



Parlamentul
Republicii Moldova

DB4-01 nr. 223
23 mai 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

**la proiectul de lege privind exceptarea de la controlul Agenției Naționale pentru
Siguranța Alimentelor a unor mărfuri transportate în regim de tranzit prin teritoriul
Republicii Moldova
(nr.151 din 20.05.2024)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat în titlu, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

I. Constatări generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dl A.Trubca, deputat în Parlament. Procedura de înaintare este în corespundere cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unui cadru juridic cu caracter temporar, conținând norme derogatorii de la reglementările *art.19 din Legea nr.228/2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară*, termenul de aplicare a legii fiind până la 31 decembrie 2024.

Reieșind din informația prezentată în Nota informativă, inițiativa legislativă a fost elaborată în scopul îmbunătățirii fluxului schimburilor comerciale între Ucraina și Uniunea Europeană și soluționării problemei tranzitului mărfurilor de origine non-animală, care provoacă aglomerări la frontiera Republicii Moldova. Această soluție a fost recomandată Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor în cadrul reuniunii sub-comitetului pentru Măsurile Sanitare și Fitosanitare (SPS) Moldova – Uniunea Europeană.

Astfel, prin proiect se propune preluarea practicilor europene de gestionare a fluxurilor de produse și furaje de origine non-animală care tranzitează teritoriul Republicii Moldova, ceea

ce presupune renunțarea la controalele oficiale la frontieră efectuate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Prin obiectul său de reglementare, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

2. Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament atenționăm următoarele:

Conform prevederilor art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de lege urmau a fi anexate rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege, fundamentarea economico-financiară necesară implementării normelor acestuia și lista actelor normative ce urmează a fi elaborate urmare adoptării actului respectiv.

Consecvent, atenționăm asupra prevederii alin.(4) al art.34 din Legea nr.100/2017, care dispune că *proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.*

Întru asigurarea concordanței proiectului de act normativ cu legislația în vigoare, relevăm că în conformitate cu prevederile articolelor 32-37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul necesită să fi avizat de către autoritățile și instituțiile interesate, autoritățile publice de specialitate de competența cărora ține subiectul abordat, și responsabile de implementarea prevederilor acestuia.

Ținând cont de obiectul de reglementare al proiectului de lege, de faptul că autor al inițiativei legislative este un deputat și de constatările Curții Constituționale, expuse în hotărârile sale nr.29/2001, nr.2/2014, nr.6/2014 și nr.11/2014, relevăm că este necesar avizul pozitiv al Guvernului Republicii Moldova, care va conține opiniile Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Finanțelor și Serviciului Vamal, fiind totodată, necesară efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, în temeiul art. 35 alin.(1) din Legea nr. 100/2017.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:

La examinarea proiectului de lege se va lua în considerație faptul că, la 22 decembrie 2023 a fost adoptată **Legea nr.422/2023 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor**, care urmează să intre în vigoare la 14 septembrie 2024 (6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova). Art.107 alin.(5) din Legea nr.422/2023 dispune că: ”la data intrării în vigoare a prezentei legi se **abrogă Legea nr.228/2010** cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.241–246, art.748), cu modificările ulterioare.”

Prin urmare, perioada de aplicare a Legii nr.228/2010 este până la 14 septembrie 2024, iar perioada 15 septembrie – 31 decembrie 2024 **rămâne neacoperită.**

Astfel, pentru menținerea situațiilor juridice în conformitate cu normele derogatorii propuse pentru perioada până la 31 decembrie 2024, este necesară o corelare a proiectului prezentat cu prevederile Legii nr.422/2023, prin includerea în art.1 din proiect a trimiterii la aceasta.

Asupra oportunității promovării și adoptării proiectului de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședință plenară, ținându-se cont de sugestiile expuse în prezentul aviz.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală