



## GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-8160

Chișinău

11 octombrie 2018

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, *în mod prioritar*, proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 965 din 3 octombrie 2018.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.

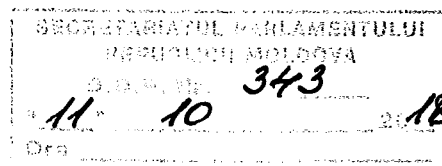
#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Nota informativă la proiectul de lege ( 2 file);
4. Avizul Ministerului Justiției (3 file).

Prim-ministru

Pavel FILIP

Ex.: S.Novac  
Tel.: 22250234



Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE nr.965**

**din 3 octombrie 2018**

**Chișinău**

**Pentru aprobarea proiectului de lege privind  
modificarea unor acte legislative**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind modificarea unor acte legislative.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

Contrasemnează:



Ministrul agriculturii,  
dezvoltării regionale  
și mediului

Nicolae Ciubuc

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****privind modificarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Codul funciar nr. 828/1991 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.107, art.817) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 8 subalineatul întâi, după cuvintele „protecție a terenurilor” se introduc cuvintele „ , inclusiv combaterea și prevenirea răspîndirii buruienilor”.

2. La articolul 9 subalineatul întâi, după cuvintele „protecției terenurilor” se introduc cuvintele „ , inclusiv combaterea și prevenirea răspîndirii buruienilor”.

3. La articolul 10 subalineatul al patrulea, după cuvintele „protecției terenurilor” se introduc cuvintele „ , inclusiv combaterea și prevenirea răspîndirii buruienilor”.

4. Articolul 29 se completează cu un alineat nou cu următorul cuprins:  
„să întreprindă măsuri de combatere și prevenire a răspîndirii buruienilor”.

**Art. II.** – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova al Republicii Moldova, 2017, nr. 78-84, art. 100) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 117:

în denumire se introduce textul „ , inclusiv combaterea și prevenirea răspîndirii buruienilor”;

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Neîndeplinirea obligației de combatere și prevenire a răspîndirii buruienilor pe terenuri (cu excepția terenurilor cu destinație agricolă) se sancționează cu amendă de la 12 la 30 de unități convenționale, aplicată persoanei fizice, și cu amendă de la 60 la 120 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.”

2. Articolul 189:

la alineatul (1), cuvintele „și a buruienilor” se exclud,

se completează cu alineatul (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Neîndeplinirea obligației de combatere și prevenire a răspîndirii buruienilor pe terenurile cu destinație agricolă se sancționează cu amendă de la 18 la 30 de unități convenționale aplicată persoanei fizice și cu amendă de la 60 la 120 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere.”

**Președintele Parlamentului**

**Notă informativă  
cu privire la aprobarea proiectului  
de lege pentru modificarea unor acte legislative**

<b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
Lipsa normelor juridice care să reglementeze responsabilitățile deținătorilor de teren privind combaterea buruienilor și stabilirea contravențiilor pentru nerespectarea responsabilităților prevăzute.
<b>3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene</b>
Proiectul nu are ca scop armonizarea la cerințele actelor UE.
<b>4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>
Proiectul dat prevede modificări în Codul funciar nr.828 din 25.12.1991 și Codul contravențional nr.218 din 24 octombrie 2008. 1) La Codul funciar, la art. 29, se prevăd suplimentar obligații pentru deținătorii de terenuri de a întreprinde măsuri de combatere a buruienilor. 2) La Codul contravențional nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 se propun sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligației de combatere a buruienilor de pe terenurile agricole pentru a nu afecta negativ loturile adiacente. Prin urmare la art. 117 se prevăd sancțiuni cu amendă de la 12 la 30 unități convenționale pentru persoanele fizice și de la 60 la 120 unități convenționale pentru persoanele juridice, care vor fi aplicate de către Inspectoratul de Protecție a Mediului, iar art. 189 se completează cu sancțiuni pentru neîndeplinirea obligației de combatere și prevenire a răspîndirii buruienilor pe terenuri cu destinație agricolă.
<b>5. Fundamentarea economico-financiară</b>
Implementarea proiectului nu implică mijloace financiare.
<b>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</b>
Adoptarea proiectului de lege va impune elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului în vederea implementării normelor adoptate.
<b>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</b>
Pentru consultarea publică a proiectului propus, pe site-ul Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului a fost plasat Anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative. Proiectul va fi avizat de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Economiei, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Ministerul Finanțelor, Centru Național Anticorupție și Ministerul Justiției. Proiectul și nota informativă vor fi plasate pe site-ul oficial al Ministerului

Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului la adresa [www.madrm.gov.md](http://www.madrm.gov.md) la rubrica, Transparență decizională - „Proiecte de documente” și portalul guvernamental [particip.gov.md](http://particip.gov.md).

**Ministru**

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long tail stroke, positioned centrally between the words 'Ministru' and 'Nicolae CIUBUC'.

**Nicolae CIUBUC**

**Sinteza obiecțiilor**  
**pe marginea proiectului de hotărâre a Guvernului**  
**cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative**

<b>Ministerul/ Departamentul</b>	<b>Obiecții și propuneri</b>	<b>Decizia/ argumentarea</b>
<p><b>1. Ministerul Justiției</b>  <i>(scrisoarea nr. 04/10756</i>  <i>26. 09.2018)</i></p>	<p>Cu referire la proiectul Legii pentru modificarea unor acte legislative și proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea acestuia, comunicăm următoarele. La proiectul legii:</p> <p>1. La Art. I:</p> <p>a) Referința la <i>Codul Funciar</i> se va expune ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> (obiecție valabilă și la <i>Codul contravențional</i>).</p> <p>b) Se vor exclude cuvintele „și completările”, deoarece accepțiunea termenului „modificare” include și completarea actelor normative, or, potrivit art. 62 alin. (1) din <i>Legea nr. 100 /2017</i> modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text (obiecție valabilă și la Art. II).</p> <p>c) în conformitate cu art. 51 alin. (4) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, în legea de modificare a mai multor acte normative, fiecărui act normativ i se consacră un articol însemnat cu un număr ordinar exprimat prin cifre romane și urmat de punct. Diviziunile acestor articole se însemnează cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe urmate de punct. Prin urmare, diviziunile articolelor se vor numerota în forma enunțată.</p> <p>d) Semnul de punctuație virgula, care succede referințele la art. 8-10 și 29 se va exclude ca fiind de prisos.</p>	<p><b>Se acceptă</b>  Referința la Codul Funciar și Codul Contravențional s-a expus conform obiecției;</p> <p><b>Se acceptă</b>  Cuvintele „și completările” au fost excluse;</p> <p><b>Se acceptă</b>  S-a numerotat conform obiecției;</p> <p><b>Se acceptă</b></p>

	<p>e) Subliniem că, terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative. Astfel, la diviziunea 1, cuvintele „se completează cu cuvintele” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu textul”, or, prin completarea care se propune a fi efectuată prin proiectul legii se introduce și semnul de punctuație, virgulă. În acest sens menționăm că, în cazul modificării cu cifre, semne și cuvinte se utilizează cuvântul „textul”.</p> <p>f) La amendamentele propuse la art. 8-10 atragem atenția că, articolele date sunt constituite din alineate unice și subalineate nenumerate. Prin urmare la propunerile de modificări se va face referință la subalineate după modelul: articolul 8 subalineatul unu după cuvintele “protecție a terenurilor” se completează cu textul“, inclusiv combaterea și prevenirea răspîndirii buruienilor”.</p> <p>g) La completarea care se propune a fi efectuată la art. 9 alin. (1) și la art. 10 alin. (4), cuvântul „inclusiv” va fi precedat de semnul de punctuație virgulă, iar cuvintele „se completează cu cuvintele” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu textul (obiecție valabilă și la Art. II diviziunea 1).</p> <p>h) La art. 29: cifrele „29” vor fi precedate de semnul de punctuație două puncte (obiecție valabilă și la Art. II diviziunea 1 și diviziunea 2); la completarea care se propune a fi efectuată în titlul art. 29, menționăm despre inutilitatea acesteia, or, potrivit art. 2 din <i>Codul funciar</i>, toate terenurile, indiferent de destinație și de proprietate, constituie fondul funciar al Republicii Moldova. Sub acest aspect se va revizui și art. 117 alin. (3) din <i>Codul contravențional</i> propus în proiect;</p> <p>cuvintele „se completează cu un aliniat nou” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu un alineat”</p> <p>2. Art. II</p>	<p><b>Se acceptă</b> S-a substituit conform obiecției;</p> <p><b>Se acceptă</b> Modificat conform obiecției;</p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b> Cuvintele fond funciar au fost excluse;</p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	--	--

