunile altor Legi care vin în contradicție sau dubla înțelegere cu prezenta Lege se socotesc nule;

IV. Prezenta Lege să fie completată cu un articol nou, posibil III.1 cu următorul conținut:

Art. III.1. Codul subsolului nr. 2/2009 cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În tot textul Legii cuvintele „Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului” se înlocuiesc cu cuvintele „Ministerul Mediului”;

2. Art. 24, p. (1) de exclus cuvintele „și ale Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, precum și în baza expertizei tehnice de stat în modul stabilit de legislație”;

3. Art. 25, p. (1) de exclus cuvintele „și ale Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, precum și în baza expertizei tehnice de stat în modul stabilit de legislație”;

4. Art. 28, p. (4) de exclus cuvintele „expertizei ecologice de stat sau”;

5. Art. 56, p. (3) de exclus cuvintele „precum și expertizei ecologice de stat în conformitate cu prevederile Legii nr. 851/1996 privind expertiza ecologică în cazul în care, la etapa de planificare a activității, nu a fost aplicată procedura de evaluare a impactului asupra mediului menționată la alin. (1)”;

6. art. 57, p. (4) (5), (5-1), (5-2), (5-3), (5-4), (6) de exclus deoarece ele intră în contradicție cu modificările propuse în proiect;

7. art. 62, p. (4) de exclus cuvintele „care a trecut expertiza de stat în modul stabilit”;

8. Art. 63, p. (8) de exclus cuvintele „sau avizul expertizei ecologice de stat în cazul în care documentația de proiect a fost supusă expertizei respective”;

Acestea modificări sunt extrem de necesare pentru industria minieră.

Dacă ele nu vor fi operate vom avea un kaos în acest domeniu.

Cu respect,

Președintele Consiliului


Ștefan TIMOȘIN

069 90 97 96

EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

Titlul actului examinat:	Proiectul de lege privind modificarea unor acte normative.
Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:	Ministerul Mediului Direcția politici de prevenire a poluării, Gabriela Capcelea, consultant principal
Evaluarea documentului de analiza a impactului	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	21 septembrie 2021
Concluzia: analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor	
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data</i>	11 ianuarie 2021
Concluzia: Proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor	
<i>Comentarii, obiecții, recomandări:</i>	
Extrasul din Procesul-verbal nr.1 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 11 ianuarie 2022 se anexează.	

**Secretar general al Guvernului,
Președinte al Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru
reglementarea activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr. 1
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)

11 ianuarie 2022

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | | |
|------------------------|---|--|
| Vladislav Caminschi | - | director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru |
| Eugen Dațco | - | director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova |
| Adrian Servan | - | Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC |
| Ana Groza | - | director executiv al Asociației Investitorilor Străini (FIA) |
| Carolina Linte | - | director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte” |
| Diana Russu | - | șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie |
| Victor Baci | - | consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova” |
| Valentina Chiper | - | șef Secție reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Economiei |
| Roman Gapeev | - | șef Serviciu transport feroviar, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale |
| Maria Nagornîi | - | șef al Direcției politici de prevenire a poluării, Ministerul Mediului |
| Vitalie Dragan | - | șef Secție medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Victoria Ciorbă | - | consultant principal în Direcția avizarea acte normative, Ministerul Justiției |
| Alexandru Tocarjevschi | - | șef al Direcției politici în domeniul ordinii și securității publice, Ministerul Afacerilor Interne |
| Svetlana Nunu | - | consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice:

- Igor Zaharia - director al Agenției Navale a Republicii Moldova
- Galina Petrachi - șef Secție politici și programe de dezvoltare rurală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
- Eugenia Cîrlig - consultant principal, în Secția politici și programe de dezvoltare rurală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
- Rodica-Iordanca Iordanov - Secretar de stat al Ministerul Mediului
- Virginia Galatonov - consultant principal în Direcția politici de management al deșeurilor și substanțelor chimice

Experți ai Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: dnii Oleg Chelaru, Victor Ermurachi, Nicolae Boțan

4. Examinarea proiectului de lege privind modificarea unor acte normative
(Legea nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Legea nr.851/1996 privind expertiza ecologică, Legea nr.11/2017 privind evaluarea strategică de mediu)

Autor: Ministerul Mediului

Au luat cuvântul:

Rodica-Iordanca Iordanov

A menționat că potrivit proiectului se propune modificarea Legii nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și a Legii nr.11/2017 privind evaluarea strategică de mediu. A remarcat că legile menționate au transpus directivele europene în baza Acordului de Asociere RM-UE și au intrat în vigoare în anul 2015 și, respectiv în 2018. În anul 2020 Ministerul Mediului cu suportul UE a efectuat o evaluare privind implementarea legilor date ținând cont de importanța acestora. În context, a remarcat că legile instituie principiul de prevenire a poluării la etapa inițială, până a fi lansate activitățile economice. Ca urmare a acestei evaluări s-au constatat anumite curențe ce țin de implementarea acestora, deoarece această sarcină a fost pusă în seama Agenției de Mediu. Totodată, în anul 2014 au intrat în vigoare modificările operate la Directiva UE care a fost transpusă prin Legea privind evaluarea impactului asupra mediului. Astfel, având ca bază analiza ex-post implementare și modificarea directivei europene au fost inițiate modificări la legile menționate.

