



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1005

от 23 декабря 2012 г.

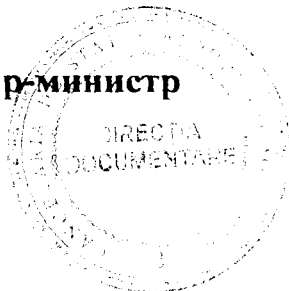
Кишинэу

О проекте закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр



ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Министр юстиции

Олег Ефрим

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст.1. – В Закон № 397-XV от 16 октября 2003 года о местных публичных финансах (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 248–253, ст. 996), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статья 1:

в абзаце втором после слов «бюджеты административно-территориальных единиц -» дополнить словами «местные бюджеты, которые представляют»;

в абзаце четвертом после слов «бюджеты административно-территориальных единиц второго уровня -» дополнить словами «местные бюджеты, которые представляют»;

абзацы одиннадцатый и двенадцатый изложить в следующей редакции:

«нормативы отчислений от государственных налогов и сборов – процентные ставки отчислений от государственных налогов и сборов, установленных настоящим законом для бюджетов административно-территориальных единиц;

трансферты общего назначения – финансовые средства, выделенные в соответствии с требованиями законодательства окончательно в абсолютной сумме из государственного бюджета бюджетам административно-территориальных единиц для финансирования сфер деятельности, относящихся к компетенции местных публичных властей;»;

после абзаца двенадцатого дополнить частью следующего содержания:

«трансферты специального назначения – финансовые средства, выделенные в соответствии с требованиями законодательства, на определенных условиях, в абсолютной сумме из государственного бюджета и/или других бюджетов бюджетам административно-территориальных единиц в целях обеспечения выполнения публичных функций или для других специальных целей;».

2. Часть (1) статьи 2 изложить в следующей редакции:

«(1) Местные публичные финансы являются составной частью системы национальных публичных финансов и включают бюджеты административно-территориальных единиц первого уровня и бюджеты административно-территориальных единиц второго уровня, которые представляют собой совокупность доходов и расходов, необходимых для выполнения функций, относящихся к их компетенции, согласно законодательству и функциям, делегированным им Парламентом, по предложению Правительства.».

3. Статья 3:

в части (1) слова «перечисленные в части (1) статьи 2 настоящего закона» исключить;

дополнить частью (1¹) в следующей редакции:

«(1¹) Между бюджетами административно-территориальных единиц первого и второго уровней не существует финансовых взаимоотношений подчиненности.»;

в части (3) слова «за исключением средств, подлежащих перечислению в соответствии с частью (3) статьи 10 настоящего закона» исключить;

в части (4) слово «Правительства» заменить словом «Парламента».

4. Статья 4:

часть (1):

пункты с) и d) изложить в следующей редакции:

«с) отчисления, согласно процентным ставкам от государственных налогов и сборов, установленные настоящим законом;

d) трансферты общего назначения из государственного бюджета;»;

дополнить пунктом d¹) следующего содержания:

«d¹) трансферты специального назначения из государственного бюджета и/или других бюджетов;»;

часть (2) исключить.

5. Статья 5:

часть (1):

пункты 2) и 3) изложить в следующей редакции:

«2) отчислений от подоходного налога с физических лиц, собранного на территории соответствующей административно-территориальной единицы:

а) для бюджетов сел (коммун) и городов (муниципиев), за исключением городов (муниципиев) резиденций района и автономно-территориального образования со специальным правовым статусом – 75%

от общего объема, собранного на территории соответствующей административно-территориальной единицы;

б) для бюджетов городов (муниципиев) резиденций района и автономно-территориального образования со специальным правовым статусом – 20% от общего объема, собранного на территории соответствующей административно-территориальной единицы»;

3) трансфертов, предусмотренных статьями 10 и 11 настоящего закона»;

часть (2):

в пункте 1) подпункты а) и d) исключить;

пункт 2) изложить в следующей редакции:

«2) отчислений от подоходного налога с физических лиц – 25% от общего объема, собранного на территории соответствующей административно-территориальной единицы;»;

в пункте 3) слова «из государственного бюджета» исключить.