	<p>a) La <i>Codul contravențional</i>, sursa de publicare nu este indicată corect. Prin urmare, textul „2009, nr. 3-6, art. 15” se va substitui cu textul „2017, nr. 78-84, art. 100”.</p> <p>b) La diviziunea 1, textul „Articolul 117” va fi precedat de prepoziția „La (obiecție valabilă și la diviziunea 2).</p> <p>c) Cuvintele „în final” se vor exclude, or, completarea unui text sau alineat, fara a specifica ordinea în care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia.</p> <p>d) La art. 117 alin. (3) nu este clară soluția de nesancționare pentru neîndeplinirea obligației de combatere și prevenire a răspîndirii buruienilor pe terenurile din intravilanul localităților. În acest sens, ținem să amintim despre instituirea măsurilor de prevenire, combatere și distrugere a ambroziei, în vederea prevenim efectelor nocive ale acesteia asupra sănătății.</p> <p>e) Pentru a opera modificarea propusă prin proiectul legii, la art. 189 alin. (1) din <i>Codul contravențional</i>, la diviziunea a doua se va indica că, la alin. (1) cuvintele „și a buruienilor” se exclud, or, modificarea propusă nu este una reușită, deoarece în urma acestei modificări, prevederea de la articolul 189 alin. (1) din <i>Codul Contravențional</i> nu va avea finalitate.</p> <p>f) Pentru a opera modificări la art. 398 alin. (1) din <i>Codul Contravențional</i> in proiectul legii se va indica că, alineatul (1) după cifrele „92” se completează cu textul „117 alin. (3)”.</p> <p>g) La prevederea de la alin. (1<sup>1</sup>) cu care se propune a se completa art. 398 din <i>Codul</i></p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b>  Excepția privind nesancționarea pentru neîndeplinirii obligației de combatere și prevenire a răspîndirii buruienilor pe terenurile din intravilanul localităților, <u>a fost exclusă.</u></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	---	---

*Contravențional* potrivit căruia Comisia administrativă constată contravenția prevăzută la art. 117 alin. (3) pe terenurile din intravilanul localității menționate că, comisia administrativă nu poate fi organ constatator al contravențiilor, deoarece este un organ (a se vedea art. 397 alin. (1) din Codul Contravențional care indică că modul de formare a comisiei administrative).  
Totodată, menționăm că, potrivit art. 405 alin. (1) din *Codul Contravențional*, contravențiile prevăzute la art. 115-119 se constată și se examinează de către Inspectorul pentru Protecția Mediului. Prin urmare, prevederea de la alin. (1<sup>1</sup>) din proiectul legii cu care se propune a fi completat art. 398 din *Codul Contravențional* urmează a fi revizuită.

Mai mult, art. 398 alin. (1<sup>1</sup>) este în dezacord cu art. 117 alin. (3) din Codul Contravențional, care exceptează de la răspundere contravențională neîndeplinirea obligației de combatere și prevenire a răspândirii buruienilor pe terenurile de intravilanul localităților.

h) În contextul adresei Guvernului nr. 1506-686 din 13 septembrie 2016, ținem să menționăm că, prezentarea propunerilor, ce vizează amendarea *Codului Contravențional*, urmează a fi remise în adresa Ministerului Justiției, care va asigura elaborarea și definitivarea proiectului unic de modificare și completare a *Codului Contravențional*, cu promovarea ulterioară a acestuia.

Constatarea și examinarea contravențiilor prevăzute la art. 117 (3), se pune în sarcina Inspectoratului pentru Protecția Mediului.

**Se acceptă**

Completarea art. 398 cu un alineat (1<sup>1</sup>) se exclude.

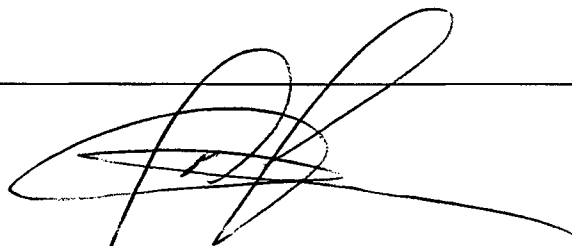
**Nu se acceptă**

Proiectul propus a fost elaborat întru executarea indicației Primului-ministru nr. 18-23-7318 din 13.09.2018 și presupune aplicarea sancțiunilor pentru subiecții responsabili de gestionarea terenurilor, în caz de neîndeplinire a obligației de combatere și prevenire a răspândirii buruienilor pe terenuri. Modificările propuse, au drept scop diminuarea efectelor negative asupra sănătății populației provocate de buruiana ambrozia (*Ambrosia*

	<p>3. La Art. III, urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a <i>Legii nr. 100/2017</i> a devenit aplicabilă norma imperativă, statuată la art. 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există ale circumstanțe obiective.</p> <p>În acest context, este necesar să se demonstreze că, noile prevederi întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din legea menționată supra.</p> <p>4. Potrivit art. 30 alin. (4) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, nota informativă se semnează în modul prevăzut de legislație, de conducătorul autorității responsabile de elaborarea proiectului de act normativ sau adjunctul acestuia. Prin urmare, nota informativă urmează a fi semnată.</p>	<p><i>artemisiifolia</i>), o plantă invazivă diseminată pe teritoriul țării, care reprezintă un pericol pentru sănătate prin efectul polenului răspândit în atmosferă cu ajutorul vântului. Specia dată este caracterizată din punct de vedere medical, ca fiind cea mai alergenă specie cu impact negativ asupra sănătății populației.</p> <p><b>Se acceptă</b> Art. III din proiect de exclude.</p> <p><b>Se acceptă</b> Nota informativă semnată.</p>
--	---	--

<p><b>2. Ministerul Economiei</b> (scrisoarea nr. 04-9759 din 27.09.2018)</p>	<p>Ministerul Economiei și Infrastructurii a examinat proiectul hotărîrii Guvernului <i>cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea unor acte legislative</i>, înaintat cu <b>numărul unic 23/MADRM/2018</b> și, în limita competenței funcționale deținute, comunică lipsa de obiecții pe marginea acestuia.</p> <p>Cu titlu de recomandare, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „<i>actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la altă dată indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării</i>”. Astfel, considerăm oportun argumentarea în Nota informativă ce însoțește proiectul de lege intrarea în vigoare a legii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>	<p><b>Se acceptă</b> Art. III din proiect de exclude.</p>
<p><b>3. Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale</b> (scrisoarea nr.6760 din 25.09.2018 )</p>	<p>Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărîre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea unor acte legislative (număr unic 23/MADRM/2018) și comunică lipsa de obiecții și propuneri.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>4. Ministerul Finanțelor</b> (scrisoarea nr. din )</p>	<p>La demersul nr. 18-23-7510 din 20 septembrie 2018 al Cancelariei de stat, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărîre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea unor acte legislative, autor Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și aspectele ce țin de competență, comunică lipsa obiecțiilor.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>5. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor</b></p>		<p><b>Avizul nu a fost prezentat</b></p>

Ministru



Nicoale CIUBUC