



Parlamentul
Republicii Moldova

Iu.R nr. 83

04 decembrie 2020

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și a art. 47 din Regulamentul Parlamentului prezint, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte.

Anexe:

1. Proiectul de lege – 4 file;
2. Nota informativă – 2 file.



Iurie RENIȚĂ
Deputat în Parlament

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>496</u>		
<u>"04"</u>	<u>12</u>	<u>2020</u>
Ora		

LEGE
pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de
identitate din sistemul național de pașapoarte

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 9 art.89 din 09.02.1995), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3¹:
în alineatul (1) cuvântul „exclusiv” se exclude;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

(2) Pașapoarte diplomatice se eliberează următoarelor categorii de persoane:

- a) președintelui Republicii Moldova;
- b) președintelui parlamentului;
- c) primului-ministru;
- d) deputaților în parlament;
- e) membrilor guvernului;
- f) președintelui Curții Constituționale;
- g) președintelui Consiliului Superior al Magistraturii;
- h) președintelui Curții Supreme de Justiție;
- i) avocatului Poporului, avocatului Poporului pentru drepturile copilului;
- j) procurorului General;
- k) directorului Serviciului de Informații și Securitate;
- l) guvernatorului Băncii Naționale a Moldovei;
- m) consilierului președintelui Republicii Moldova în domeniul politicii externe;
- n) consilierului Primului-ministru în domeniul politicii externe;
- o) personalului diplomatic al aparatului central al Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene;
- p) personalului diplomatic și consular al misiunilor diplomatice ale Republicii Moldova peste hotare;
- q) personalului diplomatic al misiunilor Republicii Moldova de pe lângă organismele internaționale, precum și reprezentanților Republicii Moldova în organismele internaționale, numiți sau propuși prin hotărâre a guvernului sau prin ordin al ministrului afacerilor externe și integrării europene;

- r) curierilor diplomatici;
- s) soțiilor/soților președintelui Republicii Moldova, președintelui Parlamentului, primului-ministru, ministrului afacerilor externe și integrării europene;
- t) soțiilor/soților, fiilor și fiicelor cu vârsta sub 18 ani și celor cu vârsta sub 23 de ani care urmează în străinătate studii secundare generale sau profesionale, medii de specialitate, superioare, învățământ de zi și nu sînt căsătoriți, precum și persoanelor inapte de muncă, indiferent de vîrstă, aflate la întreținerea persoanelor menționate la lit. p) și q), cu excepția reprezentanților Republicii Moldova în organismele internaționale, care domiciliază împreună cu ele în perioada aflării lor în serviciul diplomatic;
- u) cetățenilor Republicii Moldova care au ocupat funcția de președinte al Republicii Moldova, președinte al Parlamentului, prim-ministru, dacă mandatul acestora a avut o durată de cel puțin trei ani, precum și soțiilor/soților acestora;
- v) cetățenilor Republicii Moldova care au rangul diplomatic de ambasador extraordinar și plenipotențiar al Republicii Moldova, precum și soțiilor/soților acestora;
- w) Mitropolitului Chișinăului și al întregii Moldove;

2. La articolul 3²:

in alineatul (1) cuvîntul „exclusiv” se exclude;

alineatul (2) va avea urmatorul cuprins:

(2) Pașapoarte de serviciu se eliberează următoarelor categorii de persoane:

- a) consilierilor președintelui Republicii Moldova (cu excepția persoanelor prevăzute la art.3¹ alin.(2) lit.m));
- b) consilierilor prim-ministrului Republicii Moldova (cu excepția persoanelor prevăzute la art.3¹ alin.(2) lit.n));
- c) consilierilor Președintelui Parlamentului;
- d) secretarului general al Aparatului Președintelui Republicii Moldova;
- e) secretarilor generali ai Guvernului și Parlamentului, precum și secretarilor generali adjuncți ai Guvernului și Parlamentului;
- f) secretarilor de stat și secretarilor generali ai ministerelor;
- g) judecătorilor Curții Constituționale;
- i) președintelui Consiliului Superior al Procurorilor;
- h) adjuncților Procurorului General;
- j) vicepreședinților Curții Supreme de Justiție;
- k) reprezentantului permanent al Guvernului Republicii Moldova (Agentului guvernamental) la Curtea Europeană a Drepturilor Omului;
- l) directorului general al Serviciului Vamal;
- m) președintelui Camerei de Comerț și Industrie
- n) conducătorilor de instituții numiți de Parlament;

- o) conducătorilor organelor centrale de specialitate de pe lângă Guvern;
- o) adjunctilor directorului Serviciului de Informații și Securitate;
- p) viceguvernatorilor Băncii Naționale a Moldovei;
- q) președintelui Curții de Conturi;
- o) președintelui Comisiei Naționale a Pieței Financiare;
- p) președintelui Comisiei Electorale Centrale;
- q) președintelui Adunării Populare a Găgăuziei;
- r) personalului administrativ-tehnic din cadrul subdiviziunilor aparatului central al Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene care nu are ranguri diplomatice în perioada deplasărilor de serviciu peste hotare;
- s) personalului administrativ-tehnic și de serviciu al misiunilor diplomatice ale Republicii Moldova peste hotare și de pe lângă organismele internaționale;
- t) soțiilor/soților, fiilor și fiicelor cu vârsta sub 18 ani și celor cu vârsta sub 23 de ani care urmează în străinătate studii secundare generale sau profesionale, medii de specialitate, superioare, învățământ de zi și nu sînt căsătoriți, precum și persoanelor inapte de munca, indiferent de vîrstă, aflate la întreținerea persoanelor menționate la lit.s), care domiciliază împreună cu ele în perioada aflării lor în serviciul diplomatic;
- u) președintelui și vicepreședinților Academiei de Științe a Moldovei;
- v) Directorului și directorului adjunct al Serviciului de Protecție și Pază de Stat, precum și șefului Departamentului Poliției de Frontieră;
- w) președintelui Autorității Naționale de Integritate;
- x) președintelui Comitetului Național Olimpic;
- y) președintelui Confederației Naționale a Sindicatelor și celui al Patronatului din Republica Moldova;
- z) președintelui Consiliului Concurenței.

Se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

(3) Cu titlu de excepție, cu aprobarea ministrului afacerilor externe și integrării europene, pot fi eliberate, pentru o perioadă scurtă, pașapoarte de serviciu altor persoane din structurile statului decât cele indicate în art. 3² alin. (2), dacă acest lucru este necesar pentru reprezentarea, promovarea sau apărarea intereselor Republicii Moldova peste hotare.

3. La articolul 3³

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

(4) Copiii menționați la art.3¹ alin.(2) lit.t) și art.3² alin.(2) lit.t) beneficiază de pașaport diplomatic sau de pașaport de serviciu de la naștere.

alineatul (8) va avea următorul cuprins:

(8) Prevederile alin.(7) nu se aplică persoanelor prevăzute la art.3¹ alin.(2) lit.a)-e), m), n), p)-w) și persoanelor prevăzute la art.3² alin.(2) lit.a)-c), f), k), s)-u).

Art. II. – Guvernul, în termen de o lună de la intrarea în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale în concordanță cu aceasta.

Art. III. – Prezenta Lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte

Deținerea unui pașaport diplomatic este, mai întâi de toate, o mare responsabilitate, și nicidecum o oportunitate lejeră de a beneficia de unele privilegii și imunități. Situația actuală, dar și legislația curentă, ce reglementează obținerea pașapoartelor diplomatice sau de serviciu, trebuie modificată și ajustată la exigențele europene și cele internaționale. Pe parcursul anilor fiecare guvernare de la noi, indiferent de coloratura ei politică, a modificat Legea 273/1994, în special cu referire la pașapoartele diplomatice, astfel ca să satisfacă clientela sa politică. Experiența internațională și europeană ne demonstrează că de pașapoarte diplomatice beneficiază un număr foarte și foarte restrâns de persoane și, în primul rând, ce-i implicați nemijlocit în activitatea diplomatică. Tentativa unor țări, printre care figuram și noi, de a extinde lista beneficiarilor de pașapoarte diplomatice în mod disproporționat sunt privite cu reticență de țările cu democrații consacrate. Ce se întâmplă în cazul Republicii Moldova când ne referim la persoanele eligibile pentru deținerea pașaportului diplomatic sau de serviciu? Lista beneficiarilor este extinsă până la structuri și funcții departe de îndeplinirea unor activități diplomatice în sensul clasic al acestora, fiind o exagerare, asupra căreia am fost atenționați de parteneri noștri din instituțiile Uniunii Europene.

