



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

09 octombrie 2023

Nr. 01-06-67

Stimate Doamnă Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (3) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Acordul de finanțare dintre Republica Moldova, Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației al României pentru Programul Interreg VI-A NEXT România – Republica Moldova 2021-2027, semnat la 11 august 2023, precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 753 din 4 octombrie 2023.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea Acordului în Parlament se desemnează Ministerul Finanțelor.

Cu respect,

Sandor
Maia SANDU

Anexe:

- | | |
|--|-------------|
| 1. Copia demersului Cancelariei de Stat | - 1 filă; |
| 2. Hotărârea Guvernului nr.753 din 4 octombrie 2023 | - 2 file; |
| 3. Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului | - 2 file; |
| 4. Copiile textului Acordului (în limbile română și engleză) | - 100 file; |
| 5. Argumentarea oportunității ratificării Acordului | - 4 file; |
| 6. Avizele autorităților de resort | - 25 file; |
| 7. Tabelul de sinteză | - 10 file. |

Domnului Igor GROSU,
Președinte al Parlamentului

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA D.D.P. Nr. <u>357</u> "09" <u>10</u> 2023 Ora
--



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-76-10581

Chișinău

4 octombrie 2023

Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova, Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației al României pentru Programul Interreg VI-A NEXT România – Republica Moldova 2021-2027, semnat la 11 august 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 753 din 4 octombrie 2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Finanțelor.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
3. Copiile textului Acordului (în limba română – 50 file, în limba engleză – 50 file);
4. Argumentarea oportunității ratificării Acordului (4 file);
5. Copiile avizelor ministerelor și altor autorități administrative centrale (25 file);
6. Tabelul de sinteză (10 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

 Roman CAZAN

Ex.: Liliana Balan
Tel: 250-489

APARATUL PREȘEDINTELUI REPUBLICII MOLDOVA Nr.2		
Nr.	1886	
Data	04 10	20 23

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 753

din 4 octombrie 2023

Chișinău

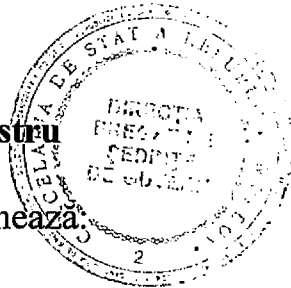
Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova, Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației al României pentru Programul Interreg VI-A NEXT România – Republica Moldova 2021-2027, semnat la 11 august 2023

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova, Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației al României pentru Programul Interreg VI-A NEXT România – Republica Moldova 2021-2027, semnat la 11 august 2023.

Prim-ministru

Contrasemnează:



DORIN RECEAN

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova, Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației al României pentru Programul Interreg VI-A NEXT România – Republica Moldova 2021-2027, semnat la 11 august 2023

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul de finanțare dintre Republica Moldova, Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației al României pentru Programul Interreg VI-A NEXT România – Republica Moldova 2021-2027, semnat la 11 august 2023.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Comisiei Europene ratificarea Acordului menționat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

ARGUMENTAREA

aferentă ratificării Acordului de finanțare dintre Republica Moldova, Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației al României pentru Programul Interreg VI-A NEXT România – Republica Moldova 2021-2027, semnat la 11 august 2023

A. Descrierea acordului

Acordul trilateral/interstatal este încheiat între Republica Moldova, Comisia Europeană (*în continuare – CE*) și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației din România.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației din România reprezintă Autoritatea de Management a Programului Interreg VI-A NEXT România – Republica Moldova 2021-2027 (*în continuare – Program*).

Acordul este compus din următoarele părți componente:

- A. Preambul;
- B. Partea întâi - Dispoziții și principii generale;
- C. Partea a doua - Implementarea programului;
 - i. Secțiunea întâi - Reguli aplicabile întregului Program;
 - ii. Secțiunea a doua - Autoritățile și structurile programului;
 - iii. Secțiunea a treia - Dispoziții privind eligibilitatea;
 - iv. Secțiunea a patra - Dispoziții financiare;
 - v. Secțiunea a cincea - Management financiar consolidat în ceea ce privește implementarea Programului;
 - vi. Secțiunea a șasea - Diverse prevederi legale;
 - vii. Secțiunea a șaptea - Monitorizare, evaluare, comunicare și vizibilitate;
- D. Partea a treia - Drepturi și obligații reciproce cu privire la implementarea și managementul financiar al Programului;
- E. Partea a patra - Dispoziții finale;
- F. Anexe.

Acordul de finanțare are drept scop stabilirea condițiilor de finanțare și de implementare a Programului pe teritoriul Republicii Moldova, în perioada 2021-2027, cu contribuția financiară din Fondurile Interreg. De asemenea, acordul stabilește condițiile privind cofinanțarea Programului din partea Republicii Moldova. Acordul constituie baza legală pentru accesarea fondurilor oferite de UE și astfel, asigurarea participării în cadrul Programului a beneficiarilor din Republica Moldova.

Orice parte poate suspenda prezentul acord prin notificarea celorlalte părți intenția sa de a suspenda acordul, furnizând o justificare corespunzătoare. În cazul în care suspendarea prezentului acord nu a fost ridicată în termen de maximum 180 de zile, oricare dintre părți își poate notifica intenția de a rezilia acordul. Rezilierea produce efecte la 45 de zile de la data notificării, cu excepția cazului în care se convine altfel.

Orice modificare a prezentului acord, inclusiv pentru a înlocui o dispoziție din prezentul acord care este sau a fost declarată nulă sau pentru a umple o lacună neintenționată, se face în scris și orice modificare a acordului trebuie să fie aprobată de toate părțile. O modificare în scris va lua forma unui schimb de scrisori, cu acordul tuturor părților.

Perioada de valabilitate a acordului este 15 ani.

B. Analiza de impact

1. Informații generale: Odată cu aprobarea Programului la 30 noiembrie 2022 de către Comisia Europeană și lansarea acestuia, în conformitate cu prevederile art. 59 din Regulamentul UE 1059/2021¹, pentru a implementa un program Interreg într-o țară terță, țară parteneră sau TPPM, în

¹Regulamentul (UE) 2021/1059 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind dispoziții specifice pentru obiectivul Cooperare teritorială europeană (Interreg) sprijinit de Fondul european de dezvoltare regională și de instrumentele de finanțare externă

conformitate cu articolul 112 alineatul (4) din Regulamentul financiar, se încheie un acord de finanțare între Comisie, care reprezintă Uniunea, și fiecare țară terță, țară parteneră sau TPPM participant(ă), reprezentat(ă) în conformitate cu cadrul său juridic național, au fost demarate procedurile interne de negociere și semnare a acordului respectiv. De asemenea, Acordul instituie cadrul legal național privind participarea și valorificarea de către beneficiarii din Republica Moldova a resurselor financiare oferite sub formă de grant de către CE în cadrul ciclului de program 2021-2027. Programul are drept scop îmbunătățirea nivelului de trai al cetățenilor din zonele transfrontaliere din Republica Moldova și România și presupune finanțarea următoarelor priorități: (i) comunități verzi; (ii) dezvoltare socială în zona transfrontalieră; (iii) cooperare în zona transfrontalieră. Primul apel de propuneri se estimează a fi lansat în luna august-septembrie 2023.

Orice litigiu privind acordul care implică Republica Moldova și România sau Comisia, care nu poate fi soluționat în termen de șase luni prin consultările dintre părți prevăzute la articolul 50, poate fi soluționat prin arbitraj la cererea uneia dintre părți. Cu toate acestea, Curtea de Justiție are competența exclusivă în ceea ce privește interpretarea și aplicarea dreptului Uniunii.”

2. Aspectul politic, cultural și social: Prevederile Acordului nu contravin politicii externe a Republicii Moldova. Totodată acesta contribuie la dezvoltarea relațiilor de cooperare trilaterale – Republica Moldova, România și CE, cât și la creșterea nivelului de trai, prin investiții în infrastructură, studii, schimburi de experiență, festivaluri, etc., pentru locuitorii din aria eligibilă a programului de pe ambele maluri ale Prutului.

3. Aspectul economic și de mediu: Acordul nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului înconjurător, dimpotrivă, prin intermediul obiectivelor specifice selectate spre finanțare de către program, urmează a fi finanțate inclusiv proiectele care vor contribui la protecția mediului și la combaterea efectelor schimbărilor climatice. Totodată, în contextul statutului RM de țară candidat al Uniunii Europene, experiența care va fi dobândită de beneficiarii din RM în cadrul implementării proiectelor finanțate de program prin *shared management* va fi benefică inclusiv în procesul de gestionare ulterioară a fondurilor de preaderare (IPA).

4. Aspectul normativ: Prezentul Acord este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Carta ONU, alte acorduri internaționale în vigoare și angajamentele asumate de țara noastră pe plan internațional. Acordul este elaborat în conformitate cu următoarele acte ale UE:

-Regulamentul UE 2021/1060 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierei și politica de vize;

-Regulamentul UE 2021/1058 privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune;

-Regulamentul UE 2021/1059 privind dispoziții specifice pentru obiectivul Cooperare teritorială europeană (Interreg) sprijinit de Fondul european de dezvoltare regională și de instrumentele de finanțare externă;

-Regulamentul UE 2021/947 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului;

-Regulamentul UE, Euratom 2018/1046 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr.

1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012.

