



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-978-10378

Chișinău

22 decembrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și al producției alcoolice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 439 din 22 decembrie 2021.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

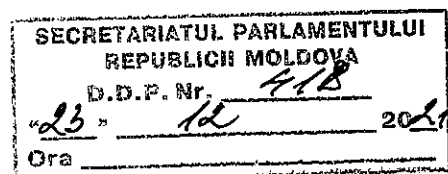
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 8 file și în limba rusă – 9 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (5 file);
4. Avize și recomandări (7 file).
5. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (5 file);
6. Raportul de expertiză al Ministerului Justiției (1 filă);
7. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (6 file);
8. Procesul-verbal al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător (6 file).

Secretar general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.:S.Novac
Tel.:022 250 234



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 439

din 22 decembrie 2021

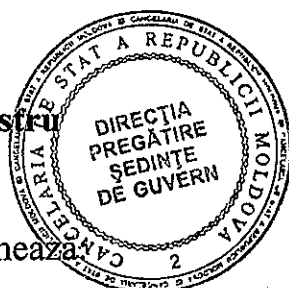
Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația
alcoolului etilic și a producției alcoolice**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice.

Prim-ministru



Contrasemnează

NATALIA GAVRILIȚA

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Viorel Gherciu

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Ministrul economiei

Sergiu Gaibu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 98-99, art. 293), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1:

la noțiunea „alcool etilic”, textul „/sau fără” se exclude;

se completează cu un enunț cu următorul cuprins: „Alcool etilic este: alcool etilic de origine agricolă rectificat; alcool etilic tehnic și alcool etilic denaturat.”;

la noțiunea „producție alcoolică”, textul „concentrație de alcool etilic mai mare de 1,5” se substituie cu textul „concentrația alcoolică mai mare de 1,2”;

la noțiunea „producători de producție alcoolică”, cuvintele „de producție alcoolică” se exclud, iar după cuvintele „pentru fabricarea” se completează cu textul „alcoolului etilic.”;

la noțiunea „circulația producției alcoolice”, după cuvântul „depozitarea” se completează cu textul „, păstrarea”, iar cuvântul „vânzarea” se substituie cu cuvântul „comercializarea”;

la noțiunea „contor de evidență cu memorie fiscală”, cuvintele „de origine agricolă rectificat” se exclud;

la noțiunea „măsurător de volum de clasa I”, textul „măsurător de volum de clasa I” se substituie cu cuvintele „măsurător de volum pentru comercializarea lichidelor”, iar cuvintele „de origine vitivinicolă brut” se exclud;

noțiunile „alcool etilic potabil”, „ambalaj din materiale netradiționale”, „documentație tehnologică”, „marcă de calitate”, „sticlă returnabilă” și „dop cu dispersie” se exclud;

după noțiunea „alcool etilic” se completează cu noțiunea:

„*alcool etilic de origine agricolă rectificat* – alcool etilic obținut în urma rectificării alcoolului brut și/sau a plămezilor fermentate din materii prime agricole de origine vegetală, având concentrația alcoolică de cel puțin 96% în volum.”;

după noțiunea „producție alcoolică” se completează cu noțiunile:

„*băutură slab alcoolică* – producție alcoolică având concentrație alcoolică de la 1,2 % în volum până la 7% în volum;

„*băutură alcoolică cu un conținut redus de alcool* – producție alcoolică având concentrație alcoolică de la 7% în volum până la 15% în volum.”;

după noțiunea „documentație normativă” se completează cu noțiunea:

„*distilat de origine agricolă* – produs obținut prin distilarea, după fermentarea alcoolică, a materiei prime agricole de origine vegetală, care nu prezintă caracteristicile nici alcoolului etilic rectificat, nici cele ale unei băuturi alcoolice, dar care păstrează aroma și gustul materiei prime utilizate;”.

2. La articolul 2 alineatul (3) litera b), cuvintele „consumului producției alcoolice” se substituie cu textul „întru prevenirea consumului dăunător și/sau abuziv al producției alcoolice”.

3. La articolul 3 alineatul (1), după cuvintele „relațiile care apar” se completează cu textul „, pe piața Republicii Moldova,”.

4. Articolul 4:

alineatul (1):

se completează cu literele a¹) și c¹) cu următorul cuprins:

„a¹) să fabrice și/sau să comercializeze alcool etilic și producție alcoolică întrunind condițiile prevăzute în prezenta lege și în actele normative de punere în aplicare a acesteia;

c)¹ să întocmească și să depună declarații de fabricare și/sau de circulație în conformitate cu articolul 7¹;”;

la litera e), după cuvintele „cu excepția” se completează cu textul „băuturilor slab alcoolice;”;

la litera i), cuvintele „ori să o livreze în alt mod” se exclud.

