



7 decembrie 2015

8/8 nr. 501

A V I Z

la proiectul legii pentru modificarea și completarea art.74 Cod Contravențional al Republicii Moldova, nr.218 din 24.10.2008

(nr. 461 din 12.11.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații generale:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Vasile BOLEA, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, proiectul de lege supus avizării are drept scop majorarea sancțiunii prevăzute la art.74 din Codul contravențional al Republicii Moldova, pornind de la situația în domeniul ocrotirii patrimoniului cultural în Republica Moldova, care rămîne a fi una precară. Totodată, autorul accentuează în nota informativă că această modificare este recomandată și de către Comisia de anchetă pentru investigarea cazurilor de demolare și deteriorare, în perioada anilor 1993–2012, a unor monumente istorice incluse în Registrul Monumentelor Republicii Moldova ocrotite de stat, constituită de către Parlament prin Hotărîrea nr.212 din 05.10.2012.

II. În vederea respectării procedurilor tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:

1. Conform prevederilor art.34 alin.(2) și (3) din Legea nr.780/2001, modificarea intervine pentru a schimba unele soluții din actul legislativ prin altele, iar completarea intervine pentru a introduce soluții noi în problema reglementată de actul legislativ.

Reieșind din conținutul propriu-zis al proiectului de lege, constatăm că autorul propune modificarea sancțiunii prevăzute la art.74 din Codul

contravențional. Astfel, întru respectarea art.34 din Legea nr.780/2001, în titlul proiectului de lege, sintagma „și completarea” se va exclude.

2. Titlul proiectului de lege, necesită a fi conformat regulilor, precum și practicii, deja stabilite, de elaborare a actelor legislative. Propunem următoarea redacție:

„L E G E
pentru modificarea articolului 74 din Codul contravențional
al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008”

3. De asemenea, menționăm că textul introductiv al „Articolului unic”, precum și textul propus de către autor referitor la modificarea sancțiunii necesită a fi conformat regulilor tehnicii legislative și practicii de elaborare a actelor legislative. În vederea respectării condiției clarității, considerăm că textul ce stabilește sancțiunea să fie expus în redacție nouă. Propunem următoarea redacție posibilă pentru textul introductiv al „Articolului unic” :

„**Articol unic.** - La articolul 74 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3–6, art.15), cu modificările ulterioare, sancțiunea va avea următorul cuprins:

se sancționează cu amendă de la 100 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 200 la 400 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 400 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.”

4. Cu titlu de informare, menționăm că în Parlament se află în examinare un șir de proiecte de legi ce vizează modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (proiectele legilor: nr.292 din 24.07.2015; nr.336 din 28.09.2015 (examinat în I lectură în ședința plenară din 19.11.2015); nr.354 din 30.09.2015; nr.417 din 30.10.2015; nr.418 din 30.10.2015; nr.458 din 12.11.2015; nr.459 din 12.11.2015; nr.460 din 12.11.2015; nr.462 din 12.11.2015; nr.465 din 13.11.2015; nr.469 din 16.11.2015).

Conform prevederilor alin.(3) și (4) al art.56 din Regulamentul Parlamentului, dacă există mai multe proiecte de acte legislative în aceeași problemă, bazate pe aceeași concepție, comisia permanentă sesizată în fond examinează fiecare proiect în parte și le propune Parlamentului pentru a fi înglobate în cel mai cuprinzător și rezonabil proiect pentru lectura a doua. În situația în care dezbaterii Parlamentului sînt supuse mai multe proiecte de acte legislative ce vizează aceeași problemă, care însă au la bază diferite concepții, Parlamentul, la propunerea comisiei sesizate în fond, va hotărî, prin votul majorității deputaților prezenți, care proiect va fi dezbătut ca proiect de bază. Celelalte proiecte vor fi considerate de alternativă.

Conform prevederilor alin.(5) al aceluiași articol din Regulament Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

5. Atenționăm asupra faptului că, majoritatea proiectelor de legi ce vizează modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 sunt înaintate cu titlu de inițiativă legislativă de către unii și aceiași deputați în Parlament, cum ar fi proiectele de legi nr.292 din 24.07.2015; nr.354 din 30.09.2015; nr.458 din 12.11.2015; nr.459 din 12.11.2015; nr.460 din 12.11.2015; nr.461 din 12.11.2015; nr.462 din 12.11.2015; nr.465 din 13.11.2015 – înaintate de către deputatul în Parlament dl Vasile Bolea. Reieșind din cerințele tehnicii legislative menționăm că, în cazul modificării și completării mai multor articole (prevederi) din unul și același act legislativ, textele din actul de modificare/completare se expun într-un singur proiect de lege, în ordine numerică crescîndă, reieșind din numărul (locul) articolului modificat/completat.

Conform art.32 din Legea nr.780/2001, în cazul unei legi de modificare și completare a mai multor acte legislative, fiecărui act i se consacră un articol, numerotat cu cifre romane, iar dacă actul legislativ conține un singur articol, în loc de numerotare se scrie formula “Articol unic”.

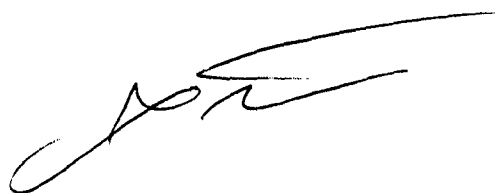
În cazul proiectelor de legi indicate mai sus, menționăm că conform cerințelor tehnicii legislative și a procedurilor de elaborare a actelor legislative, prevederile de modificare și completare urmau să fie unificate într-un singur proiect de lege.

6. Totodată, atragem atenție că prin modificările frecvente, propuse de către autori asupra reglementărilor legislative, se încalcă principiul stabilității legislative și a durabilității soluțiilor legislative adoptate anterior.

7. Pornind de la faptul că, Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008, din momentul intrării în vigoare a suferit modificări esențiale, recomandăm dispunerea republicării actului legislativ (art.41 din Legea nr.780/2001).

În concluzie, menționăm că textul proiectului de lege, urmează a fi expus în redacție nouă, ținînd cont de obiecțiile din punct de vedere ale tehnicii legislative.

Referitor la oportunitatea adoptării proiectului legii, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**

*Ex. Silvia Cojocari,
tel. 268-175*