



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 432

от 11 апреля 2016

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона
о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

Контрасигнует:

Министр юстиции



ПАВЕЛ ФИЛИП

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон № 837-XIII от 17 мая 1996 года об общественных объединениях (Повторное опубликование: в Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г. № 153-156, BIS), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статья 1:
 - в части (1) слово «два» заменить словом «три»;
 - в части (2) слово «инвалидов» заменить словами «лиц с ограниченными возможностями».
2. В части (2) статьи 3 слова «Деятельность общественных объединений должна быть гласной,» заменить словами «В уставе общественных объединений должны быть указаны нормы, посредством которых общественное объединение утверждает гласность своей деятельности,».
3. Последнее предложение части (4) статьи 9 исключить.
4. Часть (3) статьи 12 изложить в следующей редакции:
 - «(3) Членство подтверждается после принятия уполномоченным органом решения о вступлении в ряды общественного объединения, согласно уставу общественного объединения».
5. Часть (1) статьи 16:
 - в пункте d) слова «и задачи», «период, на который создается общественное объединение» исключить;
 - в пункте g) слова «место их нахождения» исключить.
6. Статью 17 дополнить частями (6¹) и (9) следующего содержания:
 - «(6¹) Для регистрации изменений об избрании/переизбрании руководителя, в течение одного месяца с момента принятия решения об утверждении, общественное объединение представляет органу регистрации следующие акты:

а) протокол об избрании/переизбрании руководителя общественного объединения;

б) копию удостоверения личности руководителя общественного объединения.»;

«(9) Для регистрации филиалов и представительств общественных объединений представляется решение руководящего органа общественного объединения о создании филиала и представительства с указанием уполномоченного лица, имеющего право представлять общественное объединение в Республике Молдова, устав общественного объединения, переведенный на румынский язык, а также документы, указанные в пунктах а), б), d)-h части (5). Учредительные документы общественного объединения и решение о создании филиала и представительства должны быть представлены в Министерство юстиции в соответствии с требованиями, установленными в международных соглашениях.».

7. В статье 18 слова «отсрочить регистрацию устава либо отказать в ней» заменить словами «либо отказать в регистрации устава».

8. Статью 20 признать утратившей силу.

9. Часть (1) статьи 21:

слово «исключительным» исключить;

пункт b) исключить;

дополнить пунктом g) следующего содержания:

«g) не был представлен весь пакет документов, указанных в части (5) статьи 17».

10. Статья 23:

в названии слова «Государственный реестр» заменить словами «Государственный реестр, некоммерческих организаций, составная часть Государственного реестра правовых единиц»;

части (1) и (3) изложить в следующей редакции:

«(1) Министерство юстиции ведет Государственный реестр некоммерческих организаций.»;

«(3) Данные, указанные в Государственном реестре некоммерческих организаций, являются доступными на сайте Министерства юстиции».

11. Пункт (с) части (1) статьи 25 изложить в следующей редакции:

«с) ежегодно информировать регистрирующий орган о продолжении деятельности объединения, с указанием его наименования, местонахождения руководящего органа, данных о руководстве объединения, которые вносятся в Реестр некоммерческих организаций. Данное положение применяется только к общественным объединениям, которые получили статус организации общественной пользы или получили общественные фонды в предыдущем году.»

12. В части (1) статьи 30 после слов «общественного объединения», дополнить словами «, фондов и частных учреждений,».

13. Статья 30¹:

в пунктах а), b) и с) части (1), в части (2), в пунктах а), b) и с) части (3) и в части (5) после слова «объединение» дополнить словами «фонд и частное учреждение» в соответствующем падеже;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«4. Общественное объединение, фонд и частное учреждение, требующие получения статуса организации общественной пользы, должны осуществлять свою деятельность прозрачно, что должно проявляться, в частности, путем опубликования в средствах массовой информации (в том числе и на веб-сайте общественного объединения, фонда или частного учреждения) годовых отчетов и предоставлении их регистрационному органу не позднее чем в трехмесячный срок после истечения года:

14. Статья 31:

часть (2) изложить в следующей редакции:

