



21 decembrie 2016

Dj8 nr. 525

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.284-XV din 22 iulie 2004 privind comerțul electronic

(nr.450 din 01.12.2016)

Direcția generală juridică a examinat, în mod prioritar, proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, proiectul de lege a fost elaborat întru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană (Capitolul „Liberă circulație a produselor și serviciilor). Totodată, proiectul de lege are drept scop suplinirea lacunelor cadrului legislativ cu noi reglementări prin prisma legislației europene. În acest context, proiectul de lege supus examinării transpune Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2000/31/CE din 8 iunie 2000 privind anumite aspecte juridice ale serviciilor societății informaționale, în special ale comerțului electronic, pe piața internă (Directiva comerțului electronic).

3. Potrivit art.13 alin.(2) din Legea nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ. Reținem, că nota informativă la propunerea legislativă nu face referință la actul de analiză a impactului de reglementare. Este de notat că, pct.23 din lit.A a cap.IV din Programul de activitate a Guvernului Republicii Moldova 2016-2018 prevede neadmiterea adoptării actelor legislative fără analiza impactului de reglementare.

În contextul reglementărilor citate, urmează a se prezenta actul de analiză a impactului de reglementare asupra inițiativei legislative supuse examinării.

II. Observații de conținut

1. La pct.3:
 - propunem excluderea alin.(3), acesta având un caracter declarativ.
 - sintagma „se completează cu alineatele 4), 5) și 6)” se va substitui cu sintagma „se completează cu alineatele 4) și 5)”, deoarece în textul proiectului de lege sunt propuse doar două alineate.
2. La pct.4, la alin.(1), sintagma „stabiliți în Republica Moldova” urmează a fi revizuită în coroborare cu prevederile Legii privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali nr.220/2007, care stabilește procedura *înregistrării de stat* a persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali.
3. La pct.6, considerăm că sintagma „agenților comerțului economic” necesită a fi substituită cu sintagma „furnizorilor de servicii și destinatarilor serviciilor” în întreg cuprinsul Legii nr.284/2004 (spre exemplu la art.11 alin.(1) lit.h)).
4. La pct.7, completarea propusă la alin.(1) lit.a) nu se încadrează în obiectul reglementat prin această normă. Art.1 din Legea nr.91/2014 privind semnătura electronică și documentul electronic, statuează că, prezenta lege stabilește regimul juridic al semnăturii electronice și al documentului electronic, inclusiv cerințele principale față de valabilitatea acestora și cerințele principale față de serviciile de certificare. Astfel, luând în considerație scopul reglementat de Legea nr.91/2014, contractele electronice nu pot fi încheiate în conformitate cu prevederile Legii nr.91/2014.
5. La pct.12, la alin.(1), sintagma „în limba română” necesită a fi reformulată, pentru a fi în corespundere cu art.13 din Constituție.
6. La pct.14, art.12¹ alin.(3), referitor la sintagma „obligația generală” necesită a fi revăzută deoarece nici Legea nr.284/2004 și nici proiectul de lege nu prevede o clasificare a obligațiilor fiind obligații generale sau de alt fel.
7. La pct.17 alin.(6) lit.a) referitor la textul propus prin proiectul de lege „care creează sau transferă drepturi”, menționăm că potrivit art.8 din Codul Civil „Drepturile și obligațiile civile *apar* în temeiul legii, precum și în baza actelor persoanelor fizice și juridice care, deși nu sînt prevăzute de lege, *dau naștere* la drepturi și obligații civile, pornind de la principiile generale și de la sensul legislației civile”. De aceea, terminologia propusă prin proiectul de lege necesită a fi revizuită în coroborare cu terminologia utilizată în Codul Civil, astfel fiind în conformitate cu prevederile art.19 din Legea nr.780/2001.
8. Pct.20 din proiectul de lege prevede modificarea Capitolului VI Dispoziții finale și tranzitorii din Legea nr.284/2004 și anume art.28 alin.(1) stabilește că articolele 1-25 ale prezentei legi intră în vigoare după 9 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. La acest capitol menționăm că, potrivit normelor tehnicii legislative orice modificare adusă legii supuse modificării face corp comun cu aceasta, astfel odată cu intrarea în vigoare a leii de modificare, prevederile pct.20 vor modifica Legea nr.284/2004 și prevederile art.1-25 din Legea nr.284/2004 vor deveni neaplicabile timp de 9 luni, ceea ce prezintă

în esență întreaga lege. De aceea propunem ca, prevederile pct.20 să fie expuse într-un articol separat, care ar înseamnă că prevederile proiectului de lege vor intra în vigoare peste 9 luni de la data publicării, iar în această perioadă fiind aplicabile prevederile Legii nr.284/2004.

9. Întrucât proiectul de lege prevede transpunerea Directivei nr.2000/31/CE din 8 iunie 2000, acesta necesită a fi completat cu prevederi referitoare la compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare, în conformitate cu art.30 lit.c) din Legea nr.780/2001

Concluzionând cele expuse, considerăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării ține de prerogativa Parlamentului.



**Șef direcție generală
Ion Creangă**

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559