A atras atenția că, în esență, prin modificările operate la Legea privind evaluarea impactului asupra mediului se fac anumite explicații și precizări cu privire la procesele care nu au fost clare sau care au avut un grad mai dificil de implementare în baza evaluărilor făcute și, totodată, se exclud expertiza ecologică, cât și un act permisiv, adică avizul expertizei ecologice.

Cu referire la facilitarea procedurilor a menționat că sunt stabilite mai clar condițiile și cazurile de depunere a cererilor, etapele procedurii de evaluare, cu descrierea detaliată și clară a fiecărei etape, precum și modalitatea de contestare a procedurii de evaluare. De asemenea, sunt stabilite mai clar rolul și locul autorităților administrației publice locale implicate în această procedură de evaluare.

A remarcat că în această procedură sunt comasate 2 etape, astfel că agentul economic nu va avea obligația de a elabora programul de realizare a evaluării impactului asupra mediului. Acest program va fi elaborat de către Agenția de Mediu, iar agentului economic îi va reveni doar obligația de a-l completa cu informație relevantă pentru a demonstra lipsa impactului și descrierea alternativelor propuse.

A menționat că ținând cont de modificarea directivei UE se introduce o condiție nouă, și anume evaluarea biodiversității, în special în cazul desfășurării activităților în zonele unde sunt arii naturale protejate de stat.

A atras atenția că în toate cazurile se va elibera doar acordul de mediu, fiind exclus un act permisiv (avizul expertizei ecologice) și în toate cazurile se va elibera doar acordul de mediu.

A remarcat că prin modificările operate se intervine cu precizări privind derogările de la procedura de evaluare a impactului asupra mediului, atribuțiile ministerului, ale Agenției de Mediu, precum și ale inițiatorului în procesul de elaborare a evaluării impactului asupra mediului, atribuțiile comisiei tehnice, asigurarea transparenței în procesul de realizare a evaluării impactului asupra mediului, responsabilitățile ce revin părților implicate în procesul de evaluare a impactului asupra mediului, procedurile de evaluare a impactului asupra mediului la nivel transfrontalier.

Cu referire la modificările ce se propun la Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu, a menționat că prin aceste modificări, în mare parte, se precizează unele aspecte ce țin de procedura de evaluare strategică de mediu.

DI Victor Ermurachi

A precizat dacă prin modificările propuse se exclude avizul expertizei de mediu și se introduce acordul de mediu.

Dna Rodica-Iordanca Iordanov

A precizat că Anexa nr.1 la Legea privind expertiza ecologică se include în Legea privind evaluarea impactului asupra mediului și procedura de expertiză, ca atare, se exclude, se exclude avizul expertizei ecologice, dar activitățile sunt supuse procesului de evaluare, doar că la etapa inițială, preliminară. Evaluarea impactului asupra mediului se menține pentru anumite activități, fiindcă noi nu putem să lansăm activități, de exemplu, construcții de ferme de capacitate mică în localitățile rurale, fără a lua în considerare care este impactul acestei activități asupra mediului, sau să admitem, cum este cazul cel mai recent, inițiativa de a construi la Strășeni o uzină de topire a metalului. În aceste situații aducem o claritate agentului economic, care nu va mai face expertiza ecologică, dar va merge pe procedura de evaluare a impactului asupra mediului.

Astfel, pentru activitățile cu impact nesemnificativ se realizează doar prima etapă, etapa preliminară, și se eliberează acordul de mediu. În cazul în care este o activitate cu impact semnificativ atunci se realizează procedura integral, cu realizare tuturor etapelor, după care se eliberează acordul de mediu.

DI Victor Ermurachi

A remarcat că în situația în care se menține necesitatea/obligația de evaluare a impactului asupra mediului, chiar și cu excluderea avizului expertizei de mediu, procedura nu se simplifică.

Dna Rodica-Iordanca Iordanov

A menționat că procedura se simplifică deoarece evaluarea impactului asupra mediului se va realiza în funcție de impactul pe care îl au activitățile economice asupra mediului, impact semnificativ sau nesemnificativ. În cazul în care agentul economic desfășoară o activitate economică cu impact semnificativ asupra mediului (anexa nr.1 și anexa nr.2) atunci procedurile sunt simplificate, deoarece nu au etapa intermediară de elaborare a Programului de evaluare a impactului asupra mediului, care se comasează cu prima etapă. Acest program este elaborat de către Agenția de Mediu și în raportul de evaluare agentul economic doar completează informația necesară. Și ca durată în timp, se exclude o perioadă de 2-3 luni. Totodată, pentru activitățile cu impact nesemnificativ asupra mediului, este prevăzută doar etapa preliminară.

DI Victor Ermurachi

A remarcat că deși autorul menționează despre simplificarea procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului, în proiectul de lege prezentat aceste proceduri simplificate nu se atestă.

În acest context, a menționat că potrivit proiectului, *în urma evaluării prealabile, Agenția de Mediu emite una din următoarele decizii justificate: (...); b) pentru activitățile planificate specificate în anexa nr. 2 se determină necesitatea efectuării evaluării impactului asupra mediului sau emiterea acordului de mediu.*

Astfel, proiectul prevede evaluarea impactului asupra mediului sau emiterea acordului de mediu.

Dna Rodica-Iordanca Iordanov

A intervenit cu precizarea că la etapa preliminară inițiatorii depun actele. Dacă activitățile pe care le desfășoară agentul economic sunt incluse în anexa care se referă la expertiza ecologică, atunci se eliberează acordul de mediu, iar în cazul în care activitățile sunt incluse în Anexa nr.1 sau Anexa nr.2 la Legea privind evaluarea impactului asupra mediului, atunci procedura de evaluare se va desfășura cu parcurgerea tuturor etapelor.

DI Victor Ermurachi

A reiterat că proiectul prevede evaluarea impactului asupra mediului sau emiterea acordului de mediu. Comparativ, la moment art.10 din Legea privind evaluarea impactului asupra mediului prevede și decizia conform căreia nu este necesară efectuarea evaluării impactului asupra mediului. Prin urmare, reieșind din prevederile proiectului, evaluarea impactului asupra mediului va fi obligatorie.

Totodată, deși se menționează că se exclude avizul expertizei de mediu, nu este o claritate cu privire la numărul activităților economice pentru care va fi necesară evaluarea impactului asupra mediului. A opinat că numărul acestora va fi mai mare. Respectiv, se extinde considerabil numărul agenților economici care vor fi obligați să inițieze procedura de evaluare a impactului asupra mediului.

A remarcat că Legea privind evaluarea impactului asupra mediului transpune Directiva 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, care include 2 anexe. Prin proiectul de lege se schimbă sensul acestei directive.

Proiectul prevede că în anexa nr.2 vor fi majorate considerabil numărul de activități. În contextul dat a menționat că la etapa de examinare a analizei de impact s-a atenționat că este necesar de a argumenta acest aspect, ținând cont de faptul că odată cu micșorarea plafonului pentru activitățile incluse în anexa respectivă, se va majora numărul de activități pentru care va fi necesară evaluarea obligatorie a impactului asupra mediului sau eliberarea acordului de mediu. Respectiv, aceasta va avea un impact negativ asupra activității agenților economici și nu este clar dacă și în ce măsură acest impact este justificat.

Dna Rodica-Iordanca Iordanov

Cu privire la mențiunea expertului referitor la faptul că Legea privind evaluarea impactului asupra mediului prevede aprobarea deciziei conform căreia nu este necesară efectuarea evaluării impactului asupra mediului, a menționat că potrivit art.10 alin.(3) din proiectul de lege, *pentru activitățile planificate specificate în anexa nr.2 pentru care se determină că evaluarea impactului asupra mediului nu este necesară, Agenția de Mediu emite acordul de mediu în conformitate cu art.10⁵.*

DI Victor Ermurachi

A opinat că în acest caz există un conflict de norme cu privire la deciziile pe care le emite Agenția de Mediu ca urmare a evaluării prealabile.

Totodată, în contextul eliberării acordului de mediu și pentru activitățile pentru care se determină că evaluarea impactului asupra mediului nu este necesară, a remarcat că potrivit art.6 alin.(2) din proiect, acordul de mediu se emite de Agenția de Mediu contra plată, iar Metodologia de calculare a costului acordului de mediu se aprobă prin hotărâre de Guvern. În prezent Legea privind evaluarea impactului asupra mediului prevede că acordul de mediu se eliberează gratuit. Astfel, pe de o parte se invocă simplificarea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului prin excluderea avizului expertizei de mediu, iar pe de altă parte se introduce evaluarea obligatorie a impactului asupra mediului pentru toate activitățile economice, cu eliberarea acordului de mediu care va fi eliberat contra plată.

Dna Rodica-Iordanca Iordanov

A intervenit cu precizare că în prezent expertiza ecologică este contra plată. Acordul de mediu se eliberează gratuit în baza raportului de evaluare de mediu, care în sumar poate avea peste 100 de pagini, la elaborarea căruia sunt antrenate 6 persoane, pe parcursul a 90 de zile. Expertiza ecologică care reprezintă un document de maxim 10 pagini se eliberează contra plată. Acordul de mediu se eliberează gratuit, deoarece la momentul adoptării Legii nr.86/2014 nu era aprobată metodologia de

calculare a costului acestuia, iar pentru expertiza ecologică – metodologia de calculare a costului există. Din acest motiv avizul expertizei ecologice se eliberează contra plată.

Totodată, a remarcat că evaluarea impactului asupra mediului și eliberarea acordului de mediu este în beneficiul agentului economic, or în baza acordului de mediu se vor elibera mai ușor autorizațiile de mediu. Acordul de mediu este un document complex care conține condiții tehnice ce trebuie luate în considerare la eliberarea autorizației de mediu.

