



Comisia administrație publică

R A P O R T

asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea
Legii nr. 397 din 16.10.2003 privind finanțele publice locale

Nr. 313 din 09.07.2020

Comisia administrație publică a examinat proiectul de lege nr. 313 din 9 iulie 2020, inițiativă legislativă a unui grup de deputați din Frațiunea ACUM Platforma Da și expune următoarele.

Proiectul de lege prevede modificarea articolelor 5 și 11 din Legea nr. 397 din 16.10.2003 privind finanțele publice locale. Scopul declarat al acestui proiect este fortificarea autonomiei financiare a autorităților publice locale prin majorarea veniturilor bugetelor locale. În acest sens se propune atribuirea unei surse suplimentare de venituri pentru autoritățile publice locale de nivelul I, inclusiv pentru formarea Fondului de susținere financiară a acestora, alcătuită din defalcări din impozitul pe venitul persoanelor juridice din volumul total colectat pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective, în următoarele proporții:

- 5% pentru bugetele mun. Chișinău și Bălți;
- 10% pentru bugetele municipiilor și orașelor reședință de raion;
- 25% pentru bugetele orașelor și satelor (comunelor).

Următoarele modificări vizează transferurile cu destinație generală, în special, divizarea în cele două fonduri de echilibrare a bugetelor unităților administrativ-teritoriale de nivelul I și II prin aplicarea unui coeficient unic de 50%, în loc de 55% stabilite actualmente în lege.

Astfel, se constată redistribuirea resurselor financiar-bugetare și modificarea sistemului de relații inter bugetare dintre bugetul de stat și bugetele unităților administrativ-teritoriale.

În contextul dat, în cadrul dezbaterilor s-a menționat despre necesitatea unei evaluări a impactului modificărilor propuse asupra sistemului finanțelor publice ale statului cât și despre corelarea normelor conținute în proiect cu politicile statului în domeniul bugetar-fiscal.

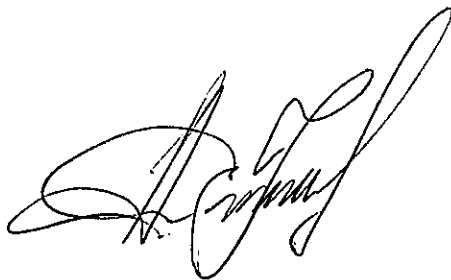
În această ordine de idei, Comisia comunică că proiectul a fost examinat în lipsa unui aviz din partea Guvernului.

Proiectul a fost avizat de către Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului și Centrului Național Anticorupție, care atenționează despre necesitatea obținerii acceptului obligatoriu al Guvernului în privința oricăror propuneri legislative ce implică majorarea sau reducerea veniturilor, făcând trimitere la prevederile articolului 131 din Constituție, dar și despre necesitatea unei analize ex-ante complexe privind necesitatea intervenției legislative respective. Totodată, se relevă că normele juridice privind impozitul pe venit fac obiectul de reglementare exclusiv al legislației fiscale, conform prevederilor art.3 alin.(1) din Codul fiscal, care stabilește că legislația fiscală se compune din prezentul cod și din alte acte normative adoptate în conformitate cu acesta.

Prin urmare, normele juridice de modificare prevăzute în proiect trebuie să fie justificate prin prisma neafectării, per ansamblu, a bugetului de stat și nu pot fi acceptate până la efectuarea modificărilor de rigoare în Codul fiscal, fiind considerate contrare prevederilor acestuia.

Pe marginea proiectului s-au expus 3 comisii permanente, din care Comisia mediu și dezvoltare regională propune examinarea și adoptarea acestuia în ședința plenară a Parlamentului, Comisia juridică, numiri și imunități s-a pronunțat pentru respingerea proiectului vizat, iar Comisia protecție social, sănătate și familie a fost în imposibilitatea luării unei decizii din lipsa majorității voturilor.

Urmare a dezbaterilor și a votării, membrii Comisiei sesizate în fond, cu 6 voturi „pro” și 3 „abținere” au susținut inițiativa legislativă. Reieșind din cele relatate supra, oportunitatea promovării proiectului de lege rămâne la latitudinea plenului Parlamentului.



USATÎI Alexandr,
vicepreședinte