

251



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-2875 din 28.05. 2020

La nr. 18-23-3847 din 11.05.2020

Ministerul Afacerilor Interne

copie: **Cancelaria de Stat**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative (Legea bugetului de stat pentru anul 2020 nr.172/2019 (art.10), Codul transporturilor rutiere nr.150/2014 (art.148), Legea nr.414/2006 (art.39), Legea nr.509/1995 (anexa nr.3).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Ruslan FLOCEA



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/6528 din 28.05.2020

la proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative (Legea bugetului de stat pentru anul 2020 nr.172/2019 - art.10, Codul transporturilor rutiere nr.150/2014 - art.148, Legea nr.414/2006 - art.39, Legea nr.509/1995 - anexa nr.3)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Afacerilor Interne, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Autorul nu a respectat etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor, fapt care denotă inițierea și promovarea proiectului cu încălcarea rigorilor stabilite de prevederile art.8 al Legii

nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional. Astfel, se constată că anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la acesta nu au fost plasate pe pagina web a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md. În aceste condiții, se consideră că autorul nu a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional, îngredind dreptul legal al părților interesate de a participa în cadrul procesului decizional de promovare a proiectului prenotat.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit Legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției, prin Ordinul ministrului afacerilor interne, la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției, se înființează subdiviziuni specializate. Astfel, potrivit Ordinului ministrului afacerilor interne nr.59/2020 - Inspectoratul Național de Securitate Publică reprezintă o subdiviziune specializată a Inspectoratului General al Poliției, cu statut de direcție generală.

Elaborarea proiectului derivă din necesitatea ajustării actelor normative propuse spre modificare la prevederile Hotărârii Guvernului nr.547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, precum și Ordinului ministrului afacerilor interne nr.59/2020 cu privire la efectivul limită și structura subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției.

Proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative are drept scop modificarea unor acte legislative prin substituirea cuvintelor „Inspectoratul Național de Patrulare” cu cuvintele „Inspectoratul Național de Securitate Publică”.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative este elaborat în interes public în vederea ajustării unor acte normative la cadrul legal național.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei anticorupție se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară”.*

În nota informativă se menționează că „implementarea proiectului prenotat nu necesită alocarea unor resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *„textului proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigo

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

În mod direct proiectul nu reglementează activitatea entităților publice.

Prin proiect se modifică denumirea unei subdiviziuni din cadrul Inspectoratului General al Poliției din „Inspectoratul Național de Patrulare” în „Inspectoratul Național de Securitate Publică”.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Potrivit Legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției, prin Ordinul ministrului afacerilor interne, la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției, se înființează subdiviziuni specializate. Astfel, potrivit Ordinului ministrului afacerilor interne nr.59/2020 - Inspectoratul Național de Securitate Publică reprezintă o subdiviziune specializată a Inspectoratului General al Poliției, cu statut de direcție generală.

Elaborarea proiectului derivă din necesitatea ajustării actelor normative propuse spre modificare la prevederile Hotărârii Guvernului nr.547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, precum și Ordinului ministrului afacerilor interne nr.59/2020 cu privire la efectivul limită și structura subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției.

Proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative are drept scop modificarea unor acte legislative prin substituirea cuvintelor „Inspectoratul Național de Patrulare” cu cuvintele „Inspectoratul Național de Securitate Publică”.

În redacția propusă, proiectul prenotat nu conține factori de corupție care să genereze apariția riscurilor de corupție.

28.05.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Inspector principal

V. Curmei