5. Articolul 5 alineatul (2):

la litera a), textul „și/sau a alcoolului etilic potabil” se exclude;

se completează cu literele a¹), b¹) și c¹) cu următorul cuprins:

„a)¹ livrarea în rețeaua de comerț și comercializarea cu amănuntul a producției alcoolice în vrac destinată consumului uman direct, cu excepția vinului, berii și băuturilor pe bază de bere;”;

„b)¹ utilizarea, la fabricarea producției alcoolice, a alcoolului etilic fabricat din materie primă nealimentară;”;

„c)¹ folosirea utilajului tehnologic și a spațiilor de producere pentru fabricarea producției nealimentare;”;

literele e) și e)¹ se abrogă;

litera g) va avea următorul cuprins:

„g) utilizarea ambalajelor din polietilentereftalat (PET) la îmbutelierea băuturilor alcoolice tari;”;

la litera h), cuvintele „berii și băuturilor pe bază de bere” se substituie cu textul „cazurilor prevăzute în articolul 20 alineatul (2)”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Circulația producției alcoolice ce nu corespunde cerințelor capitolului 6 este interzisă.”;

alineatul (4) se abrogă.

6. Articolul 6:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Răspunderea pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi și a actelor normative de punere în aplicare a acesteia în domeniul alcoolului etilic și a

producției alcoolice fabricate și/sau puse în circulație pe teritoriul Republicii Moldova le revine agenților economici care le fabrică și/sau le pun în circulație.”;

alineatul (4) se abrogă.

7. Se completează cu articolul 6¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 6¹**. Producția alcoolică cu indicații geografice protejate, denumiri de origine protejate și specialitățile tradiționale garantate

(1) Protecția indicațiilor geografice, denumirilor de origine și specialităților tradiționale garantate se efectuează în conformitate cu Legea nr. 66/2008 privind protecția indicațiilor geografice, denumirilor de origine și specialităților tradiționale garantate.

(2) Organizarea producerii și comercializării producției alcoolice cu indicații geografice protejate și denumiri de origine protejate, precum și a specialităților tradiționale garantate se efectuează conform unui act normativ aprobat de către Guvern.”

8. Se completează cu articolul 7¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 7¹**. Declarațiile de fabricare și/sau de circulație a alcoolului etilic, distilatelor de origine agricolă și a producției alcoolice

(1) Agenții economici care activează în domeniul fabricării și/sau păstrării, comercializării angro a alcoolului etilic, distilatelor de origine agricolă și a producției alcoolice sunt obligați, în baza evidenței computerizate, să întocmească și să depună declarația de fabricare și/sau de circulație a alcoolului etilic și a distilatelor de origine agricolă și declarația de fabricare și/sau de circulație a producției alcoolice.

(2) Agenții economici întocmesc și depun, în format electronic sau pe suport de hârtie, declarația de fabricare și/sau de circulație a alcoolului etilic și a distilatelor de origine agricolă și declarația de fabricare și/sau de circulație a producției alcoolice până la data de 15 ianuarie a fiecărui an, cu indicarea situației la 31 decembrie al anului precedent.

(3) Declarațiile vor conține date despre stocul de produs la începutul anului, volumul fabricat și volumul comercializat de produs pe parcursul anului, precum și stocul de produs la finele anului.

(4) Forma declarațiilor se stabilește de către Guvern.

(5) Declarațiile menționate la alineatul (2) se depun la Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

(6) Prin derogare, unitățile vitivinicole întocmesc și depun declarații conform prevederilor Legii viei și vinului nr. 57/2006.”.

9. Capitolul 3 va avea următorul cuprins:

„Capitolul 3

POLITICA DE STAT, CONTROLUL DE STAT ÎN DOMENIUL FABRICĂRII ȘI CIRCULAȚIEI ALCOOLULUI ETILIC ȘI AL PRODUCȚIEI ALCOOLICE

Articolul 8. Politica de stat

Politica de stat în domeniul fabricării și circulației alcoolului etilic și al producției alcoolice este realizată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

Articolul 9. Controlul de stat

(1) Controlul de stat în domeniul fabricării și circulației alcoolului etilic și al producției alcoolice este efectuat în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

(2) Organul de control la nivel național pentru efectuarea controlului de stat în domeniul fabricării și circulației alcoolului etilic și al producției alcoolice este Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

(3) Supravegherea metrologică a mijloacelor de măsurare supuse controlului metrologic legal se efectuează de către Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței.