«Сертификационная комиссия состоит из девяти членов, трое из которых назначаются Президентом Республики Молдова, трое – Парламентом и трое – Правительством. Как минимум один член из девяти назначенных должен быть специалистом в финансовой области. Члены Сертификационной комиссии назначаются на основе принципа открытости и прозрачности процесса их отбора. Не менее двух из каждого трех членов комиссии, назначенных указанным органом, должны быть представителями общественных объединений, фондов и частных учреждений, обладающих статусом организации общественной пользы, отобранных на конкурсной основе.»;

в пункте е) части (3) после слов «общественных объединений», дополнить словами «, фондов и частных учреждений,»;

часть 9 изложить в следующей редакции:

«Секретариат Сертификационной комиссии будет обеспечен профильным подразделением аппарата Министерства юстиции»;

в части (11) слова « в Официальном мониторе Республики Молдова и» исключить;

часть (11¹) изложить в следующей редакции:

«(11¹) В период до 20 декабря каждого года, Сертификационная комиссия публикует на официальном сайте Министерства юстиции обновленный перечень некоммерческих организаций, обладающих статусом организации общественной пользы.». Перечень также публикует Налоговая инспекция на своей официальной странице;

в части (12) слова « в Официальном мониторе Республики Молдова и» исключить.

15. Часть (1) статьи 31¹ ,:

в пунктах а) и h) после слов «общественных объединений» дополнить словами « ,фондов и частных учреждений, »;

в пунктах с) и е) после слов «общественные объединения» дополнить словами « ,фонды и частные учреждения, в соответствующем падеже»;

дополнить пунктом е¹) следующего содержания:

«е¹) поддерживает обновленный перечень некоммерческих организациях, обладающих статусом организаций общественной пользы;»;

в пункте i) слова « в Официальном мониторе Республики Молдова и» исключить;

16. Статья 32:

после слов «Общественное объединение» дополнить словами « ,фонд и частное учреждение, »;

пункты d) и e) после слова «объединения», дополнить словами « ,фонда и частное учреждение, ».

17. Статья 32¹ :

пункт b) части (1) исключить;

часть (3) исключить;

в части (6) цифру «7» заменить синтагмой «до 7 рабочих дней»;

частях (7) и (8) после слов «Общественное объединение» дополнить словами « ,фонд и частное учреждение, »;

в части (9) слова « об отсрочке» исключить;

дополнить частью (10) следующего содержания:

«(10) Непредставление, по крайней мере, одного из документов, указанных в статье 32, влечет за собой нерассмотрение заявления о присвоении статуса организации общественной пользы. ».

18. В части (1) статьи 32² после слов «общественного объединения» дополнить словами « ,фонда и частного учреждения, ».

19. Статью 32³ изложить в следующей редакции:

«Статья 32³. Данные об общественных объединениях, обладающих статусом организации общественной пользы

(1) Данные об общественных объединениях, обладающих статусом организации общественной пользы, регистрируются в Государственном реестре некоммерческих организаций.

(2) В Государственный реестр некоммерческих организаций вводятся следующие данные об общественных объединениях, обладающих статусом организации общественной пользы:

а) название общественных объединений, обладающих статусом организации общественной пользы;

б) номер и дата выдачи сертификата;

с) адрес общественных объединений, обладающих статусом организации общественной пользы;

д) имя и фамилия руководителя общественного объединения, обладающего статусом организации общественной пользы;

е) дата аннулирования статуса организации общественной пользы.

(3) Данные об общественных объединениях, обладающих статусом организации общественной пользы, вводятся в Государственный реестр некоммерческих организаций в порядке, установленном Правительством.

(4) Данные об общественных объединениях, обладающих статусом организации общественной пользы, доступны на официальном сайте Министерства юстиции.

(5) Министерство юстиции хранит все дела общественных объединений, которые запрашивают присвоение статуса организации общественной пользы. Дела содержат все документы, относящиеся к объединению, в том числе поданные при запрашивании присвоения статуса организации общественной пользы, составленные Сертификационной комиссией и представленные впоследствии объединением в ходе осуществления своей деятельности.».

20. Статья 32⁴:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) В течение всего срока обладания сертификатом общественное объединение, фонд и частное учреждение обязаны соблюдать условия, на основании которых был присвоен статус организации общественной пользы.»;

в части (2) после слов «объединение», «объединением» дополнить соответственно словами « ,фонд и частное учреждение, » в соответствующем падеже;

21. Статья 32⁵ :

По всему тексту после слов «общественное объединение» дополнить словами « ,фондов и частных учреждений, » в соответствующем падеже;

последнее предложение части (4) исключить.