часть (3):

подпункт а) пункта 1) исключить;

пункт 2) изложить в следующей редакции:

«2) отчислений от следующих видов государственных налогов и сборов:

а) подоходного налога с физических лиц – 25% от общего объема, собранного на соответствующей территории автономного территориального образования;

б) подоходного налога с юридических лиц – 50% от общего объема, собранного на соответствующей территории автономного территориального образования;

с) налога на добавленную стоимость на товары и услуги, производимые и оказанные на территории автономного территориального образования с особым правовым статусом – 50 % от общего объема, собранного на территории автономного территориального образования;

д) акцизов на подакцизные товары, произведенные на территории автономного территориального образования с особым правовым статусом – 50% от общего объема, собранного на территории автономного территориального образования;

е) сбора за пользование автомобильными дорогами автомобилями, зарегистрированными в Республике Молдова – 50% от общего объема, собранного на территории автономного территориального образования;»;

в пункте 3) слова «из государственного бюджета» исключить.

часть (4):

подпункты а) и d) пункта 1) исключить;

пункт 2) изложить в следующей редакции:

«2) отчисления от подоходного налога с физических лиц – 45% от общего объема, собранного на территории соответствующей

административно-территориальной единицы (за исключением административно-территориальных единиц первого уровня из состава муниципиев);»;

в пункте 3) слова «из государственного бюджета» исключить.

6. В части (2) статьи 7 второе предложение исключить.

7. Статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Компетенции по осуществлению расходов
Компетенции по осуществлению бюджетных расходов административно-территориальных единиц по отраслям деятельности разграничиваются на основании законодательства о местном публичном управлении и административной децентрализации».

8. Статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Трансферты

(1) Из государственного бюджета для бюджетов административно-территориальных единиц устанавливаются следующие виды трансфертов:

- а) трансферты общего назначения;
- б) трансферты специального назначения.

(2) Объем трансфертов, указанных в части (1), предусматривается и распределяется посредством закона о государственном бюджете. В случаях, разрешенных законодательством, трансферты, указанные в пункте (1) части, могут быть распределены и посредством других нормативных актов.

(3) По решению правомочного органа административно-территориальной единицы между бюджетами административно-территориальных единиц могут осуществляться трансферты специального назначения в целях, представляющих общий интерес.».

9. Статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Трансферты общего назначения

(1) Трансферты общего назначения осуществляются из Фонда финансовой поддержки административно-территориальных единиц, который формируется от подоходного налога с физических лиц, нераспределенного в форме отчислений для административно-территориальных единиц.

(2) Фонд финансовой поддержки (FSF) административно-территориальных единиц распределяется на:

- а) фонд выравнивания бюджетов административно-территориальных единиц первого уровня (FEB 1);
- б) фонд выравнивания бюджетов административно-территориальных единиц второго уровня (FEB 2).

(3) Распределение этих двух фондов, указанных в части (2), осуществляется в соответствии с параметром распределения (Pd) следующим образом:

$$FEB1 = FSF \times (100\% - Pd)$$

$$FEB2 = FSF \times Pd,$$

где Pd=65%.

(4) Распределение фонда выравнивания бюджетов административно-территориальных единиц первого уровня (FEB 1) осуществляется следующим образом:

а) в зависимости от налоговой обеспеченности на одного жителя, рассчитанной как соотношение доходов, собранных от отчислений от подоходного налога с физических лиц, и численности жителей административно-территориальной единицы, населения и площади административно-территориальной единицы;

б) определяется средняя общенациональная обеспеченность на одного жителя как соотношение собранных доходов за счет отчислений от подоходного налога с физических лиц, собранных от всех административно-территориальных единиц первого уровня, и общей численности жителей административно-территориальных единиц первого уровня;

с) для выравнивания участвуют только бюджеты административно-территориальных единиц первого уровня, обладающие налоговой обеспеченностью, меньшей чем порог, рассчитанный на основании средней общенациональной налоговой обеспеченности на одного жителя, умноженный на сверхунитарный параметр $P_e=1,3$;

д) расчет выравнивающих трансфертов для административно-территориальных единиц первого уровня осуществляется обратно пропорционально индивидуальной налоговой обеспеченности на одного жителя только для бюджетов административно-территориальных единиц, выполняющих условия пункта с), и прямо пропорционально населению и площади административно-территориальной единицы в соответствии с формулой:

$$TF_i = FEB_1 \times \left[(PS_{CFL}^1 \times \frac{(P_e \times CFL_n - CFL_i)}{\sum_i (P_e \times CFL_n - CFL_i)}) + (PS_p^1 \times \frac{P_i}{P_n}) + (PS_s^1 \times \frac{S_i}{S_n}) \right];$$

$$PS_{CFL}^1 + PS_p^1 + PS_s^1 = 100\%$$

где:

TE_i – трансферт выравнивания для определенной административно-территориальной единицы первого уровня;

FEB_1 – фонд выравнивания бюджетов административно-территориальных единиц первого уровня;

CFL_i – налоговая обеспеченность на одного жителя данной административно-территориальной единицы, рассчитанная как соотношение доходов от отчислений от подоходного налога с физических лиц, собранного в соответствующей административно-территориальной единице и деленная на численность жителей административно-территориальной единицы;

CFL_n – средняя общенациональная налоговая обеспеченность на одного жителя всех административно-территориальных единиц первого уровня, рассчитанная как соотношение доходов от отчислений подоходного налога с физических лиц, собранного от всех административно-территориальных единиц первого уровня и деленное на численность жителей всех административно-территориальных единиц первого уровня;

P_i – население данной административно-территориальной единицы первого уровня;

P_n – общая численность населения административно-территориальных единиц первого уровня, квалифицируемых для выделения средств;

S_i – площадь данной административно-территориальной единицы первого уровня;

S_n – общая площадь административно-территориальных единиц первого уровня, квалифицируемых для выделения средств;

PS_{CFL}^1 – удельный вес специфического показателя налоговой обеспеченности на одного жителя;

PS_p^1 – удельный вес специфического показателя населения;

PS_s^1 – удельный вес специфического показателя площади;

Pe – сверхунитарный параметр;

где $PS_{CFL}^1 = 80\%$; $PS_p^1 = 10\%$; $PS_s^1 = 10\%$ и $Pe = 1,3$.

(5) Распределение фонда выравнивания бюджетов административно-территориальных единиц второго уровня (FEB_2) осуществляется следующим образом:

а) квалифицируется для выравнивания бюджетов административно-территориальных единиц второго уровня, за исключением бюджетов муниципиев Кишинэу и Бэлць и центрального бюджета автономного территориального образования со специальным правовым статусом;

б) расчет выравнивающих трансфертов для бюджетов административно-территориальных единиц второго уровня осуществляется прямо пропорционально населению и площади административно-территориальных единиц в соответствии с формулой:

$$TE_j = FEB_2 \times \left(\frac{PS_p^2 \times P_j}{P_n} + \frac{PS_s^2 \times S_j}{S_n} \right);$$

$$PS_p^2 + PS_s^2 = 100\%$$

где:

TE_j – трансферт выравнивания для данной административно-территориальной единицы второго уровня;

FEB_2 – фонд выравнивания бюджетов административно-территориальных единиц второго уровня;

P_j – население данной административно-территориальной единицы второго уровня;

P_n – общая численность населения административно-территориальных единиц второго уровня, квалифицированных для выделения средств;

S_j – площадь данной административно-территориальной единицы второго уровня;

S_n – общая площадь административно-территориальных единиц второго уровня, квалифицированных для выделения средств;

PS_p^2 – удельный вес специфического показателя населения;

PS_s^2 – удельный вес специфического показателя площади;

где $PS_p^2 = 60\%$ и $PS_s^2 = 40\%$.

(6) Распределение фондов выравнивания бюджетов административно-территориальных единиц первого и второго уровней и расчет трансфертов выравнивания для них осуществляется на основе данных за последний год, за который существуют окончательное исполнение бюджета и официальные статистические данные.»

10. Статья 11:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Трансферты специального назначения из государственного бюджета выделяются бюджетам административно-территориальных единиц для финансирования:

а) дошкольного, начального, общего среднего, специального и дополнительного (внешкольного) образования на основе методологии, установленной Правительством;

б) компетенций, делегированных органам местного публичного управления Парламентом, по предложению Правительства.»;

в части (1¹) после слов «настоящей статьи» дополнить словами «за исключением предназначенных для дошкольного, начального, общего среднего, специального и дополнительного (внешкольного) образования,»;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Трансферты специального назначения из одного бюджета административно-территориальной единицы в другой бюджет выделяются для финансирования мер и деятельности, представляющих общий интерес.».

11. Статья 13:

в части (1) слова «второго уровня и муниципия Бэлць» исключить.

часть (2) исключить.

в части (3) синтагму «и (2)» исключить.

12. Статья 14:

часть (1):

слова «первого и второго уровней» исключить.

дополнить пунктом с) следующего содержания:

«с) предоставлять муниципальным предприятиям гарантии на получение займов для капитальных расходов от финансовых учреждений и от других отечественных и зарубежных кредиторов.»;

часть (2) исключить;

в части (5) слова «второго уровня и муниципия Бэлць» исключить.

13. Статья 19:

в части (1) слова « и в соответствии с единой бюджетной классификацией» заменить словами «а также бюджетной классификации и бюджетной методологии, утвержденных Министерством финансов».

часть (2):

в пункте а) слова «прогнозы нормативов отчислений от общегосударственных доходов в центральный бюджет автономного территориального образования Гагаузия» исключить.

в пункте б) слова «прогнозы нормативов отчислений от общегосударственных доходов в местные бюджеты» исключить, а слова «бюджетов административно-территориальных единиц второго уровня и муниципального бюджета Бэлць» заменить словами «государственного бюджета»;

пункт d) изложить в следующей редакции:

«d) в установленные Министерством финансов сроки, финансовые управления представляют Министерству финансов для консультаций и включения в национальный публичный бюджет консолидированный анализ проектов бюджетов административно-территориальных единиц первого и второго уровней.»;

часть (3) исключить.

14. Статью 20 изложить в следующей редакции:
«Статья 20. Рассмотрение и утверждение бюджетов

административно-территориальных единиц

(1) Исполнительный орган административно-территориальной единицы и автономного территориального образования с особым правовым статусом своим распоряжением не позднее 1 ноября представляет проект бюджета административно-территориальной единицы на рассмотрение и утверждение соответствующему представительному и правомочному органу.

(2) Проект бюджета административно-территориальной единицы, представленный для утверждения соответствующему представительному и правомочному органу, включает:

а) проект решения представительного и правомочного органа об утверждении бюджета;

б) приложения к проекту решения, в которых отражены:

– доходы и расходы соответствующего бюджета, предусмотренные на предстоящий бюджетный год;

– ставки местных налогов и сборов, подлежащих поступлению в бюджет;

– номенклатура тарифов по оказанию услуг публичными учреждениями, финансируемыми из бюджетов административно-территориальных единиц;

– специальные средства, предусмотренные к поступлению каждым из публичных учреждений;

– специальные фонды;

– трансферты из/для других бюджетов;

– лимиты остатка долга административно-территориальной единицы и остатка гарантий, предоставленных органами местного публичного управления;

– предельная численность работающих в публичных учреждениях, финансируемых из соответствующего бюджета:

с) объем резервного фонда (резервный фонд используется согласно положению об использовании средств фонда, утвержденному в соответствии с положениями статьи 18 настоящего закона);

д) другие дополнительные данные, используемые для разработки проекта бюджета;

е) пояснительная записка к проекту бюджета.

(3) Представительный и правомочный орган административно-территориальной единицы и территориального автономного образования с особым правовым статусом рассматривает соответствующий проект бюджета в двух чтениях.

(4) В первом чтении соответствующий представительный и правомочный орган заслушивает и рассматривает отчет соответствующего

исполнительного органа административно-территориальной единицы по проекту бюджета, рассматривает и утверждает общий объем доходов и расходов соответствующего бюджета.

(5) Во втором чтении представительный и правомочный орган рассматривает и утверждает:

- a) структуру доходов;
- b) расходы, структуру и их назначение;
- c) баланс бюджета и источники финансирования;
- d) трансферты из/для других бюджетов;
- e) объем резервного фонда (резервный фонд используется согласно положению об использовании средств фонда, утвержденному в соответствии с положениями статьи 18 настоящего закона);
- f) ставки местных налогов и сборов, подлежащих поступлению в бюджет;
- g) номенклатуру тарифов по оказанию услуг публичными учреждениями, финансируемыми из бюджетов административно-территориальных единиц;
- h) специальные средства, предусмотренные к поступлению каждым из публичных учреждений;
- i) специальные фонды;
- j) расходы, которые необходимо финансировать в приоритетном порядке;
- k) лимиты остатка долга административно-территориальной единицы и остатка гарантий, предоставленных органами местного публичного управления;
- l) предельную численность работающих в публичных учреждениях, финансируемых из соответствующего бюджета;
- m) другие дополнительные данные, используемые для разработки проекта бюджета;
- n) пояснительную записку к проекту бюджета.

(6) Представительный и правомочный орган административно-территориальной единицы и территориального автономного образования с особым правовым статусом не позднее 10 декабря текущего года утверждает соответствующий бюджет на следующий бюджетный год.»

15. Статью 21 исключить.

16. В части (1) статьи 23 слова «отчислений от общегосударственных доходов и трансфертов» заменить словами «трансфертов из государственного бюджета».

17. Статья 24:

в части (1) после слов «закона о» дополнить словом «государственном»;

в части (2) слова «отчислений от общегосударственных доходов и трансфертов» заменить словами «трансфертов из государственного бюджета».

18. Статья 25:

в части (1) слова «местного бюджета» заменить словами «бюджета административно-территориальной единицы», слова «первого уровня» исключить, а слова «местного бюджета» заменить словами «соответствующего бюджета»;

в части (2) слова «местного бюджета в разрезе бюджетной классификации» заменить словами «бюджета административно-территориальной единицы.»;

части (3) и (4) исключить;

в части (5) слова «первого уровня» исключить;

часть (6) изложить в следующей редакции:

«(6) Финансовые управления в срок до 1 января представляют Министерству финансов ежемесячное распределение доходов и расходов бюджетов административно-территориальных единиц.».

19. В части (2) статьи 26 слова «бюджеты районов, бюджет автономного территориального образования с особым правовым статусом, бюджет муниципия Бэлць и бюджет муниципия Кишинэу» заменить словами «консолидированный анализ утвержденных бюджетов административно-территориальных единиц первого и второго уровней».

20. Статья 28:

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Министерство финансов, на основании настоящего закона и закона о государственном бюджете на год осуществляет отчисления из государственных налогов и сборов в бюджеты административно-территориальных единиц и прямые трансферты из государственного бюджета в бюджеты административно-территориальных единиц, и вправе бесспорно взимать с казначейских счетов соответствующих бюджетов денежные средства в счет задолженности перед государственным бюджетом.»;

в части (3¹) слова «первого и второго уровней» исключить.

часть (4):

в пункте а) слова «общегосударственных доходов» заменить словами «государственных налогов и сборов»;

пункт б) изложить в следующей редакции:

«б) обеспечивают надлежащее исполнение бюджетов административно-территориальных единиц, а также публичными учреждениями, финансируемыми из этих бюджетов, в радиусе действия территориального казначейства.»;

пункт с) исключить.

часть (7) исключить.

21. В части (5) статьи 29 слова «об исполнении бюджетов административно-территориальных единиц» заменить словами «консолидированных бюджетов административно-территориальных единиц первого и второго уровней».

22. В части (1) статьи 30 после слов «с особым правовым статусом», дополнить словами «примар муниципия Бэлць».

23. В части (2) статьи 32 слова «за исключением муниципия Кишинэу» заменить словами «за исключением муниципиев Бэлць и Кишинэу».

24. Статью 34 исключить.

Ст. II. – Налоговый кодекс № 1163-XIII от 24 апреля 1997 г. (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В части (2) статьи 1, частях (4) и (5) статьи 6 и в статье 7 (по всему тексту) префикс «общее» исключить.

2. Статью 6:

часть (6) дополнить пунктом а¹) следующего содержания:

«а¹) приватный налог;»;

часть (10):

предложение третье изложить в следующей редакции:

«Подходный налог с физических лиц представляет источник регулирования доходов бюджетной системы.»;

в предложении четвертом после слов «являются также» дополнить словами «подходный налог с юридических лиц (собранный на территории автономного территориального образования), дорожные сборы (в части сбора за пользование автомобильными дорогами автомобилями, зарегистрированными в Республике Молдова, собранного на территории автономного территориального образования),».

3. В пункте 1) статьи 93 и пункте 1) статьи 119 префикс «обще» исключить.

Ст. III. – Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2014 года, за исключением положений о разработке бюджетов административно-территориальных единиц, которые вступают в силу со дня опубликования.

Ст. IV. – В первый и второй год вступления в силу настоящего закона Правительство наделяется правом сформировать в составе государственного бюджета компенсационный фонд в размере до 1% от доходов государственного бюджета, для покрытия возможных разногласий (рисков), связанных с реформированием системы межбюджетных отношений.

Ст. V. – Министерству юстиции обеспечить повторное опубликование на 1 января 2014 года Закона № 397-XV от 16 октября 2003 года о местных публичных финансах с изменениями, внесенными настоящим законом, новой нумерацией глав, статей и частей и исправлением, при необходимости, всех ссылок на статьи и части.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА