



26 aprilie 2017

DJF nr. 150

Aviz

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 93-XIV din 15 iulie 1998 cu privire la
patenta de întreprinzător

(nr. 112 din 10.04.2017)

Examinând proiectul de lege menționat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și Legii nr. 780/2001, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Obiecții cu caracter general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către deputatul în Parlament domnul Grigore Novac, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit notei informative la proiect, scopul propunerii legislative constă în permiterea desfășurării genurilor de activitate specificate la pozițiile 1.1. „comerțul cu amănuntul la tarabe, teșgele, tonete, în chioșcuri (gherete), pavilioane și din autovehicule” și 1.2. „comerțul cu produse alimentare și mărfuri ușor alterabile autohtone, cu condiția respectării cerințelor sanitar-epidemiologice privind depozitarea, păstrarea și comercializarea lor” din anexa la Legea nr. 93/1998 și în locurile autorizate de administrația publică locală, precum și prelungirea cu un an a termenului de desfășurare a acestor activități, *până în data de 31 decembrie 2019.*

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative

1) Conform art. 3 alin. (6²) și art. 4 alin. (1¹) din Legea nr. 93/1998, *modificări introduse prin Legea nr. 278 din 16.12.2016*, desfășurarea activităților menționate la pozițiile 1.1. și 1.2. din anexă se permit doar în cadrul piețelor comerciale create în condițiile art. 12 din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, iar desfășurarea acestor genuri de activitate se permit a fi desfășurate *până în data de 31 decembrie 2018.*

Se poate observa că intenția legiuitorului manifestată prin Legea nr. 278/2016 a fost de a permite desfășurarea acestor activități:

- doar în cadrul piețelor comerciale create în condițiile art. 12 din Legea nr. 231/2010;

- și doar până în data de 31 decembrie 2018.

Intenția autorului propunerii legislative de a permite desfășurarea genurilor de activitate specificate la pozițiile 1.1. și 1.2. din anexa la Legea nr. 93/1998 și în locurile autorizate de administrația publică locală, iar desfășurarea acestora urmând a fi permisă până la 31 decembrie 2019, urmează a fi coroborată cu prevederile constituționale stabilite la art. 96 alin. (1) și (2) din Constituție, prin dispozițiile cărora Guvernul asigură realizarea politicii interne și externe a statului și exercită conducerea generală a administrației publice, iar în exercitarea atribuțiilor sale, Guvernul se conduce de programul său de activitate.

În acest sens, în corespundere cu capitolul IV „Dezvoltarea economică, securitatea energetică, sporirea competitivității și crearea locurilor de muncă”, pct. 9, lit. D „Politici fiscale și administrare fiscală și vamală eficientă” din Programul de activitate a Guvernului Republicii Moldova 2016-2018, unul din obiectivele Guvernului a fost revizuirea sistemului de impozitare a deținătorilor de patentă de întreprinzător, obiectiv care a fost stabilit și în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2016-2018, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890 din 20.07.2016 (Capitolul IV secțiunea D pct. 1.3. și 1.4.).

Prin urmare, conducându-ne de dispoziția art. 96 alin. (1) și (2) din Constituție, de obiectivul Guvernului de a revizui sistemul de impozitare a deținătorilor de patente de întreprinzător stabilit în actele normative ale Guvernului sus-citate, precum și de art. 12 pct. 2¹) din Legea cu privire la Guvern, nr.64/1990, care împuternicește Guvernul de a întreprinde măsuri pentru asigurarea libertății comerțului și a activității de întreprinzător, sugerăm examinarea propunerii legislative în cadrul Guvernului care se va pronunța asupra oportunității desfășurării genurilor de activitate specificate la pozițiile 1.1. și 1.2. din anexa la Legea nr. 93/1998 până la data de 31 decembrie 2019, precum și desfășurarea acestor activități atât în cadrul piețelor comerciale create în condițiile art. 12 din Legea nr. 231/2010, cât și în locurile autorizate de administrația publică locală.

2) Întrucât inițiativa legislativă se referă și la faptul autorizării de către autoritățile administrației publice locale a locurilor de desfășurare a genurilor de activitate specificate la pozițiile 1.1. și 1.2. din anexa la Legea nr. 93/1998, relevante sunt prevederile art. 109 alin. (1) din Constituție și art. 3 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

Potrivit acestor reglementări, administrația publică locală se întemeiază pe principiile autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice, ale eligibilității autorităților administrației publice locale și ale consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit.

În dezvoltarea celor menționate, pentru a nu aduce atingere principiului autonomiei locale, consacrat la art. 109 alin. (1) din Constituție și art. 3 din Legea nr. 436/2006, considerăm că inițiativa legislativă, în partea ce ține de modificarea alin. (6²) al art. 3, precum și completarea art. 13 din Legea nr. 93/1998, poate fi examinată doar după consultarea autorităților administrației publice locale.


3) În temeiul art. 13 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art. 20 lit. e) din Legea nr. 780/2001, actul de analiză a impactului de reglementare, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător este parte integrantă a notei informative la proiectul de act legislativ, document care se cere a fi prezentat obligatoriu la propunerea legislativă supusă examinării.

4) Conform art. 4 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 780/2001, la elaborarea, adoptarea și aplicarea actului legislativ se respectă principiul consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice.

Principiul stabilității raporturilor juridice este definit ca o posibilitate recunoscută oricărui cetățean de a evalua într-un mediu juridic sigur, evitându-se schimbările, modificările permanente a normelor juridice, asigurându-se, astfel, stabilitate firească a relațiilor sociale reglementate juridic.

Dat fiind faptul, că pozițiile 1.1. și 1.2. din anexa la Legea nr. 93/1998 au fost modificate prin Legea nr. 208/2006, Legea nr. 121/2008, Legea nr. 207/2010, Legea nr. 166/2013, precum și *Legea nr. 278 din 16.12.2016*, orice propunere legislativă de modificare și/sau completare frecventă a actului legislativ ar duce la încălcarea principiilor legiferării, în particular a principiului stabilității normelor juridice consacrate la art. 4 din Legea nr. 780/2001.

În concluzie, menționăm că inițiativa legislativă este în dezacord cu art. 96 alin. (1) și (2) și art. 109 alin. (1) din Constituție, Hotărârea Guvernului nr. 890/2016, precum și cu principiile legiferării stabilite în Legea nr. 780/2001, pentru care motiv sugerăm reevaluarea promovării acestui proiect de lege.


Șef Direcție
Ion Creangă

Ex. I. Băieșu
Tel. 5-51