



18 decembrie 2015

Dj'8 nr. 521

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr.480 din 25 noiembrie 2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor articolului 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02 aprilie 1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27 decembrie 2001 și expune următoarele.

Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde articolului 73 din Constituție și articolului 47 din Regulamentul Parlamentului.

Scopul proiectului de lege este fortificarea acțiunilor din partea statului orientate spre promovarea și protejarea intereselor naționale prin identificarea, prevenirea și contracararea amenințărilor și a riscurilor cu impact asupra securității statului și reintegrare statală.

Prin proiect se propune completarea articolului 4 din Legea privind regimul străinilor din Republica Moldova nr.200 din 16 iulie 2010 și a articolului 333 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 cu reglementări, conform cărora străinii vor putea să se deplaseze în localitățile din stînga Nistrului(Transnistria) doar în temeiul unei permisiuni speciale a autorității competente din Republică, iar nerespectarea condiției stabilite de Legea nr.200/2010 va atrage răspunderea contravențională a cetățeanului străin.

În acest context este de menționat că teritoriul din stînga Nistrului este parte componentă a Republicii Moldova, iar păstrarea integrității teritoriale, ordinii constituționale și dezvoltării democratice se regăsesc printre obiectivele securității naționale. Prin urmare, restrîngerea dreptului la libera circulație este

proporțională scopului urmărit, fiind în conformitate cu prevederile articolelor 19 și 54 din Constituție care permit în condițiile legii restrângerea drepturilor și libertăților în scopul protejării securității naționale și integrității teritoriale.

Reținem că proiectul nu conține dispoziții privind condițiile care necesită a fi întrunite de către cetățeanul străin la solicitarea permisiunii de a se deplasa în stînga Nistrului. De asemenea, este necesar de a fi reglementată și procedura de acordare a permisiunii de către autoritatea competentă, precum și clauzele care pot genera refuzul acestei autorități de a acorda permisiunea. Prevederile date pot fi incluse într-o Hotărîre a Guvernului ce poate fi menționată în dispozițiile finale ale proiectului.

Mai mult, nu este clar care va fi mecanismul de implementare al legii, or în Republica Moldova se află atît cetățeni străini care nu au nevoie de vize pentru intrare pe teritoriul țării, cît și străini care dețin vize sau au obținut dreptul de ședere permanentă.

Totodată, pentru verificarea și monitorizarea respectării legii de către persoanele străine va fi necesar a institui în partea stîngă a Nistrului Sectoare ale Poliției de Frontieră.

Cu referire la articolul II din proiect, atenționăm asupra faptului că articolul 333 din Codul contravențional are drept agent constator Poliția, iar pentru alineatele (1), (2) și (4) Poliția de Frontieră. Așadar, în cazul în care se va institui un alineat nou, urmează a se desemna și autoritatea competentă să soluționeze aceste cauze contravenționale.

Potrivit articolului 53 din Regulamentul Parlamentului *proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de Președintele Republicii Moldova, de deputați sau de Adunarea Populară a unității teritoriale autonome Găgăuzia se remit Guvernului spre avizare*. În acest context, subliniem că la proiectul de lege prezentat nu este anexat avizul Guvernului.

Evidențiem că proiectul prevede doar completarea unor acte legislative, prin urmare, cuvintele „modificarea și” din titlul proiectului se vor exclude.

Asupra oportunității adoptării proiectului urmează să se pronunțe Parlamentul în ședință plenară.



**Șef direcție
Ion CREANGĂ**