Liberalizarea regimului de vize cu Uniunea Europeană și semnarea Acordului de Asocierie și de Liber Schimb au redus semnificativ necesitatea reală de a extinde lista actuală a beneficiarilor de pașapoarte diplomatice și de serviciu; ba din contră, această situație nouă a impus necesitatea de a o reduce considerabil, nemaexistând careva obstacole de mobilitate în spațiul european pentru toți cetățenii Republicii Moldova, indiferent de funcția pe care aceștia o dețin. Situația curentă cu beneficiarii pașapoartelor diplomatice și de serviciu este, mai degrabă, un tribut plătit unor persoane și funcții pe criterii politice și nicidecum o necesitate reală pentru exercitarea atribuțiilor de serviciu. Oare chiar este atât de important pentru șeful și adjunctul de la SPPS să devină deținători ai pașapoartelor diplomatice, când aceștia, precum și mulți alți funcționari de stat, ar putea să beneficieze în mod firesc, dar și corect, de pașapoarte de serviciu? Oare chiar în fiecare săptămâna aceste persoane de la SPPS sunt sau vor fi în deplasări de serviciu cu importante activități diplomatice și au neapărat nevoie de pașapoarte diplomatice? (aceste completări de extindere a listei beneficiarilor de pașapoarte diplomatice se conțin într-o recentă propunere a Guvernului cu nr. 302). Nu e cazul să abuzăm de pașapoarte diplomatice, ci să ne limităm la cele de serviciu.

Nu considerăm justificată nici posibilitatea oferirii dreptului discreționar, chiar și cu titlu de excepție, pentru ministrul afacerilor externe și integrării europene să elibereze pașapoarte diplomatice altor persoane decât cele indicate la art. 31 alineatul 2, dacă acest fapt este necesar pentru reprezentarea, promovarea sau apărarea intereselor

Republicii Moldova. În niciun caz deținerea pașaportului diplomatic nu este într-o dependență directă de calitatea reprezentării, promovării și apărării intereselor Republicii Moldova. Din iunie 2019 și până în prezent avem deja 4 miniștri de externe, desemnați în funcție pe criterii politice. Lăsând la latitudinea acestora acest drept discreționar de a elibera pașapoarte diplomatice, discreditam importanța, dar și necesitatea deținerii pașapoartelor diplomatice.

Legea 273/1994 cu referire la deținătorii pașapoartelor diplomatice și de serviciu trebuie actualizată și racordată la necesitățile reale actuale și nu la cele imaginare sau de ordin politic. Nu numărul cât mai mare al deținătorilor de pașapoarte diplomatice ne aduce reprezentare, imagine pozitivă și credibilitate pe plan internațional, ci reușita politicilor interne care-și au o continuare firească și în politica externă. Posibilitatea de a-i oferi ministrului afacerilor externe și Integrării Europene dreptul, cu titlu de excepție, să elibereze doar pașapoarte de serviciu pentru misiuni importante ad-hoc sau de scurtă durată ar putea fi una justificată.

În cei cinci ani de zile, peste două milioane de cetățeni moldoveni au fost înregistrate la ieșirea din țară prin punctele de trecere situate la hotar cu România și Aeroportul Internațional Chișinău. Potrivit Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Gardă de Coastă (Frontex) s-au înregistrat aproximativ 0,3% cazuri de refuzuri de intrare și 0,5% de cazuri de ședere iregulară. Respectiv, cetățenii moldoveni dau dovadă de o atitudine responsabilă față de libertatea de mișcare în spațiul european, chiar și fără pașapoarte diplomatice sau de serviciu. Conform datelor Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene cetățenii Republicii Moldova pot călători fără vize sau viză la sosire în 76 de state pentru posesorii pașapoartelor biometrice și încă în 10 state pentru posesorii pașapoartelor diplomatice sau de serviciu.

Noua inițiativă legislativă privind lista deținătorilor de pașapoartelor diplomatice și de serviciu se înscrie în contextul exigențelor, dar și a noilor realități politice și de mobilitate, apărute odată cu liberalizarea regimului de vize cu UE și cu multe alte țări ale lumii.



Iurie RENIȚĂ
Deputat în Parlament