



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (anexa nr.3, compartimentul "Oficiul Avocatului Poporului")

### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

#### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

##### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Justiției, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Proiectul este elaborat pentru a ajusta cadrul legal existent (Legea nr.355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar) la prevederile Legii nr.52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul). Prevederile propuse majorează salariul Avocatului Poporului (de la 9180 lei, la 11800 lei), Avocatului Poporului pentru drepturile copilului (de la 9180 lei, la 11800 lei) și adjuncților Avocatului Poporului (de la 8640 lei, la 11340 lei).

**d. Suficiența argumentării.** Autorul a respectat prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite, principalele prevederi ale proiectului cu evidențierea elementelor noi, precum și practica internațională. Deși considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării și promovării proiectului, recomandăm suplimentarea notei de argumentare cu stabilirea surselor de finanțare.

##### *1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Implementarea prevederilor proiectului generează cheltuieli financiare suplimentare pentru bugetul de stat. Autorul proiectului prezintă calculul general al cheltuielilor și detaliază calculul cheltuielilor, pentru Avocatul Poporului (32400 lei), Avocatul Poporului pentru drepturile copilului (32400 lei/an), 2 adjuncți ai Avocatului Poporului (64800 lei) și Cabinetul

Avocatului Poporului (cu statut de serviciu – șef, consilier și secretar – 132000 lei) pentru un an de zile.

Autorul nu stabilește sursele de finanțare ale proiectului, iar în lipsa acestora prevederile riscă să rămână pur declarative.

### ***1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public***

În opinia noastră, proiectul promovează interesele Avocatului Poporului și a angajaților Oficiului Avocatului Poporului care vor beneficia de un salariu mai mare, corespunzător statutului acestora.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** La momentul examinării, proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii nr.355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar și nota informativă la acesta erau publicate pe site-ul Ministerului Justiției [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md) și pe portalul informativ [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), ceea ce atestă faptul că proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### ***1. Formulări lingvistice ambigui***

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### ***2. Conflicte ale normelor de drept***

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb***

**Obiecție generală întregului proiect.**

**Recomandarea:** *Recomandăm autorului completarea proiectului cu nou punct - pct.3, în care să stabilească reglementări clare, concrete și precise referitoare la momentul de când începe să producă efecte legea, după exemplul: „Prevederile legii încep să*

*producă efecte juridice începând cu data de...”.*

#### **4. Discreții excesive ale autorităților publice**

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

#### **5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor**

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

#### **6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței**

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

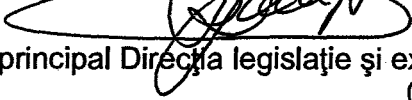
#### **7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control**

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

#### **8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare**

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

  
Roman Starașciuc  
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție  
09 Septembrie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție  
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

**de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (anexa nr.3, compartimentul "Oficiul Avocatului Poporului")**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Obiecție generală întregului proiect.	Norme în alb		Recomandăm autorului completarea proiectului cu nou punct - pct.3, în care să stabilească reglementări clare, concrete și precise referitoare la momentul de când începe să producă efecte legea, după exemplul: „Prevederile legii încep să producă efecte juridice începând cu data de...”.