22. В статье 33, в названии и по всему тексту после слов «общественные объединения» дополнить словами «фонды и частные учреждения» в соответствующем падеже.

23. В статье 33¹: в названии и по всему тексту после слов «общественные объединения» дополнить словами « ,фонды и частные учреждения, » в соответствующем падеже.

24. В частях (3) и (4) статьи 33² после слов «общественные объединения» дополнить слова и « ,фонды и частные учреждения, ».

Статья II. – Закон № 581-XIV от 30 июля 1999 года о фондах (Официальный монитор Республики Молдова, 1999 г., № 118-119, ст. 556), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В статье 1 после слов «некоммерческой организацией» дополнить словами «,аполитичной, которая не оказывает политическую помощь и не поддерживает ни одну политическую партию».

2. Часть (3) статьи 9 исключить;

3. Часть (2) статьи 11:

пункт j) изложить в следующей редакции:

«j) структуру руководящих органов фонда, процедуру создания, точное название, а также структуру, компетентность и срок действия мандата руководящих органов, исполнительных органов и органов контроля и ревизии фонда;»;

дополнить пунктами j¹, l¹) и l²) следующего содержания:

«j¹) порядок и сроки созыва руководящих органов фонда»;

«l¹) процедуру принятия, внесения изменений и дополнений в устав;

l²) источники, порядок формирования и использования собственности и иных активов фонда; орган имеет право принимать решения о закупках, распределении и отчуждении собственности;».

4. Статья 12:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Регистрация фондов, филиалов и представительств иностранных фондов осуществляется Министерством юстиции с включением их данных в Государственный реестр некоммерческих организаций, который является составной частью Государственного реестра правовых единиц.»;

часть (2):

пункт e) изложить в следующей редакции:

«e) если учредителями фонда являются физические лица, представляются копии удостоверений личности учредителей и членов руководящих органов фонда. В случае если учредителем является юридическое лицо, представляется копия устава и выписка из Государственного реестра некоммерческих организаций;»;

пункты h) и i) исключить;

в части (5) слова «трех минимальных заработных плат» заменить словами « одной минимальной заработной платы в реальном секторе.»;

дополнить частью (7) следующего содержания:

«(7) Для регистрации изменений о назначении или избрании/переизбрании руководителя, в течение одного месяца с момента принятия решения, фонд представляет органу регистрации следующие акты:

- а) протокол/решение компетентного органа в соответствии с уставом об избрании/переизбрании руководителя фонда;
- б) копию удостоверения личности руководителя фонда.».

5. Пункт (b) части (1) статьи 13 исключить.

6. Статью 14 признать утратившей силу.

7. Пункт b) части (1) статьи 15 изложить в следующей редакции:

«b) не был представлен весь пакет документов, указанных в части (2) статьи 12.».

8. Часть (8) статьи 18 после слов «филиалы и представительства зарубежных фондов, созданные» дополнить словами «в соответствии с положениями устава учредителя».

9. Статья 19:

в части (1) синтагму «статей 34 – 37» заменить синтагмой «статей 30 - 33³»;

части (2) и (3) исключить.

10. Пункт d) части (1) статьи 22 исключить.

11. Название статьи 23 изложить в следующей редакции:

«Статья 23. Экономическая деятельность фонда»;

12. Часть (6) статьи 25 изложить в следующей редакции:

«(6) Председатель совета фонда назначается в порядке, установленном уставом. Полномочия председателя совета фонда устанавливаются по решению совета фонда.»

13. Дополнить статьей 28¹ следующего содержания:

«Статья 28¹ Администратор фонда (руководитель)

(1) Администратор фонда назначается в порядке, предусмотренном уставом.

(2) Администратор органа обладает компетенцией в области следующих функций:

а) организует и проводит текущую работу фонда, его подразделений и обеспечивает исполнение решений, принятых советом фонда;

б) открывает и закрывает текущие и валютные счета в банковских учреждениях в стране и за рубежом;

- с) заключает от имени фонда и подписывает без доверенности, как в стране, так и за рубежом, соглашения, контракты и другие документы, разрешаемые действующим законодательством;
 - d) принимает решения о вступлении сотрудников, взыскании убытков, причиненных ими, о применении дисциплинарных санкций.
 - е) предоставляет совету отчеты и годовой баланс фонда;
 - f) решает другие текущие вопросы.
- (3) Решением совета фонда администратору фонда могут быть назначены другие обязанности, необходимые для эффективного выполнения деятельности фонда».

Ст. III. – Закон № 976-XIV от 11 мая 2000 года о патронатах (Официальный монитор Республики Молдова, 2000 г., № 141–143, ст.1013), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статья 13:

в пункте d) после слов «связанным с» дополнить словами «заключением и»;

пункт е) изложить в следующей редакции:

«е) участвуют, в сотрудничестве с соответствующими публичными органами, в инициировании, разработке и реализации стратегий, программ и проектов по развитию, реструктуризации, приватизации и ликвидации предприятий, а также их экономического сотрудничества;»;

дополнить пунктом g¹) следующего содержания:

«g¹) предлагают, в сотрудничестве с публичными органами и профсоюзами, присвоение высших званий и награждают экономические единицы – членов патроната и их руководителей за выдающиеся достижения в деятельности и вклад в решение социальных проблем сообщества.».

2. Статью 16 дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) Устав подписывается всеми учредителями патроната на момент его создания.»

3. Статья 17:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Патронаты приобретают статус юридического лица с момента их регистрации в Государственном реестре некоммерческих организаций, который является неотъемлемой частью Государственного реестра правовых единиц.»;

часть (3):

пункт d) дополнить словами « ,а также и копию устава и протокол заседания его руководящего органа или его выписку, в которой указано решение о создании патроната.»;

пункт f) дополнить словами «в размере 90 леев»;

пункты g) и h) исключить;

в части (5) слова «Министерство юстиции» заменить словом «Правительством»;

дополнить частью (6) следующего содержания:

«(6) Для регистрации изменений устава о руководителе патроната, в течение одного месяца с момента принятия решения, патронат представляет органу регистрации, следующие документы:

а) заявление об изменениях относительно избрания/переизбрания руководителя патроната;

б) протокол компетентного органа или его выписку о принятии решения об избрании/переизбрании руководителя патроната;

с) копию удостоверения личности руководителя патроната.».

4. Часть (1) статьи 19 дополнить пунктом d) следующего содержания:

«d) не были представлены документы, указанные в статье 17.»

5. Статья 21:

пункты c), d), e части (1) исключить;

часть (2) исключить.

6. Пункт d) части (2) статьи 22 изложить в следующей редакции:

«d) сборы для предоставления платных услуг, связанных с деятельностью, указанной в целях устава патроната;».

7. В части (2) статьи 24 слова «ревизионной комиссией» заменить словами «органом контроля.».

8. В части (2) статьи 25 слова «настоящим законом» заменить словами «положениями действующего законодательства.».

9. Статью 28 исключить.

Статья IV. – В Закон № 1129- XIV от 7 июля 2000 года о профессиональных союзах (Официальный монитор Республики Молдова, 2000 г., № 130-132, ст. 919), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статья 1:

в понятии «*профессиональные союзы*» слово «организации» заменить словом «объединения»;

«руководитель первичной профсоюзной организации».

2. В пункте б) части (3) статьи 9 слова «и задачи» исключить;

3. Статья 10:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Первичная профсоюзная организация, территориальный отраслевой профсоюзный центр, национальный отраслевой профсоюзный центр и национальный межотраслевой профсоюзный центр приобретают качество юридического лица с момента их регистрации»;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Для регистрации профсоюза в течение одного месяца с момента принятия устава в Министерство юстиции представляются следующие документы:»;

в пункте б) слово «копия» исключить, а после слов «двух экземпляров» дополнить словами «, подписанных учредителями профсоюза»;

часть (5) изложить в следующей редакции:

«(5) Для регистрации изменений об избрании/переизбрании руководителя профсоюза, в течение одного месяца с момента принятия решения, профсоюз представляет Министерству юстиции следующие документы:

а) заявление о регистрации избрания/переизбрания руководителя профсоюза;

б) протокол руководящего органа в соответствии с уставом профсоюза об избрании/переизбрании руководителя профсоюза;

с) копию удостоверения личности вновь избранного руководителя профсоюза;

дополнить частью (6) следующего содержания:

«(6) Внесение изменений и дополнений в устав профсоюза регистрируется в соответствии с такой же процедурой и в те же сроки, что и устав профсоюза.».

4. В части (4) статьи 16 слова «может быть произведено только с согласия профсоюзного органа (профсоюзного организатора).» заменить словами «производится в соответствии с положениями Трудового кодекса Республики Молдова».

Статья V. – Заключительные и переходные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу через три месяца после опубликования.

(2) Правительству в течение 3 месяцев после опубликования привести все свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

(3) С момента вступления в силу настоящего закона все члены Сертификационной комиссии будут переизбраны.

Председатель Парламента

Пояснительная записка

к проекту закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Имя инициатора и автора, другие участники разработки проекта. Цель и задачи.

Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, разработан Министерством Юстиции, в сотрудничестве с другими органами власти и неправительственными организациями. Данный законопроект направлен на улучшение и создание обширной правовой основе для регулирования некоммерческих организаций (общественные объединения, фонды, патронаты, профессиональные профсоюзы), в том числе для разъяснения и устранения проблем с которыми они сталкиваются, а также облегчения и расширение связей между некоммерческими организациями и государственными органами. И наконец, этот проект направлен на приведение правовых норм к потребностям и ситуациям, которые встречаются на практике.

Одновременно данный законопроект направлен на достижение целей и действий, изложенных в стратегических документах:

- Пункт 256 *Приведение законодательной базы, регулирующей деятельность неправительственных организаций, в соответствие с международными нормами* из Плана действий Правительства на 2014 год;
- Пункт 260 *Реформирование механизма регистрации и перерегистрации некоммерческих организаций для обеспечения соблюдения свободы объединения* из Плана действий Правительства на 2014 год;
- Общая цель нр.12, пункт 1.2 *Изменение законодательства для обеспечения прозрачности и ответственность некоммерческих организации* из Плана Министерства Юстиции на 2014 год.

Излагание вопросов, рассматриваемых в проекте, обоснованность регулирования, новые положения.

Осознавая важности права на свободу объединения для каждого физического или юридического лица (некоммерческая организация) и с учетом международной важности этого права (Всеобщая декларация прав человека 10.12.1948, Конвенция о правах человека и основных свобод 11/04/1950), а также принимая во внимание опыт Республики Молдова в применении закона и обеспечение соблюдения закона в государстве, Правительство Республики Молдова включило в стратегических документах рассмотрение положений следующих законах:

Закон об общественных объединениях* (*Повторно опубликован на основании Закона № 178-XVI от 20 июля 2007 г., с перенумерацией элементов и соответствующим изменением ссылок), Закон №. 581-XIV от 30 юля 1999 о фондах, Закон №. 976 от 11 мая 2000 о патронатах, Закон №. 1129 от 7 июня 2000 о профессиональных профсоюзах.

С момента принятия этих законов прошло довольно много времени, в котором произошли значительные политические, экономические и социальные изменения в стране. Таким образом эти законы должны быть адаптированы к новым условиям, так как некоторые положения препятствуют развитию деятельности некоммерческих организаций. Следовательно появляется настоятельная необходимость создать соответствующую нормативно-правовую базу для обеспечения эффективной работы некоммерческих организаций, особенно общественных организаций, фондов, патронатах и профсоюзов.

Таким образом необходимо при изменении **Закона № 837-XIII от 17 мая 1996 года об общественных объединениях (Повторно опубликован в Официальном мониторе Республики Молдова, 2007 г. № 153-156, BIS)**, изложить следующие моменты:

1. Во-первых, является приоритетным изменение часть (1), ст. 1, в которой говорится, что общественные объединения должны быть основаны минимум из 3 физических / юридических лиц (на данный момент являются 2 человека). Это изменение необходимо, поскольку право на ассоциацию подразумевает свободу собраний многих физических лиц для проведения конкретного вида деятельности, это право является гарантом на свободу выражения мнения. Именно данное право подразумевает деятельности группы людей. Таким образом, государство должно установить минимальное количество людей, которые могут быть членами общественного объединения. Это не является вмешательством в деятельности объединения, но поможет улучшить управление объединения и обеспечить развитие производственной деятельности, что приведет к достижению целей, поставленных в уставе, таким образом для улучшения общественного объединения, требуется минимум 3 учредителя.

2. В этом же контексте требуется поправка часть (2) путем включения фразы "лиц с ограниченными возможностями" вместо "инвалидов" на том основании, что термин "инвалид" означает лицо, которое не в состоянии работать, а термин "лицо с ограниченными возможностями" означает лицо, которое имеет физические, умственные, интеллектуальные или сенсорные нарушения, которые при взаимодействии с различными обстоятельствами могут мешать в эффективном участии в жизни общества наравне с другими. Таким образом данное изменения устраняет любую возможность неправильного толкования или формулировки правовых положений.

3. Важности внесения поправок в ст. 3, часть (2), является необходимость обеспечения прозрачности в обязательном содержании устава, таким образом четко выделяется что устав объединения является инструментом контроля, регулирующий проявление прозрачности в деятельности общественного объединения.

4. Предлагаемое исключение в статье 9, часть (4), делается с целью классификации списка документов, которые должны представляться неправительственной организацией, стремящейся к созданию филиалов и / или представительств в Республике Молдова. Цель выше указанного изменения является в неэффективность данного положения, не имея применимость на практике. Общественное объединение которое не зарегистрировало свой устав, не в праве создавать филиалы и / или представительства.

5. Предлагается поправка к статье 12, часть(3) с целью наличия правовой основы для подтверждения членства в ассоциации.

6. В настоящее время Государственный реестр некоммерческих организации не предусматривает положение о задачах общественного объединения. Это приводит к необходимости исключения статьи 16, часть (1), пункт (d). Также считаем необосновано ограничения продолжительности деятельности общественного объединения, учитывая, что это некоммерческая организация, мы считаем целесообразным и справедливым, не указывая срок деятельности в законе.

В этом же контексте, положения, указанные выше, применяются и к закону о патронах, с исключением из ст. 17, пункта (g) и (h) и дополнение с частью (6).

7. В том же контексте, цель внесения изменений в статью 16, пункт (g), состоит в избежании повторения положений указанных в пункте (c) настоящей статьи.

8. Предлагается дополнение ст. 17, часть (6) и включение ст. (6¹) и ст. (9) положения, касающиеся регистрации устава, подробные положения о предоставлении общественными объединениями документов для регистрации изменений в уставе, и имено: протоколы компетентных органов в соответствии с уставом.

Если данные, представленные заявителем неверны, регистратор имеет право запросить дополнительные документы.

Предлагается установление требования к полному перечню документов, которые должны быть предоставлены заявителем регистрационному органу, если он потребует регистрацию изменений в Государственном реестре некоммерческих организаций на счет лидера общественного объединения.

9. Статья 18, ст. 20, 21 часть (1), пункт (и), ст. 321 , часть (1), пункт (b), часть (3), часть (9) Закона, которые относятся к понятию об отсрочке регистрации. Эти положения предлагается исключить, отсрочка имеет тот же эффект, как и отказ в регистрации объединения, это позволит избежать двойной механизм нерегистрации объединения.

Выше указанные положения применяются и к Закону о фондах, таким образом предлагается исключить в ст. 13 , часть (1) пункта (b), а также ст. 14.

10. Одним из законодательных недостатков является основания для отказа в регистрации общественных объединений. Таким образом, отсутствие полного пакета документов, необходимых для регистрации в соответствии с положениями статьи 17 Закона, является основанием для вынесения решения об отказе, которое, однако, не предусмотрено законодателем. В связи с этим считаем данное упущение законодательным недостатком и предлагаем включение данных положений в ст.21 часть (1), пункт (g) Закона.

11. В этом контексте необходимо внести изменения в ст. 23, часть (1) и (3). Как упоминалось ранее, настоящий Государственный реестр некоммерческих организаций является неотъемлемой частью Государственного реестра правовых единиц.

Данные положения распространяются и к Закону о фондах, с изменением ст. 12, часть(1) Закона.

12. Предлагается внести изменения в ст. 25, пункт. (1) горит. (С), учитывая, что наказание за нарушение этой обязанности не кажется ясным. Тем не менее, обязательным требованием для всех ассоциаций, независимо от их уставных целей (государственных или взаимных) информировать ежегодно регистрационный орган о продолжении своей деятельности ведет к необоснованному вмешательству в свободе объединения и нарушению статьи 11 Конвенции о защите прав человека. В этом контексте ежегодную отчетности ведет только то объединение, которое получило статус общественной полезности или общественные средства, в прошлом году.

15. В продолжение, изложим изменения части (1), ст.30, 30¹, 31¹, 32, 32¹, 32², 32⁴, 33-33³, с целью определения всех некоммерческие организации, которые подлежат статусу общественной пользы.

16. Предлагается внести изменения в пункт. (2), ст. 31, для того, чтобы соблюдать принцип самостоятельного принятия решений Сертификационной комиссий, путем делегации в состав комиссий представителей: объединении, фондов и частных учреждений.

17. В том же порядке идей подчеркиваем необходимости изменения части (11) и (12), ст. 31 и пункта (i), части (1), ст. 31¹, потому что члены Сертификационной комиссий, работают на добровольной основе Комиссия не имея отдельный бюджет, не в состоянии платить публикацию своих решений.

18. В продолжение, изложим изменения части (6), ст. 32¹, которое состоит в сокращении срока уведомления заявителя о дате заседания.

19. Законодательный недостаток, который требует обязательного рассмотрение, является основания для отказа в получении статуса общественной пользы. Непредъявление всего пакета документов, указанных в части (1), ст.32¹, является основой для вынесения решения об отказе, которое, однако, не предусмотрено законодателем.

20. Также предлагается дополнить проект ст. 32³, для уточнения всех данных которые должны быть указаны в государственном реестре некоммерческих организаций.

Закон Nr. 581-XIV от 30 июля 1999 г. о фондах (Официальном мониторе Республики Молдова, 1999 г., Nr. 118, статья 556),), изложить следующие моменты:

1. Предлагается изменение ст. 1 с включением неполитической концепции для указания, что фонд не может заниматься политической деятельностью.

2. Еще одно положение которое требует изменения, является части (3), ст. 9, которое следует исключить, учитывая высокое требование к имуществу фонда, по всей вероятности, это приведет к разочарованию людей, которые хотят инвестировать свое время, идеи и ресурсы в проведении общественной деятельности.

3. В продолжение, изложим изменения пунктах (j), (j¹), (l¹), (l²) ст. 11, предлагаются положения, которые будут шире отражать порядок организации руководящих органах фонда.

4. В том же порядке идей подчеркиваем необходимости изменения пункта а), части (2), ст. 12, для уточнения списка документов которые должны быть предъявлены регистрационному органу при осуществлений фондов которых учредитель / учредители являются физические или юридические лица.

5. Предлагается внести изменения в пункте (h), части (2), ст.12 на том основании, что эти положения больше не применяются на практике.

6. В том же порядке идей подчеркиваем необходимости изменения части (5), ст.12, потому что регистрационные сборы, предусмотренные законом являются очень высокими.

7. Одновременно должна быть заполнена ст. 12 Закона с частью (7), для уточнения списка документов которые должны быть предъявлены регистрационному органу при изменении руководителя фонда.

8. В продолжение, изложим изменения пункта (b), части (1), ст.15, в целях стандартизации законодательства, и во избежание совершении последующих нарушений.

9. Предлагается дополнение части (8), ст. 18, потому что филиалы и представительства зарубежных фондов являются подразделениями фонда, они должны регистрироваться в соответствии с положениями устава фонда.

10. Части (1), ст. 19, положения „ст.34-37” заменить положением „ст.30-33³. Данное предложение касается регулировки положений закона № 837-XIII от 17.05.1996 о фондах, правила главы 5 Закона об общественных объединениях о предоставлении статуса общественной пользы фонда.

Считаем необходимым исключение части (2) и (3), ст. 19, учитывая что данные положения повторяются в Законе №. 837-XIII от 17.05.1996 об общественных объединениях.

11. По мнению авторов положение предусмотрено в пункте (d), части (1), ст. 22 необходимо исключить.

12. Предлагается изменить ст. 23, с целью единообразия законодательства и установлении создание эффективного механизма для проверки законности Фонда.

13. Закон должен быть изменен и с точки зрения компетенции управления фонда. В этом контексте предлагается внести изменения в пункте (6), ст. 25, положение которое будет определять метод определения полномочий Президента Совета Фонда.

14. Внедрение в проекте статьи 28¹, аргументируется необходимостью четкого разграничения задачи руководящих органов фонда.

Закон №. 976 от 11 мая 2000 г. о патронатах (Официальный Монитор Республики Молдова, 2000 г., №.141–143, ст.1013), изложить следующие моменты:

1. Изменения и дополнения к пункту (d), ст. 13, были внесены с целью определения факта, что патронаты предоставляют консультацию по вопросам прекращения и заключения договора. Также в этом контексте предлагается дополнение пункта (e) и внесение пункта (g¹) с целью предоставления патронатам больше прав в их взаимоотношений с государственными органами и профсоюзами.

2. Предлагается изменить части (3), ст. 16 из Закона, статус фонда должен быть подписан всеми учредителями, при подачи документов регистрирующему органу, они не должны создавать сомнений в их подлинности..

3. Также, считаем уместным изменение пунктах (d), (f), части (2) и (3), ст. 17, о исчерпывающем списке документов, которые учредители будут представлять регистрирующему органу.

4. В том же порядке идей подчеркиваем необходимости изменения части (5) вышеупомянутой статьи, с целью единообразия законодательства.

5. Предлагаем изменить пункт (d), части (1), ст. 19 закона и включить новое основание для отказа в регистрации, в случае если регистрирующему органу не были представлены все документы, указанные в ст. 17, в этой ситуации Министерство юстиции имеет законное основание для отказа в регистрации патроната.

6. В продолжение, изложим изменения пунктах (d), (e) , части (1) и (2), ст. 21. Считаем, что эти положения закона представляют собой вмешательство во внутреннюю деятельность организации и ограничение свободы объединений

7. Также, считаем необходимым изменение пункта (d), части (2), ст. 22, учитывая, что на практике все услуги, вытекающие из деятельности патроната, указанной в уставных целях работодателя, производятся для оплаты.

8. Считаем необходимым дополнение ст. 24 с частью (2), во избежание ограничения индивидуального права определять количество членов органа управления.

9. Что касается части (2), ст. 25, необходимо чтоб прекращение деятельности должны регулироваться действующим законодательством, но не уставом патроната.

10. Предлагаем, исключить из закона ст. 28, учитывая что способ прекращения и расторжения патроната, должен быть регулируемым только Гражданским кодексом.

В Закон № 1129- XIV от 7 июня 2000 о профессиональных профсоюзах (Официальный Монитор Республики Молдова, 2000г., № 130, ст. 919), изложить следующие моменты:

1. Ст. 1 Закона, должна быть отрегулирована к требованиям установленными законодательством, и именно фраза "общественное объединение" должна быть заменена фразой "некоммерческой организации", потому что в соответствии со статьей 181 Гражданского Кодекса, некоммерческие юридические лица определяются законодателем как термин некоммерческая организация.

2. В соответствии с пунктом (1) ст. 10 Закона, который регулирует правовые отношения, касающиеся регистрации профсоюза требует более детального регулирования.

3. Также, пункты b), e), части (2), ст. 10, дополняется перечнем документов, необходимых для представления на момент регистрации в Министерстве юстиции.

5. В том же порядке идей подчеркиваем необходимости дополнения ст. 16, частью (4). Данное дополнение целесообразно в связи с необходимостью избежания дублирования регулировки положения, потому что положения касающиеся прекращения индивидуального трудового договора, регулируется положениями Трудового кодекса.

Режим включения проекта в систему действующих нормативных актов, нормативные акты которые должны быть разработаны или измененные

Для выполнение данного проекта Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, нет необходимости изменения других нормативных актов.

Экономическое и финансовое обоснование

Реализация проекта не приводит к привлечению дополнительных финансовых расходов.

Описание выводов антикоррупционной экспертизы

Результаты антикоррупционной экспертизы являются положительными.

Соблюдение прозрачности процесса принятия решений. Название органов власти, которые согласовали проект закона

Для соблюдения положений Закона № 239 от 13.11.2008 о прозрачности процесса принятия решений, Проект был опубликованна веб-странице Министерства юстиции (отделе „Прозрачность”, раздел „Консультации с общественностью”), и на правительственном портале particip.gov.md. Органы власти, которые согласовали проект закона: Министерство Экономики, которое не представило предложений.

Зам. Министра



Николае Ешану