A menționat că proiectul urmează a fi consultat suplimentar cu agenții economici.

DI Victor Ermurachi

În contextul celor expuse, a remarcat că în cadrul ședinței din 14 decembrie 2021 au fost examinate 2 proiecte - proiectul Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz și proiectul Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate, care au fost susținute de către membrii Grupului de lucru cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor expuse. Autorii au dat asigurări că proiectele vor fi examinate suplimentar obiecțiile și recomandările fiind luate în considerare, dar în ședința secretarilor generali proiectele au fost prezentate fără nici o modificare. Nu este exclus ca același lucru să se repete și în cazul prezentului proiect – în ședința Grupului de lucru se expune disponibilitatea de a examina proiectul suplimentar, de a-l consulta cu agenții economici, dar în ședința secretarilor generali se va prezenta aceeași versiunea a proiectului și fără a fi consultat cu agenții economici. A atras atenția că proiectul trebuia consultat cu agenții economici până la prezentarea proiectului Grupului de lucru.

A reiterat că potrivit propunerilor din proiect va fi majorat considerabil numărul agenților economici care vor fi obligați de a obține acordul de mediu, care va fi eliberat contra cost (care nu este cunoscut), deși în multe cazuri acordul de mediu nu este necesar. În context, repetat, a atras atenția asupra modificărilor la anexa nr.2 la Legea privind evaluarea impactului asupra mediului în partea ce se referă la micșorarea plafoanelor, care va majora numărul agenților economici obligați de a obține acordul de mediu.

A menționat că proiectul nu a fost modificat conform obiecțiilor și recomandărilor expuse în opinie, conține și alte curențe, de ex. majorarea termenului de evaluare prealabilă, care au fost expuse în opinie.

Dna Rodica-Iordanca Iordanov

Cu referire la prevederile din proiect ce se referă la emiterea acordului de mediu contra plată a menționat că prin Metodologia de calculare a costului acordului de mediu se vor stabili costuri diferențiate în funcție de etapele de evaluare a impactului asupra mediului.

Cu privire la termene a remarcat că trebuie să se țină cont de comasarea în cadrul procedurii de evaluare a impactului asupra mediului a etapelor 1 și 2, și, de fapt, termenul se reduce de la 2 luni la 30 de zile.

Referitor la micșorarea plafoanelor a notat că acestea trebuie schimbate, deoarece există foarte multe probleme ce țin de calitatea mediului la nivel local.

DI Victor Ermurachi

A atras atenția asupra pct.17 din proiect, care prevedea avizul justificat privind determinarea necesității efectuării evaluării biodiversității emis de Agenție pentru activitățile care nu sunt incluse în anexa nr. 1 sau nr. 2 (art.10⁸ alin (2)). Autorii au modificat punctul respectiv după cum urmează: „Dacă activitatea planificată nu este inclusă în anexa nr. 1 sau nr. 2, însă poate avea un potențial impact semnificativ asupra obiectivelor de protecție a elementelor rețelei Emerald, autoritatea emitentă a actului permisiv, suspendă procedura de eliberare a actului permisiv și solicită inițiatorului inițierea procedurii de evaluare a biodiversității în conformitate cu art. 10⁹”. Expunerea prevederilor în această versiune implică costuri suplimentare pentru agenții economici, pentru că anexa nr.1 și nr. 2 enumeră practic toate activitățile economice, deoarece plafoanele au fost micșorate, și pentru aceste activități se eliberează acordul de mediu, contra cost.

Dna Carolina Linte

A menționat că cerințele actelor europene nu trebuie doar transpuse, dar și implementate. Agenții economici, care inițiază o activitate economică trebuie să efectueze o evaluare a impactului asupra mediului pentru a aprecia costurile pe care la va avea nu doar la inițierea afacerii, dar și pe

parcurs, precum și riscurile inițierii acestei afaceri. A remarcat că problema constă în faptul că activitățile economice sunt concentrate în municipiul Chișinău.

A opinat că procedurile de evaluare a impactului se simplifică, sunt stabilite cerințe, reguli clare și agentul economic își poate aprecia potențialul financiar pentru inițierea și desfășurarea unei afaceri.

DI Eugen Dațco

A solicitat precizări cu privire la modificarea ulterioară a mai multor legi, inclusiv a Legii drumurilor.

A remarcat că în analiza de impact se menționează despre costurile pentru evaluarea impactului asupra mediului în comunitatea europeană (41 mii de Euro). Nu se poate întâmpla ca și în Republica Moldova metodologia de calcul a costurilor pentru evaluarea impactului asupra mediului să genereze o formulă de calcul a unui cost similar celui din comunitatea europeană?

Dna Rodica-Iordanca Iordanov

A confirmat că urmare a adoptării prezentului proiect vor fi operate modificări la 19 acte normative, inclusiv la Legea drumurilor.

A menționat că proiectele de construcție a drumurilor nu iau în considerare amplasarea ariilor naturale protejate de stat, deoarece nu există această cerință în cadrul normativ în vigoare. Cu atât mai mult, ariile naturale protejate de stat nu sunt delimitate în formă naturală. Astfel, atât proiectanții, cât și autoritățile administrației publice locale nu țin cont de limitele acestor arii protejate.

Cu referire la costuri a menționat că în analiza de impact este și reflectată și experiența României. Totodată, costurile menționate în analiza de impact se referă la costurile pe care le are agentul economic, or prin Metodologia de calculare a costurilor se vor stabili costurile pentru eliberarea acordului de mediu.

S-a decis: proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

Vicepreședintele Grupului de lucru

Vladislav CAMINSCHI



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-64-7881

Chișinău

18 octombrie 2021

Ministerul Mediului

Ref.: adresa nr.12-07/2997 din 14 septembrie 2021

În temeiul art.19 alin.(2) lit. b) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct. 29 subpct.2) și pct.34 subpct.2) lit. b) ale Regulamentului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, Grupul de lucru, în cadrul ședinței din 21 septembrie anul în curs a examinat și a susținut analiza de impact la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

Extrasul din Procesul-verbal nr. 23 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 21 septembrie 2021 se anexează.

**Secretar general adjunct al Guvernului,
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2021.10.18 16:29:21 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Casa Guvernului, of. 625
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon: + 373 22 250 442

E-mail: secretariat.gl.air@gov.md

MINISTERUL MEDIULUI REPUBLICII MOLDOVA
Intrare Nr. <u>200</u>
" <u>19</u> " " <u>10</u> " 20 <u>21</u>

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr.23
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)

21 septembrie 2021

Au participat :

- Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*
- Cristina Țișcul - Asociația Investitorilor Străini (FIA), președintele ședinței
 - Oxana Barbaroș - Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC
 - Liliana Busuioc (e-mail) - director executiv al Asociației Patronale Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii din Moldova
 - Carolina Linte - director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”
 - Cristina Garaz - Asociația Businessului European din Moldova (EBA)
 - Raisa Bejan - specialist principal al Direcției susținere și promovare a membrilor Camerei de Comerț și Industrie a Republicii Moldova
 - Elena Bejenaru - director executiv al Federației Patronale a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”
 - Victor Baciuc - consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova”
 - Roman Gapeev (e-mail) - șef al Serviciului transport feroviar, Direcția transport, Ministerul Economiei și Infrastructurii
 - Alexandru Leonte (e-mail) - consultant principal în Direcția urbanism, construcții și locuințe, Ministerul Economiei și Infrastructurii
 - Maria Nagornîi - șef al Direcției politice de prevenire a poluării și evaluării de mediu, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
 - Vitalie Dragan - șef al Direcției politice în domeniul medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animalieră, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
 - Victoria Ciorbă (e-mail) - consultant principal în Direcția avizare acte normative, Ministerul Justiției
 - Alexandru Tocarjevschi - șef al Direcției politice în domeniul ordinii și securității publice, Ministerul Afacerilor Interne
 - Svetlana Nunu - consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru

Responsabili din cadrul autorităților publice:

- Lidia Jitari - consultant principal în Direcția infrastructura calității și securitatea industrială, Ministerul Economiei
- Ștefan Crigan - director general adjunct al Agenției Relații Funciare și Cadastru
- Iordanca-Rodica Iordanov - secretar de stat al Ministerului Mediului
- Irina Punga - expert
- Gabriela Capcelea - consultant principal în Direcția politici de prevenire a poluării, Ministerul Mediului
- Daniela Pflîngău - consultant superior în Direcția politici de prevenire a poluării, Ministerul Mediului
- Ghenadie Rusu - consultant superior în Direcția politici de producție, procesare și reglementare a calității produselor de origine vegetală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Experți ai Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: dnii Oleg Chelaru, Victor Ermurachi, Nicolae Boțan

3(4). Examinarea analizei impactului de reglementare la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative

*(Legea nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Legea nr.851/1996 privind expertiza ecologică,
Legea nr.11/2017 privind evaluarea strategică de mediu)*

Autor: Ministerul Mediului

Au luat cuvântul:

Dna Iordanca-Rodica Iordanov

A menționat că după aprobarea și punerea în aplicare a Legii privind evaluarea impactului asupra mediului, a Legii privind evaluarea strategică de mediu și a Legii privind expertiza ecologică, modificată în anul 2018, a fost efectuată o evaluare ex-ante a procesului de implementare a actelor normative respective, inclusiv cu suportul experților internaționali. Ca rezultat au fost identificate un șir de curențe și probleme în lăturarea și soluționarea cărora necesită o intervenție rapidă în cadrul normativ. Totodată, s-a stabilit că multe acte normative nu au fost aduse în conformitate cu legile menționate și, în consecință, nu a fost posibil de a realiza anumite proceduri prevăzute de cadrul legal privind evaluarea impactului asupra mediului, evaluarea strategică de mediu și expertiza ecologică.

A remarcat că prin modificările propuse la legile menționate se urmărește scopul de ajustare a cadrului normativ național la Directiva 2014/52/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, precum și conformarea sistemului de evaluare de mediu la rigurile internaționale și europene.

De asemenea, a menționat că modificările propuse vin și în susținerea agenților economici. În special, Legea cu privire la evaluarea impactului asupra mediului va fi una mai accesibilă și mai prietenoasă agenților economici. Cu atât mai mult că se intenționează de a abroga Legea cu privire la expertiza ecologică.

A relevat că la momentul elaborării Legii cu privire la evaluarea impactului asupra mediului au fost stabilite niște plafoane destul de înalte în activitățile economice cu impact semnificativ asupra mediului, or activitățile de acest gen sunt foarte puține la număr în Republica Moldova. Respectiv, în baza evaluărilor prealabile, s-a convenit ca aceste plafoane să fie diminuate pentru a reduce discrepanța dintre activitățile care cad sub incidența evaluării impactului și cele care nu necesită de a fi supuse procesului de evaluare.

În acest context, a atras atenția că ministerul a prezentat Grupului de lucru spre examinarea documentul de analiză a impactului asupra proiectului de lege privind emisiile industriale, proiect în care se va face referință și la sistemul de autorizări de mediu și autorizări integrate de mediu.

A remarcat că, pentru activitățile care cad sub incidența evaluării impactului asupra mediului pe procedura completă, se va elibera autorizația integrată de mediu, iar cele supuse doar etapei preliminară, etapa scurtă, de identificare a potențialului risc vor beneficia de autorizație de mediu pe diferite componente, în funcție de impact.

A atras atenția că, fiind transpusă Directiva 2014/52/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, se introduce un nou sistem de evaluare – evaluarea biodiversității, or foarte multe activități economice sunt realizate în ariile natural protejate de stat și au un impact semnificativ asupra biodiversității cauzând prejudiciu florei, faunei, ecosistemelor.

De asemenea, a menționat că, luând în considerare că procesul de evaluare a impactului asupra mediului este o activitate care durează în timp și se realizează concomitent cu procesul de elaborare a documentației de proiectare, fapt care solicită un efort considerabil din partea funcționarilor, precum și excluderea expertizei ecologice, va fi introdusă o plată suplimentară care va fi percepută de Agenția de Mediu.

Dna Carolina Linte

A apreciat modificările care se operează la Legea nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului în contextul implementării principiului „poluatorul plătește” stabilit în Legea apelor nr.272/2011. A remarcat că în vederea respectării principiului respectiv, pe lângă întreprinderile de procesare a cărnii și a laptelui se instalează stații de preepurare a apelor uzate, dar procedura de obținere a avizului de impact asupra mediului sau avizul expertizei ecologice este una anevoioasă.

În contextul dat a solicitat precizări privind actele necesare pentru obținerea autorizărilor de mediu și actele care vor reglementa lista acestor acte, autoritățile care vor evalua impactul asupra mediului, costurile acestor proceduri și cum va avea loc instruirea/informarea agenților economici cu privire la procedura de evaluare a impactului asupra mediului.

Dna Iordanca-Rodica Iordanov

A remarcat că legea a fost interpretată și aplicată în mod eronat de către structurile subordonate ministerului. Chiar dacă există și o lacună legislativă, este și o lipsă de înțelegere.

A menționat că legislația oferă două opțiuni, în funcție de plafoane, a face 1) expertiza ecologică sau 2) evaluarea impactului asupra mediului. Spre regret, din motivele expuse mai sus, se solicita să fie lansat procesul de evaluare a impactului asupra mediului și apoi la recomandarea Agenției de Mediu se efectua expertiza ecologică. Aceasta este o practică greșită. Respectiv, modificările operate exclud această divizare, expertiza ecologică fiind exclusă.

Ca urmare a modificărilor propuse, persoanele care inițiază o activitate economică inclusă în Lista activităților planificate supuse în mod obligatoriu evaluării impactului asupra mediului (anexa nr.1 la Legea nr. 86/2014) și în Lista activităților planificate pentru care trebuie stabilită necesitatea efectuării evaluării impactului asupra mediului (anexa nr. 2 la Legea nr. 86/2014), reieșind din codurile CAEN (Clasificarea Activităților din Economia Națională), vor aprecia dacă trebuie să inițieze procedura de evaluare a impactului asupra mediului și vor depune actele pentru evaluarea impactului asupra mediului. Responsabilitatea de evaluare a impactului asupra mediului revine agentului economic, care își angajează un expert în domeniu pentru realizarea evaluării impactului. Procesul de evaluare se consideră închis atunci când agentul economic primește acordul de mediu. Agenția de Mediu va verifica și va ghida agentul economic în procesul de efectuare a evaluării impactului asupra mediului, va elabora structura de program de care se va conduce agentul economic/expertul în procesul de efectuare a evaluării impactului de mediu și va studia sub toate aspecte documentele de evaluare a impactului asupra mediului. Suma calculată pentru un proces de evaluare a impactului asupra mediului se estimează la 16 mii de lei.

Dna Carolina Linte

A atenționat că există riscul ca evaluarea impactului asupra mediu să nu fie acceptată de către Agenția de Mediu.

Dna Iordanca-Rodica Iordanov

Procesul de evaluare a impactului asupra mediului este un proces consultativ. În cazul schemei complete de evaluare a impactului asupra mediului sunt trei etape și la fiecare etapă se fac consultări, ghidări și explicații. Agentul economic prin intermediul experților are posibilitatea să completeze informația. A fost schimbat un aspect foarte important: programul va fi elaborat de către Agenția de Mediu, iar expertul doar va completa componente solicitate la etapa inițială de către agenție.

Intenția este ca procesul de evaluare a impactului asupra mediului, care este destul de anevoios, să fie unul prietenos agenților economici. Din acest motiv s-a introdus această evaluare de biodiversitate, iar agentul economic va cunoaște la etapa incipientă dacă există în această zonă arie naturală protejată de stat și, respectiv activitățile care pot fi realizate în această zonă.

Dna Carolina Linte

În contextul mențiunii despre ariile naturale protejate de stat a menționat că există foarte multe probleme în legătură cu amplasarea zonei industriale din municipiul Chișinău pe malul râului Bâc și obligativitatea instalării stațiilor de preepurare a apelor uzate. Agenții economici care inițiază diverse proceduri, inclusiv procedura de evaluare a impactului asupra mediului, se confruntă cu obstacole create în mod artificial de către autorități.

Dna Iordanca-Rodica Iordanov

A remarcat că situația menționată se referă la cerințele stabilite de Legea nr. 440/1995 cu privire la zonele și fâșiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă.

Totodată, a menționat importanța și necesitatea instalării stațiilor de preepurare, or apele râurilor din țară sunt foarte poluate.

A menționat, de asemenea, că în cadrul inițiativei de modificare a cadrului normativ a fost luat în considerare că autoritățile publice locale eliberează autorizații pentru construcții. Unele aspecte vor fi ajustate pentru a asigura o coerență atât a procesului, cât și a actelor care se eliberează de diferite autorități și de diferite nivele.

DI Victor Ermurachi

A atras atenția că în analiza de impact se menționează că vor fi stabilite plafoane mai joase a capacităților, parametrilor activităților economice cu impact semnificativ asupra mediului decât cele stabilite în Legea nr.86/2014, ceea ce presupune modificarea mai multor acte normative care conțin prevederi de reglementare a activității de întreprinzător – Legea drumurilor, Legea privind calitatea în construcții ș.a. Astfel, va fi extins numărul de activități economice și, respectiv va crește numărul agenților economici care vor avea obligația de a efectua evaluarea impactului asupra mediului.

Totodată, a remarcat că plafoanele capacităților, parametrilor activităților stabilite în Legea nr.86/2014 au fost preluate din documentele europene. Chiar dacă aceste valori au fost micșorate în alte state, acesta nu este un argument ca ele să fie modificate și în Republica Moldova.

În acest context, a atenționat că în cazul în care prin proiectul de modificare a unor acte normative vor fi operate modificări la Legea drumurilor, Legea privind calitatea în construcții ș.a. și vor fi stabilite cerințe de obținere a unor acte permissive referitor la evaluarea impactului asupra mediului în baza acestor plafoane micșorate, respectarea acestor cerințe va genera costuri pentru agenții economici. În cazul în care se intenționează inițierea unor astfel de modificări, este necesar de a completa analiza de impact, fiind argumentate propunerile respective cu prezentarea costurilor, avantajelor și dezavantajelor.

Dna Iordanca-Rodica Iordanov

A remarcat că abordarea și concluziile expertului sunt corecte. Doar că în situația în care Legea privind expertiza ecologică va fi abrogată, domeniile și activitățile pentru care era necesară expertiza ecologică de stat trebuie să se regăsească în anexa nr.2 din Legea nr.86/2014, or în prezent există o discrepanță dintre anexa menționată și anexa nr.1 din Legea privind expertiza ecologică. Prin modificările propuse în partea ce se referă la diminuarea valorilor această discrepanță va fi exclusă. Legea drumurilor și Legea privind calitatea în construcții vor fi completate cu o singură prevedere care

va stabili că „*pentru categoriile de activități ce cad sub incidența anexei nr.1 și anexei nr.2 la Legea nr.86/2014 este obligatoriu de efectuat evaluarea impactului asupra mediului*”.

A remarcat că evaluarea impactului asupra mediului urmează a fi efectuată nu doar de agenții economici, dar și de autoritățile publice locale și centrale. Chiar dacă numărul activităților supuse evaluării impactului asupra mediului va fi mai mare, procesul va fi unul mai facil, deoarece va fi necesară doar evaluarea prealabilă, ceea ce presupune prezența documentației tehnic (de proiectare) și o cerere care se depune la Agenția de Mediu.

Dna Elena Bejenaru

A remarcat că pe dimensiunea construcțiilor sunt trei legi aplicabile: Legea privind calitatea în construcții, Legea privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, Legea privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului. La obținerea avizului la expertiza ecologică efectuată în cadrul procedurilor stabilite de actele normative menționate apar anumite dificultăți.

În aceste context, a solicitat ca reprezentanții domeniului construcțiilor să fie consultați referitor la modificările care se inițiază cu referire la evaluarea impactului asupra mediului, exprimând opinia că evaluarea impactului asupra mediului ar urma să se efectueze la etapa elaborării documentației de urbanism și amenajare și anume: inițial la elaborarea planului urbanistic general al localității sau a planului zonal și eventual la elaborarea planului urbanistic de detaliu. Prin evaluarea impactului asupra mediului la etapa elaborării documentației de urbanism și amenajare a teritoriului ar fi evitate situațiile expuse de către dna Linte. Ar fi oportună identificarea unei soluții pentru ca autoritățile administrației publice locale să aprobe planurile urbanistice generale ale localităților și în cadrul acestui proces să evalueze impactul asupra mediului. În acest mod ar fi mai puțin anevoioasă procedura de eliberare a certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construcție.

Dna Iordanca-Rodica Iordanov

În contextul celor menționate de către dna Bejenaru a remarcat că documentației de urbanism și amenajare a teritoriului îi sunt aplicabile prevederile Legii privind evaluarea strategică de mediu, care prevede că evaluarea strategică de mediu se efectuează pentru planificarea urbană și urbană, care include documentația de urbanism și amenajare a teritoriului, inclusiv planurile și programele de amenajare a teritoriului național, regional, raional și planurile urbanistice generale. Respectiv, la elaborarea planurilor urbanistice generale ale localităților trebuie să respecte prevederile legii menționate. Abordarea practică în prezent de a efectua evaluarea strategică de mediu la planurile urbanistice zonale nu este corectă. Prin urmare este necesară o claritate în acest sens: evaluarea strategică de mediu se efectuează asupra documentelor strategice, iar evaluarea impactului asupra mediului – asupra documentelor de activitate economică.

Totodată, a remarcat că evaluarea impactului asupra mediului nu se referă doar la domeniul construcțiilor. Domeniul respectiv este unul din activitățile pentru care evaluarea impactului asupra mediului este necesară. Prin urmare, aprobarea unei legi speciale pentru domeniul construcțiilor nu este o abordare strategică. Însă, Ministerul Mediului este deschis pentru discuții cu toate părțile interesate și, în special, cu agenții economici pe care îi afectează modificările propuse.

Dna Elena Bejenaru

A precizat că nu se insistă pe adoptarea unei legi speciale în domeniul construcțiilor, deoarece în prezent este în proces de discuții și promovare Codul urbanismului și construcțiilor. Respectiv, în acest cod sunt prevăzute și aspecte ce se referă la evaluarea strategică de mediu și la evaluarea impactului asupra mediului. A opinat, că este important să nu fie create obstacole pentru activitatea economică pe care o desfășoară persoanele juridice.

Dna Iordanca-Rodica Iordanov

A reiterat că modificările propuse au ca scop facilitarea proceselor de evaluare impactului asupra mediului pentru persoanele juridice care desfășoară activitate economică.

Dna Carolina Linte

A remarcat importanța aspectelor ce țin de evaluarea impactului asupra mediului. În special s-a referit la implementarea principiului „poluatorul plătește” stabilit în Legea apelor nr.272/2011.

În context, a menționat că industria alimentară este cea mai poluatoare industrie, dat fiind că agenții economici care activează în această industrie sunt obligați să igienizeze utilajul după fiecare proces tehnologic. Prin această igienizare se distruge mediul biologic și apar anumite dificultăți în funcționarea stației de epurare care se află în gestiunea S.A. Apă-Canal. Totodată, agenții economici care instalează stații de preepurare a apelor uzate suportă costuri impunătoare atât pentru procurarea utilajului necesar, cât și a preparatelor utilizate pentru preepurarea apelor uzate. De asemenea, oportunitatea instalării de către fiecare agent economic a unei stații de preepurare este discutabilă.

A menționat că în țările europene se practică ca anumite companii să instaleze aceste stații de preepurare a apelor uzate și să deverseze apele preepurate în rețelele de canalizare.

Dna Iordanca-Rodica Iordanov

A menționat că subiectul abordat de către dna Carolina Linte ține de implementarea și aplicarea prevederilor Regulamentului privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisare pentru localitățile urbane și rurale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.950/2013, care nu este obiectul de reglementare a proiectului de modificare a unor acte normative pentru care a fost elaborată analiza de impact.

A exprimat deschidere pentru o discuție separată pe acest subiect.

S-a decis: analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor.

Președintele ședinței

Cristina TÎȘCUL



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTRERINZĂTOR

Nr. 38-78-882

Chișinău

27 ianuarie 2022

Ministerul Mediului

Ref.: adresa nr.03/10067 din 13 decembrie 2021

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative.*

Anexă: 1 filă

**Secretar general adjunct al Guvernului,
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2022.01.27 14:03:02 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