În urma încheierii Acordului, prevederile acestuia urmează a fi transpuse într-o Hotărâre de Guvern privind sistemul național de management și control aferent.

5. Aspectul instituțional și organizatoric: Conform prevederilor Acordului, rolul de Autoritate Națională pentru Program urmează a fi îndeplinit în continuare de Ministerul Finanțelor, similar programului actual – Programul Operațional Comun România-Republica Moldova 2014-2020. Autoritatea Națională asigură buna implementare a programului pe teritoriul Republicii Moldova. Totodată, Autoritatea Națională urmează să îndeplinească atribuțiile punctului de contact pentru Autoritatea de Management conform atribuțiilor din Regulamentul UE 1059/2021.

Funcția de Controlor Național urmează a fi exercitată, de către Ministerul Finanțelor. Conform Regulamentului UE 1059/2021 „țara parteneră care participă la programul INTERREG poate decide ca controalele de gestiune să fie efectuate de un organism sau o persoană desemnat(ă) de fiecare stat membru ca fiind responsabil(ă) de aceste controale pe teritoriul său (Controlorul Național). Totodată, fiecare țară parteneră este responsabilă pentru controalele efectuate pe teritoriul său.” Astfel, Republica Moldova, ca țară terță, participant la PCTT este obligată să efectueze toate controalele în cadrul proiectelor, desfășurate pe teritoriul său. Controlorul Național este instituția care va supraveghea activitatea controlorilor de prim nivel și va fi responsabilă de verificările de management pe teritoriul Republicii Moldova, funcție exercitată în programul curent de Autoritatea de Management a Programului. Totodată, controlorul național urmează să selecteze și să actualizeze lista controlorilor de prim nivel.

6. Aspectul financiar: Încheierea Acordului oferă posibilitatea beneficiarilor Programului, din ambele țări, de a accesa resurse financiare sub formă de grant în mărime de 77,3 mil. EUR, pentru implementarea proiectelor comune, implementate pe baza principiului parteneriatului. Totodată, acordul prevede co-finanțarea activităților prevăzute în proiecte, de către beneficiari, în valoare de cel puțin 10% din bugetul proiectului. Astfel, bugetul total al Programului este 85,9 mil. EUR. Suplimentar, statele participante urmează să contribuie cu 10% din Asistența Tehnică pentru Program, Republica Moldova urmând să contribuie *in-kind* (raportarea salariilor colaboratorilor instituțiilor naționale care contribuie la impementarea programului -Autoritatea Națională, Autoritatea de Audit, Punctul Național de Contact pentru Control/Controlorul Național, etc.).

7. Aspectul temporar: Acordul va intra în vigoare la data primirii ultimei notificări scrise prin care părțile își notifică reciproc, pe canale diplomatice, îndeplinirea procedurilor legale interne necesare pentru intrarea acestuia în vigoare. Programul respectiv este multianual și depinde de cadrul financiar multianual (CFM) al UE, care definește bugetul UE pentru o serie de fonduri UE, de asemenea, multianuale. Actualul CFM definește perioada de programare cuprinsă între 2021 și 2027. Prin urmare, normele pentru fondurile din cadrul politicii de coeziune se aplică întregii perioade de programare 2021-2027. Din acest motiv, Programul Interreg este denumit ca având perioada de programare 2021-2027.

Punerea în aplicare a programului se poate desfășura dincolo de perioada de programare. Articolul 13 din acordul de finanțare definește normele de eligibilitate și permite eligibilitatea costurilor până la 31 decembrie 2029.

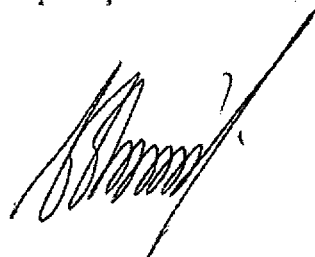
Angajamentele bugetare menționate la articolul 18 din acord depind de data adoptării programului în cauză. Reieșind din considerentul că programul a fost adoptat la sfârșitul anului 2022, primele angajamente anuale pentru program ar putea începe doar din 2022, așa cum este definit, de asemenea, în decizia de adoptare a programului.

C. Analiza oportunității ratificării

Acordul de Finanțare a fost semnat din numele Republicii Moldova, la data de 11 august 2023, de către dna Veronica SIREȚEANU, Ministrul Finanțelor.

Acordul de finanțare intră în vigoare la data la care Comisia Europeană va primi o notificare prin care se confirmă finalizarea procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a acestuia. Comisia va informa partea moldovenească cu privire la data primirii acestei notificări. Acordul prenotat nu intră în vigoare în cazul în care Comisia nu primește o astfel de notificare până la 31.12.2023.

Ministru



Veronica SIREȚEANU