

CENTRUL
NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

Pr. 92/10.03.16
СУ, ДУ

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 198
Tel. 24-36-41

Nr. 062-1280 din " 28 " martie 2016

La nr.92 din 10 martie 2016

Parlamentul Republicii Moldova

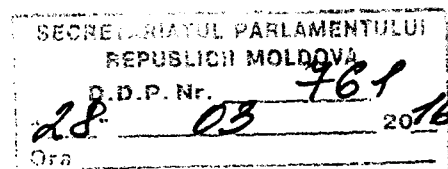
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului legii privind modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție - 2 file;*

Anexa la raportul de expertiză anticorupție – 1 filă.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE
asupra nivelului coruptibilității proiectului
legii privind modificarea și completarea Codului contravențional
(art.203)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul urmărește completarea art.203 din Codul contravențional „Încălcarea regulilor de conduită a pasagerilor în transporturi” cu un nou alineat care sancționează acțiunea de aruncare a obiectelor, substanțelor, deșeurilor și a mucurilor de țigară din vehicule de către conducătorii și pasagerii vehiculelor.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului, fiind reliefate argumente elocvente, care evidențiază temeiul legal și necesitatea elaborării și promovării proiectului. Astfel, considerăm că sunt îndeplinite exigențele stabilite de prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului vor responsabiliza conducătorii și pasagerii vehiculelor, prin sancționarea aruncării obiectelor, substanțelor, deșeurilor și a mucurilor de țigară din

vehicule. Prin urmare, proiectul este conform interesului public general.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Cu referire la transparența în procesul decizional constatăm că proiectul prenotat se regăsește pe pagina oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cerință impusă de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008, potrivit căreia autoritățile publice sunt obligate de a întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea posibilităților de participare a cetățenilor, a asociațiilor constituite în corespundere cu legea, a altor părți interesate la procesul decizional, plasînd proiectul de act legislativ pe pagina web oficială a instituției.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Art.I pct.2 din proiect de completare a art.203 din Codul contravențional cu un nou alineat (3): „Aruncarea obiectelor, substanțelor, deșeurilor și a mucurilor de țigară din vehicule de către conducătorii și pasagerii vehiculelor se sancționează cu amendă de la 30 la 50 unități convenționale sau cu muncă neremunerată în folosul comunității de la 40 la 60 de ore”.

Luînd în considerare faptul că conform Codului transporturilor rutiere, troleibuzele, autobuzele, maxi-taxiurile sunt clasificate drept vehicule, iar autorul nu a făcut o diferență între „vehicul” și „maxi-taxi”, există riscul creării unor confuzii la calificarea faptei, din cauza dublării parțiale a normei propuse de autor cu cea în vigoare. Grație similitudinii faptei prescrite în Cod și a celei propuse în proiect, considerăm oportună comasarea acestora cu modificarea sancțiunii în modul corespunzător.

Recomandarea: Comasarea alin.(2) art.203 cu alin.(3) propus în proiect.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

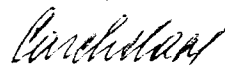
7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către



Lidia Carchilan
Inspector Direcția legislație și expertiză anticorupție
23 Martie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

legii privind modificarea și completarea Codului contravențional (art.203)

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Art.I pct.2 din proiect de completare a art.203 din Codul contravențional cu un nou alineat (3): „Aruncarea obiectelor, substanțelor, deșeurilor și a mucurilor de țigară din vehicule de către conducătorii și pasagerii vehiculelor se sancționează cu amendă de la 30 la 50 unități convenționale sau cu muncă neremunerată în folosul comunității de la 40 la 60 de ore”.	Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare	Luând în considerare faptul că conform Codului transporturilor rutiere, troleibuzele, autobuzele, maxi-taxiurile sunt clasificate drept vehicule, iar autorul nu a făcut o diferență între „vehicul” și „maxi-taxi”, există riscul creării unor confuzii la calificarea faptei, din cauza dublării parțiale a normei propuse de autor cu cea în vigoare. Grație similitudinii faptei prescise în Cod și a celei propuse în proiect, considerăm oportună comasarea acestora cu modificarea sancțiunii în modul corespunzător.	Comasarea alin.(2) art.203 cu alin.(3) propus în proiect.