

**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**

Nr. 25-158- 6557

Chișinău

21 iunie 2023

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/ 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr.367 din 28.09.2022*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.421 din 21 iunie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă -1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă -2 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului****Igor PȘENICINȚI**

Ex.: Viorica Mustea
Te. 022-250-128

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>1572</u>		
"dl" <u>06</u>		<u>2023</u>
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 421

din 21 iunie 2023

Chișinău

Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:



Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.421/2023

AVIZ
la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 367 din 28 septembrie 2022) de către domnul Dan Perciun, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, prin proiectul de lege vizat se propune introducerea modificărilor în Codul fiscal nr. 1163/1997, Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale și Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală cu scopul de a stimula susținerea angajaților prin oferirea plăților îndreptate în favoarea angajaților pentru compensarea costurilor serviciilor alternative de îngrijire a copiilor acestora în vârstă de 0-3 ani în mărime de până la 2500 de lei lunar per copil per angajat.

În acest sens, considerăm oportună intervenția pe piața muncii în sensul stimulării angajaților de a reveni cât mai curând din concediul pentru îngrijirea copilului și de a se încadra în câmpul muncii, în contextul în care creșterea forței de muncă reprezintă o componentă importantă a creșterii economiei naționale.

Atragem atenția asupra faptului că raționamentele expuse de autor în nota informativă a proiectului reflectă motivul emiterii actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă.

Totodată, în vederea îmbunătățirii proiectului în cauză se prezintă următoarele recomandări.

La art. II, în ceea ce privește intenția de completare a anexei nr. 3 la Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale cu punctul 42), propunem expunerea punctului 42) în următoarea formulare: „42) sumele primite de angajați de la angajatori pentru compensarea costurilor serviciilor alternative de îngrijire a copiilor în vârstă de 0-3 ani în limitele a 2500 de lei lunar per copil per angajat.” În acest sens, subliniem că, potrivit legislației sistemului public de asigurări sociale, exprimări precum „plăți îndreptate în favoarea” nu se utilizează, respectiv, prin redarea punctului 42) în varianta propusă se va respecta stilul de expunere a altor tipuri de venituri din care nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii prevăzute în anexa nr. 3 la Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale.

Totodată, ținând cont de faptul că prevederile proiectului de lege necesită a fi ajustate în vederea respectării principiului certitudinii impunerii, proiectul de lege urmează a fi promovat ca parte componentă a politicii fiscale și vamale pentru anul 2024.

Pe plan redacțional, proiectul necesită a fi revizuit în raport cu normele de tehnică legislativă și cerințele de calitate a actului normativ stipulate în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, la art. I, menționăm că, în conformitate cu art. 62 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ completările. Pentru asigurarea unui stil juridic specific normativ, la redarea intenției de completare a actului normativ cu un nou element structural, se va utiliza următoarea formulă: „articolul 19 se completează cu litera a²) cu următorul cuprins:”, „articolul 24 se completează cu alineatul (2⁶) cu următorul cuprins:”

La art. II și III, menționăm că, potrivit art. 63 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv”. Astfel, recomandăm revizuirea redacțională a normelor respective.

În subsidiar, la art. III, menționăm că, în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau a unei părți a acestuia ori în cazul operației de completare cu o nouă dispoziție, se va utiliza formularea „va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text.

Având în vedere cele expuse mai sus, proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă, se susține conceptual.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 421

от 21 июня 2023 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрасигнуют:

Министр труда и
социальной защиты

Алексей Бузу

Министр финансов

Вероника Сирецяну

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утверждено
Постановлением Правительства №421/2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений в некоторые
нормативные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 367 от 28 сентября 2023 года) господином Даном Перчун, депутатом Парламента, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, посредством предлагаемого проекта закона предлагается внести изменения в Налоговый кодекс № 1163/1997, Закон № 489/1999 о государственной системе социального страхования и Закон № 1593/2002 о размере, порядке и сроках уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование, в целях стимулирования поддержки работников предоставлением платежей, направленных в пользу работников, с целью компенсации затрат на услуги по альтернативному уходу за их детьми в возрасте от 0–3 лет в размере до 2500 леев в месяц на ребенка на одного работника.

В этом смысле считаем целесообразным вмешательство в рынок труда, для стимулирования работников к скорейшему возвращению из отпуска по уходу за ребенком на работу, в условиях, когда увеличение численности рабочей силы является важной составляющей роста национальной экономики.

Обращаем внимание, что, аргументы, представленные автором в пояснительной записке, отражают причину издания нормативного акта и требования, обусловившие нормативное вмешательство.

При этом в целях усовершенствования рассматриваемого проекта представлены следующие рекомендации.

В статье II, что касается дополнения приложения № 3 к Закону № 489/1999 о государственной системе социального страхования пунктом 42) предлагаем изложить пункт 42) в следующей редакции: «42) суммы, получаемые работниками от работодателей на возмещение затрат на услуги по альтернативному уходу за детьми в возрасте 0-3 лет в пределах 2500 леев в месяц на ребенка на одного работника.» В этом смысле подчеркиваем, что согласно законодательству о государственной системе социального страхования такие выражения, как «платежи в пользу» не употребляются, соответственно изложение пункта 42) в предлагаемой редакции будет соответствовать стилю изложения иных видов доходов, с которых не вычитываются обязательные взносы государственного

социального страхования, предусмотренные в приложении № 3 Закона № 489/1999 о государственной системе социального страхования.

При этом, учитывая, что положения проекта закона нуждаются в корректировке с целью соблюдения принципа определенности налогообложения, проект закона подлежит продвижению как составная часть налоговой и таможенной политики на 2024 год.

На редакционном уровне проект нуждается в доработке с учетом правил законодательной техники и требований к качеству нормативного акта, предусмотренных в Законе № 100/2017 о нормативных актах. Так, в статье I отмечаем что, в соответствии со статьей 62 Закона № 100/2017, изменение нормативного акта заключается в официальной замене текста акта, в том числе заключительных или переходных положений, которая производится путем изменений, исключений или дополнений частей текста. Поэтому ссылка на дополнение не нужна, так как изменения включают в себя и дополнения. В целях обеспечения определенного нормативно-правового стиля, при выражении намерения дополнить нормативный акт новым структурным элементом используется следующая формула: «статья 19 дополняется пунктом а²) следующего содержания.», «статья 24 дополняется частью (2⁶) следующего содержания.»

В статье II и статье III отмечаем, что согласно статье 63, части (3) Закона № 100/2017 о нормативных актах «если вносятся изменения в одну статью или один пункт одного нормативного акта, в наименовании акта о внесении изменений прямо указывается изменяемая статья или пункт и соответствующий нормативный акт». Таким образом, рекомендуем редакционную проверку соответствующих норм.

Дополнительно, в статье III указываем, что в случае изложения в новой редакции содержания структурного элемента или его части либо в случае добавления нового положения, будет использоваться формулировка «будет иметь следующее содержание:», с последующим воспроизведением нового текста.

С учетом вышеизложенного, проект закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты, представленного в качестве законодательной инициативы, концептуально поддерживается.