Articolul 10. Funcțiile organului de control

Organul de control este abilitat cu următoarele funcții:

a) control la toate etapele de fabricare a alcoolului etilic, distilatelor și a producției alcoolice, control asupra corespunderii calității și siguranței alcoolului etilic, distilatelor și a producției alcoolice cerințelor prezentei legi și actelor normative de punere în aplicare a prezentei legi;

b) control asupra respectării condițiilor de fabricare și a condițiilor specifice de licențiere pentru genul de activitate fabricarea și/sau păstrarea, comercializarea angro a alcoolului etilic și a producției alcoolice.

Articolul 11. Atribuțiile organului de control

(1) Pentru exercitarea funcțiilor de control, reprezentanții organului de control au următoarele atribuții:

a) verifică corectitudinea aplicării prevederilor din prezenta lege de către agenții economici din domeniu;

b) efectuează controlul asupra marcării producției alcoolice cu timbru de acciz: prezența timbrului de acciz, corectitudinea aplicării timbrului de acciz;

c) verifică respectarea prevederilor actelor normative la utilizarea mărcilor proprietate a statului pentru producția alcoolică;

d) prelevează, în timpul controalelor de depistare a încălcărilor condițiilor de fabricare și circulație a alcoolului etilic și a producției alcoolice stabilite în cadrul legislativ, mostre de produsele respective sau de componente de cupaj, de materiale auxiliare pentru efectuarea analizelor fizico-chimice în laboratoare acreditate;

e) efectuează, în comun cu Serviciul Fiscal de Stat și Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței, controlul asupra integrității sigiliilor aplicate utilajului pentru producerea alcoolului etilic, distilatelor de origine agricolă și a băuturilor alcoolice tari;

f) verifică etanșeitatea instalațiilor de fabricare a alcoolului etilic, a distilatelor de origine agricolă și a băuturilor alcoolice tari;

g) ține Registrul utilajului tehnologic principal folosit pentru fabricarea alcoolului etilic, distilatelor de origine agricolă și a băuturilor alcoolice tari, verifică înregistrarea utilajului tehnologic principal folosit pentru fabricarea alcoolului etilic, distilatelor de origine agricolă și a băuturilor alcoolice tari;

h) verifică înregistrarea agenților economici care desfășoară genul de activitate fabricare și/sau păstrare și comercializare angro a alcoolului etilic și a producției alcoolice în Registrul de stat al circulației alcoolului etilic și a producției alcoolice și în Registrul utilajului tehnologic principal;

i) sesizează autoritatea competentă asupra încălcărilor depistate ce atrag după sine sistarea temporară sau retragerea licenței din domeniul alcoolului etilic și a producției alcoolice, în cazurile stabilite de prezenta lege.”.

10. Articolul 13:

la alineatul (2¹), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) dețin depozite specializate în conformitate cu prevederile articolului 28;”;

la alineatul (3) litera a), cuvintele „de locațiune” se substituie cu textul „sau de pe alt act juridic, în baza căruia s-a născut dreptul de folosință;”.

11. Articolul 14:

la alineatul (1) litera b), după textul „și a indicațiilor geografice protejate,” se completează cu textul „a specialităților tradiționale garantate, inclusiv a simbolurilor naționale asociate acestora, a desenelor și a modelor industriale;”;

se completează cu literele d) și e) cu următorul cuprins:

„d) neprezentarea declarațiilor de fabricare și/sau de circulație a alcoolului etilic, distilatelor de origine agricolă și a producției alcoolice;

e) punerea în circulație a producției alcoolice care nu corespunde cerințelor capitolului 6.”;

la alineatele (3) și (4), cuvântul „Agenția” se substituie cu textul „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în conformitate cu prevederile articolului 18 alineatul (3).”.

12. Articolul 16:

alineatul (3):

la litera b), cuvintele „documentației normative” se substituie cu cuvintele „prezentei legi și a actelor normative de punere în aplicare a prezentei legi”;

la litera e), textul „în declarațiile despre volumul alcoolului etilic și al producției alcoolice fabricate și/sau puse în circulație” se substituie cu textul „în declarațiile de fabricare și/sau de circulație a alcoolului etilic, distilatelor de origine agricolă și a producției alcoolice”;

la litera j), textul „, stocare sau comercializare” se substituie cu cuvintele „și circulație”;

la litera n), cuvintele „de stat” se substituie cu cuvântul „română”.

13. Articolul 17:

la alineatul (1), cuvintele „livrată în rețeaua de comerț” se substituie cu cuvintele „și pusă în circulație”;

alineatul (3):

la litera a), după cuvintele „Fabricat în Moldova” se completează cu textul „sau „Produs în Moldova””;

litera l) se completează cu textul „sau adjuvanți tehnologici menționați în anexa nr. 1 la Legea nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare;”;

literele n) și o) vor avea următorul cuprins:

„n) pictograma și/sau mențiunea de sănătate „alcoolul poate dăuna copilului nenăscut”, conform anexei;

o) pictograma și/sau mențiunea de sănătate „nu oferiți alcool minorilor”, conform anexei;”;

se completează cu literele p) și q) cu următorul cuprins:

„p) pictograma și/sau mențiunea de sănătate „alcoolul încetinește viteza de reacție – nu consuma alcool dacă conduci vehicule”, conform anexei;

q) mențiunea de sănătate „alcoolul poate cauza dependență”. ”

14. Articolul 17¹:

la alineatul (1), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) să fie prezentată în conformitate cu cerințele articolului 11 din Legea nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare;”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Informația de pe etichetă sau de pe ambalajul de desfacere a producției alcoolice se expune în limba română.”

15. La articolul 17⁸ alineatul (1), textul „Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului” se substituie cu cuvintele „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.”

16. Articolul 18:

la alineatul (1), cuvântul „testat” se exclude, iar cuvintele „concentrației de alcool” se substituie cu cuvintele „concentrației alcoolice”;

la alineatul (2), cuvintele „concentrației alcoolului” se substituie cu cuvintele „concentrației alcoolice”, iar textul „, legalizat, verificat metrologic” se substituie cu textul „pus în funcțiune în condițiile Legii metrologiei nr. 19/2016.”

17. La articolul 19 alineatul (4), textul „, cu excepția producției vinicole în vrac,” se exclude.

18. Articolul 20 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 20.** Marcarea producției alcoolice cu „Timbru de acciz”

(1) Circulația pe piața Republicii Moldova a producției alcoolice ambalate se permite doar după marcarea acesteia cu „Timbru de acciz” conform condițiilor stabilite în alineatul (5) articolul 123 din Codul Fiscal al Republicii Moldova nr.1163/1997.

(2) Sunt exceptate de la marcarea cu „Timbru de acciz” produsele care întrunesc condițiile alineatului (6) articolul 123 din Codul Fiscal al Republicii Moldova nr.1163/1997.”

19. Articolele 21 și 22 se abrogă.

20. Articolul 23:

la alineatul (1), litera c) se abrogă;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Evaluarea conformității alcoolului etilic importat, distilatelor de origine agricolă importate și a producției alcoolice importate, destinate comercializării pe piața Republicii Moldova, se efectuează în condițiile capitolului 7.”.

21. Articolul 24:

la alineatul (1), după cuvântul „Ocnița” se completează cu textul „, Criva”, iar enunțul „Comercializarea alcoolului etilic importat este interzisă.” se exclude;

alineatele (2) și (4) se abrogă;

la alineatul (4¹), textul „, nemarcate și fără dopuri cu dispersie sau alte tipuri de dopuri confirmate de către Întreprinderea de Stat „Centrul Național de Verificare a Calității Producției Alcoolice”, care ar exclude posibilitatea utilizării repetate a ambalajului produsului, cu excepția băuturilor tip divin, tip brandy, tip whisky, a băuturilor tip lichior cu un conținut minim de zahăr de 350 g/dm³, a băuturilor în ambalaj cu capacitatea de până la 0,25 litri. Tipul băuturii este definit conform prezentei legi și Legii viei și vinului nr.57-XVI din 10 martie 2006.” se exclude;

alineatul (5) se abrogă.

22. Articolul 25 se abrogă.

23. Articolul 26 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 26.** Exportul alcoolului etilic și al producției alcoolice

Guvernul poate interzice exportul alcoolului etilic și al producției alcoolice în cazuri excepționale în conformitate cu condițiile Legii reglementării de stat a activității comerciale externe nr.1031/2000.”

24. Articolul 27 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 27.** Exportul alcoolului etilic

Alcoolul etilic se exportă doar de către producătorul de alcool etilic.”

25. Articolul 28:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Producția alcoolică ambalată, fabricată pe teritoriul Republicii Moldova, precum și cea importată, se comercializează cu ridicata doar prin depozite specializate deținute de agenții economici în modul stabilit de lege.”;

alineatul (2):

la litera b), după cuvintele „în proprietate” se completează cu cuvintele „sau în folosință”;

la litera b¹), cuvintele „în locațiune” se substituie cu cuvintele „în folosință”;

la alineatul (4), cuvintele „producția alcoolică” se substituie cu cuvintele „producția alimentară”.

26. La articolul 29, alineatul (3) se abrogă.

27. La articolul 31 alineatul (1) litera c), textul „, cu excepția producției alcoolice de înaltă calitate, ca” se substituie cu cuvintele „în calitate de”.

28. Articolul 33:

în denumire, după cuvintele „din circulație” se completează cu textul „și/sau sistarea fabricării”;

alineatul (1):

la litera b), cuvintele „certificatul de calitate și” se exclud;

se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) nu corespunde cerințelor capitolului 6;”;

la litera d), cuvintele „documentației normative” se substituie cu cuvintele „cerințelor prezentei legi și actelor normative de punere în aplicare a prezentei legi”;

se completează cu litera g¹) și g²) cu următorul cuprins:

„g¹) deși nu periclitează sănătatea sau viața consumatorilor, conține o indicație geografică ce identifică un produs care nu este originar din locul menționat în această indicație, chiar și în cazul în care este menționată adevărata origine a produsului sau în cazul în care indicația geografică este folosită în traducere sau este însoțită de expresii precum: „de genul”, „de tipul”, „de stilul”, „imitație” sau a oricărui alți termeni similari;

g²) deși nu periclitează sănătatea sau viața consumatorilor, conține denumirea unei specialități tradiționale garantate, în măsura în care această utilizare este abuzivă, constituie o imitare sau evocare și/sau ar putea induce în eroare consumatorul;”;

la litera j), cuvintele „și alcoolul etilic potabil” se exclud;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Sistarea fabricării alcoolului etilic și al producției alcoolice se efectuează în condițiile Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, și intervine în cazul în care:

a) încălcările indicate în prescripțiile emise în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător nu au fost înlăturate în termenul stabilit;



b) producția fabricată și/sau comercializată, confirmată prin acte întocmite de un organism de evaluare a conformității recunoscut, este apreciată ca neconformă și poate periclita sănătatea consumatorului din cauza necorespunderii cerințelor de siguranță și/sau de calitate, stabilite prin acte normative aprobate de către Guvern.”;

la alineatul (3), textul „în modul stabilit de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului” se substituie cu cuvintele „de către un organism de evaluare a conformității recunoscut”.

29. Anexa va avea următorul cuprins:

„Anexă la Legea nr. 1100/2000

Mențiuni de sănătate și pictograme

Mențiunea de sănătate	Pictograma
„alcoolul poate dăuna copilului nenăscut”	
„nu oferiți alcool minorilor”	18+
„alcoolul încetinește viteza de reacție – nu consuma alcool dacă conduci vehicule”	
„alcoolul poate cauza dependență”.	

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea termenului de 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării, va adopta actele normative de punere în aplicare a prezentei legi.

Președintele Parlamentului

Notă informativă

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și al producției alcoolice

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul menționat supra este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și reflectă modificarea Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice cu scop de a exclude concurența neloială în domeniul produselor alcoolice și de a asigura transparența și trasabilitatea în activitatea sectorului alcoolului etilic și al băuturilor alcoolice.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Prevederile Legii nr. 1100/2000 s-au dovedit a fi eficace în ceea ce privește reglementarea sectorului alcoolului etilic și al băuturilor alcoolice. Cu toate acestea, având în vedere experiența recentă și inovarea tehnologică, evoluțiile pieței și ale așteptărilor consumatorilor, există necesitatea ameliorării acesteia în sensul asigurării unei orientări practice a reglementărilor pentru mediul de afaceri, care să răspundă soluțiilor moderne de desfășurare a activităților în sectoare. Prevederile legii urmează să fie transformate în mod eficient, astfel încât practica de aplicare să sprijine dezvoltarea sectoarelor pe plan național, dar mai ales pe piața externă.

Elaborarea proiectului respectiv reiese din necesitățile sectorului și statului cu scop:

- de a crea premise pentru o dezvoltare mai vădită a domeniului;
- de a fabrica produse mai competitive pe piață;
- de a suplini deficitul de date în vederea elaborării de studii și statistici, de analize pentru realizarea și promovarea politicilor publice din domeniul alcoolului etilic și băuturilor alcoolice;
- de a cunoaște despre consumul producției alcoolice pe piața internă.

La fel, urmează să ajustăm prevederile Legii nr. 1100/2000 la angajamentelor asumate de Republica Moldova în calitate de membru OMC, deoarece legea actuală, prin prevederile sale, la rând cu relațiile ce apar pe piața Republicii Moldova, reglementează și importul, și exportul printr-o abordare separată, în opinia elaboratorului, incorectă.

Prin proiectul nominalizat se dorește operarea unor modificări și completări, unele din ele de ordin general, precum și asigurarea trasabilității și evidenței producției pe întreg lanțul tehnologic, reglementarea atribuțiilor controlului de stat, excluderea unor bariere impuse în calea comerțului și a progresului producătorilor prin aplicarea de noi tehnologii.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul dat nu constituie obiectul unei armonizări a cadrului normativ național cu cel al Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. Introducerea unor noțiuni de bază.

Deseori, lipsa unei clasificări lasă loc pentru interpretări eronate ale prevederilor actelor normative aferente domeniului care, în mare parte, nu sunt în favoarea actorilor din sector. Astfel, se propune a da o claritate care sunt categoriile de alcool etilic, în sensul prezentei legi, prin completarea cu propoziția „Alcool etilic este: alcool etilic de origine agricolă rectificat; alcool etilic tehnic și alcool etilic denaturat.” și cu unele

noțiuni ce, în opinia elaboratorului, pentru a avea un lanț clar și explicit, trebuie să se regăsească într-un singur act normativ (*alcool etilic de origine agricolă rectificat și distilat de origine agricolă*). Totodată, propunem completarea legii cu unele noțiuni noi (*băutură slab alcoolică, băutură cu un conținut redus de alcool*).

Urmează să menționăm că, la zi, nu există acte normative naționale, ce ar reglementa „băuturile slab alcoolice” și „băuturile alcoolice cu un conținut redus de alcool” acestea fiind produse, certificate și comercializate după un șir de standarde ale altor țări (în mare parte ale FR) adoptate în Republica Moldova. Considerăm imperioasă reglementarea acestor categorii de produse ce sunt pe scară largă consumate de populația tânără a țării.

2. Completarea legii cu prevederi aferente denumirii de origine, indicației geografice și specialităților tradiționale garantate pentru băuturile alcoolice.

Odată cu înregistrarea primelor indicații geografice în domeniul băuturilor alcoolice și interesul, în continuare, sporit față de produse cu însemne de calitate stimulatorii, precum indicațiile geografice protejate, denumirile de origine protejate, se propune completarea legii cu prevederi generale aferente domeniul dat (*art. 6¹*), iar cerințele specifice (detaliat) vor fi stabilite de către Guvern.

3. Excluderea obligativității de aplicare a „dopului cu dispersie” la îmbutelierea băuturilor alcoolice tari și a noțiunii respective.

Menținerea, în continuare, a obligativității de aplicare, la îmbutelierea produselor alcoolice tari, ce urmează a fi plasate pe piață moldovenească (produs autohton și din import), a dopului cu dispersie împiedică agenții economici din Republica Moldova să fie competitivi pe piață, deoarece nu se cunoaște altă practică în lume unde s-ar aplica dopul cu dispersie. Considerăm că, impunerea utilizării în exclusivitate a dopurilor cu dispersie constituie o barieră în calea progresului privind utilizarea noilor tipuri de ambalaje, ceea ce diminuează capacitatea de concurență a producătorilor. Aceasta nu permite producătorilor autohtoni să opereze noi tehnologii de îmbuteliere cu dopuri din plută, lemn, sticlă (*modific art. 1, art. 6, art. 24*). Utilizarea „dopului cu dispersie”, în continuare, poate fi folosită, spre exemplu, fiind o campanie de marketing a producătorului.

4. Prezentarea declarațiilor de fabricare și/sau de circulație a alcoolului etilic și a producției alcoolice.

Activitatea zilnică a tuturor entităților ce reglementează activitatea actorilor din domeniile reglementate de Legea nr. 1100/2000 este foarte dificilă în lipsa de date aferente. În domeniul dat este dificil de urmărit trasabilitatea la toate etapele circuitului unui produs. Unica sursă oficială de informare este Biroului Național de Statistică care, în opinia noastră, este insuficientă. Spre exemplu, ultimii ani, datele despre producerea și comercializarea alcoolului etilic, la BNS, lipsesc. Includerea obligativității de prezentare a „declarației de fabricare și/sau* de circulație” (*completarea legii cu litera c¹ în art. 4 și respectiv cu art. 7¹*) este de importanță majoră pentru elaborarea prognozelor de dezvoltare a sectoarelor (solicitate pentru fiecare an calendaristic), pentru activitatea organelor implicate în controlul de stat dar și pentru o evidență mai corectă a consumului de producție alcoolică pe piața internă. „Declarația de fabricare și/sau de circulație” va cuprinde date, pentru fiecare categorie de produs, despre: stocul la începutul anului, producerea, comercializarea și stocul la finele anului. Aceasta va fi prezentată atât de producători cât și de comercianți.

5. Politica de stat și controlul de stat.

În urma desfășurării reformelor de reorganizare a administrației publice centrale a

apărut necesitatea revizuirii competențelor autorităților publice ce au atribuții la domeniul fabricare și circulație a alcoolului etilic și al producției alcoolice. Astfel, ANSA a devenit unica autoritate cu atribuții de control de stat în domeniul producerii și circulației alcoolului etilic și al producției alcoolice. Urmare, venim cu expunerea Capitolului 3 în redacție nouă pentru comasarea atribuțiilor pentru unicul organ național de control al genurilor de activitate „fabricarea și/sau** păstrarea, comercializarea angro a alcoolului etilic, a producției alcoolice și a berii” și „importul și comercializarea angro a alcoolului etilic, a băuturilor alcoolice și a berii importate” (conform Legii nr. 160/2001). Tot urmare acestor reforme, la art. 17⁸ se propune substituirea denumirii entității responsabilă de executarea atribuțiilor prescrise în Regulamentul privind modul de organizare și procedura de evaluare a calității producției alcoolice prin metoda organoleptică (Ministerului cu ANSA). În cadrul ANSA au trecut ambele entități: fostul Inspectorat pentru supravegherea producției alcoolice și fostul Centru național pentru verificarea producției alcoolice.

6. Cerințe identice față de produsele plasate pe piața Republicii Moldova și excluderea reglementării exportului

Urmare a consultărilor cu părțile implicate s-a constatat că, pe tot textul legii actuale, se atestă discrepanțe: cerințe către produsele autohtone, cerințe către import și, cu atât mai mult, către export, ceea ce este absolut inadmisibil. Conform acordului cu OMC noi nu suntem în drept să înaintăm cerințe diferite față de produsele autohtone și cele de import și nu suntem în drept să impunem careva reglementări față de produsele exportate. Produsele exportate trebuie să corespundă cerințelor aplicate în țările de destinație a exportului. Din acest motiv se propune modificarea *Capitolului 2 (art. 26 și art. 27)* fiind expus doar sub o prevedere generală.

În calitate de membru al OMC urmează să aplicăm același tratament atât pentru produsele de origine autohtonă cât și pentru produsele din import, astfel încât să nu se producă discriminări. Prin această modificare se propune excluderea reglementării separate a produselor din import, spre exemplu a evaluării conformității produselor din import de către o singură entitate economică (cerință nevalabilă pentru produsele autohtone).

La fel, se propune abrogarea art. 25, din lege actuală și trecerea acestor prevederi în art. 20, pe motiv că, obligația de marcarea a producției cu timbru de accize se atribuie la toată producția plasată pe piața autohtonă nu doar pentru cea din import (*în proiect se propune expunerea art. 20 în redacție nouă, pe motiv că, prevederile art. 20, din legea actuală, sunt depășite de timp iar scopul acestei prevederi nu a fost atins*).

7. Alte prevederi

Prin proiectul dat se propune:

1) de a simplifica textului legii, pentru o mai bună claritate:

- *excluderea lit. e), alin. (2), art. 17² – se regăsesc și în alin. (1) din același articol;*
- *excluderea art. 21*

Această propunere este argumentată prin faptul că prevederile acestuia vin în contradicție cu art. 3, alin. (2), lit. b) din aceeași lege care prescrie că condițiile Legii nr. 1100/2000 nu se răsfrâng asupra fabricării producției alcoolice în condiții de casă, fabricate pentru consum personal. Excluderea acestui articol nu va interzice fabricarea producției, pentru consum personal, în condiții de casă, acesta fiind un domeniu nereglementat. Totodată, în cazul în care persoana fizică, intuiește să comercializeze produsul fabricat (vinul), atunci acesta urmează să se conformeze cerințelor stabilite în actele normative ce reglementează domeniul (dotarea cu utilaj, asigurarea calității

produsului, înregistrarea în Registrul vitivinicol) fiind luat în evidență de către organele statului.

- *excluderea art. 22 – obligația din acest articol a fost trecută în art. 4, alin. (1), lit. a¹);*
- *modificarea art. 33*

Până la reforma Guvernului, controlul în domeniul alcoolului etilic și al producției alcoolice era divizat în două: producere și comercializarea angro – se efectua de către Inspectoratul de stat pentru supravegherea producției alcoolice din cadrul MAIA și comerțul cu amănuntul – de către Serviciul Standardizare și Metrologie. Acum, ne dorim să generalizăm tot doar pentru ANSA. Toate cele propuse în art. 33 din proiect nu sunt prevederi noi, sunt doar cumulate din tot textul actual al legii și comasate aici (ex: cele din art. 33, alin. (1¹), din proiect, au trecut din art. 10 din legea actuală, etc.);

- *excluderea din art. 24, alin. (1) propoziției „Comercializarea alcoolului etilic importat este interzisă.” – se regăsește și în art. 5.*

2) să aducem în concordanță prevederile legii:

- *excluderea lit. e) din art. 5 și*
- *modificarea lit. b) și b¹) din art. 28*

ambele propuneri reies din modificările operate recent prin Legea 185/2017. Din art. 13 a fost exclusă obligația de a deține depozite specializate pentru păstrarea producției alcoolice doar în proprietate însă nu au fost operate modificări și la art. 5, și art. 28 prevederile cărora la moment se contrazic cu cele din art. 13.

3) să executăm art. 2, alin (2) din lege respectivă – protecția mediului înconjurător și, inclusiv, siguranța consumatorului:

- *modificarea lit. g) din art. 5*

Propunerea respectivă este imperioasă și:

a) dorim să menționăm că, fiecare producător utilizează butelii din sticlă pe care este aplicat logoul companiei, iar restul (va apărea producție falsificată sub brandul uneia sau altei companii sau nu) depinde de cum aceștia își gestionează afacerea;

b) dorim să asigurăm protecția consumatorului, deoarece viteza de migrare a substanțelor nocive din plasticul ce intră în contact cu alcoolul este cu mult mai sporită, iar produsul cu cât mai mult este păstrat în plastic, cu atât mai mult sporește concentrația acestor substanțe nocive în băuturile alcoolice.

* îmbină în sine următoarele declarații: declarația de fabricare și comercializare sau doar declarație de comercializare sau ambele;

** îmbina genuri de activate ce cuprind fabricarea, păstrarea și comercializarea sau doar păstrarea și comercializarea sau ambele.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentului proiect nu generează cheltuieli suplimentare pentru bugetul de stat și nici pentru agenții economici.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare adoptării modificărilor propuse, pentru a pune în aplicare prevederile Legii nr. 1100/2000, va fi necesară:

- modificarea unor acte normative (*HG nr. 317/2012 cu privire la aprobarea Cerințelor privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice; HG nr. 1068/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de organizare și procedura de evaluare a calității producției alcoolice prin metoda organoleptică*),
- abrogarea unor ordine ale organului central de reglementare (*Ordinului MAIA nr. 87/2014 cu privire la aprobarea Regulamentului Comisiei de expertiza a dopurilor*;

Ordinului MAIA nr. 06/2014 cu privire la Comisia centrală de degustare pentru evaluarea calității producției alcoolice prin metoda organoleptică),

- elaborarea, promovarea și aprobarea de către Guvern a unui nou act normativ ce va reglementa „băuturile slab alcoolice” și „băuturile alcoolice cu un conținut redus de alcool” și actul normativ ce va reglementa procedura de certificare a alcoolului etilic tehnic și denaturat.

Din aceste considerențe se propun 12 luni, în care Guvernul va executa acțiunile respective.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege, poate fi accesat pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, la rubrica *”Transparență decizională - Proiecte de documente”* și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md. Publicarea proiectului pentru consultări: 04.04.2019 – anunțul despre inițierea elaborării; 12.04.2019 – AIR și NI la proiect; 19.08.2019 – prima variantă a proiectului; 25.09.2019 – proiectul după avizarea repetată; 22.10.2021 – varianta remisă pentru actualitatea avizelor.

Actualmente, urmare restituirii proiectul de către Parlament (înregistrat în Parlament cu nr. 4 din 16.01.2020) în temeiul art. 47 alineatele (12) și (14) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea 797/1996 și în conformitate cu scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 31-76-489-5614 din 13.08.2020 respectivul a fost remis, pentru actualizarea avizelor, către entitățile interesate.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție în conformitate cu art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative – a fost emis Raportul de expertiză nr. EL021/7484 din 25.10.2021.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu cade sub incidența art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative – a fost emisă expertiza nr. 04/9509 din 26.11.2021.

11. Constatările altor expertize

Proiectul a fost supus expertizei de către Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător (proces verbal nr. 10 din 05.06.2019 și proces verbal nr. 22 din 16.10.2019). Toate obiecțiile și propunerile au fost luate în considerație la îmbunătățirea proiectului.

Secretar de Stat

Sergiu GHERCIU

