



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (în domeniul apiculturii și sistemului național de clasificare a carcaselor de animale) (nr.286 din 15.08.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și menționează următoarele.

#### I. Constatări generale

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea nr.584 din 14 august 2023, fapt ce corespunde prevederilor art. 66, 72 și 73 din Constituție, precum și art.47 alin.(1) din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit notei informative, prezentul proiect este elaborat în scopul ajustării Legii apiculturii nr.70/2006 la Legea zootehniei nr.213/2022, precum și rectificarea unor greșeli mecanice admise în Legea nr.27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine. Proiectul nu conține norme privind armonizarea directă a legislației naționale cu actele Uniunii Europene, totodată, menționăm că Legea nr.213/2022 este un act național armonizat cu legislația Uniunii Europene. Această lege a asigurat transpunerea Regulamentului (UE) 2016/1012 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iulie 2016 și de modificare a Regulamentului UE nr.652/2014 și al Consiliului din 15 mai 2014, precum și a Directivelor 89/608/CEE și 90/425/CEE ale Consiliului European.

3. În procesul elaborării proiectului au fost respectate etapele privind transparența în procesul decizional prevăzute de Legea 239/2008. Pentru implementarea proiectului nu sunt necesare cheltuieli financiare sau alocarea mijloacelor financiare de la bugetul public național.

#### II. Observații de conținut și tehnico-juridic

##### Ia Art.I

1. **La pct.6**, referitor la modificarea art.8 alin.(1), în scop de rigoare redacțională, textul cu care se propune substituirea se va completa la final cu „al prezentului articol”.

2. **La pct.7**, prin care se propune modificarea art.9 alin.(2), considerăm pertinentă reevaluarea datei de 31 decembrie oferită deținatorilor stupinei pentru a furniza/actualiza

datele privind stupina ce-i aparține și numărul familiilor de albine. Propunem autorilor ca furnizarea/actualizarea datelor de către deținătorii stupinei să fie furnizate spre sfârșitul lunii martie (eventual de 2 ori pe an – în luna noiembrie și luna martie, aceasta curespunzând cu începutul și finalul sezonului de iernat al albinelor). Prezenta propunere are argumente practice, ori anume în această perioadă, deținătorii stupinelor efectuează revizia sumară de primăvară, cand se verifică prezența mătcii și starea generală a familiilor de albine, deoarece schimbul albinelor bătrâne cu albinele tinere după ieșirea de la iernat se încheie în lunile martie - aprilie.<sup>1</sup>

**3. La pct.8**, care completează art.10 cu norme referitoare la coordonarea amplasării stupilor în intravilanul localității cu primarul localității, constatăm caracterul neclar și coruptibil al normei, aceasta lăsând la discreția subiectului normei, în speță – primarul localității, alegerea unei conduite de a permite sau nu amplasarea stupilor. În legătură cu acest fapt, propunem substituirea cuvintelor „în coordonare cu” prin „cu informarea” , considerând necesară reglementarea cât mai permisivă a amplasării stupilor în intravilanul localității și excluderea barierelor birocratice în acest sens.

În susținerea propunerii date, ținem să amintim că activitatea apicolă furnizează produse apicole care constituie materie primă pentru ramuri precum industria alimentară, farmaceutică, cosmetologică, însă produsul cu cea mai mare valoare economică și care deseori trece neobservat este polenizarea florei entomofile. Polenizarea culturilor agricole sporește recoltele la hectar cu 20-200%, în funcție de culturile polenizate, însă cel mai important – calitatea produselor obținute prin polenizare este net superioară celei obținute prin autopolenizare sau polenizarea cu ajutorul vântului. O altă observație este că polenizarea făcută de albine scade riscul de malformații. Prin urmare, existența în țară a unei ramuri a apiculturii slabe s-ar răsfrânge nu doar asupra consumatorilor de produse apicole, ci și asupra producătorilor agricoli din fitotehnie, care ar înregistra recolte mai mici și o calitate inferioară a acestora.<sup>2</sup>

Cu titlu de informare, invocăm exemplul orașului Viena, autoritățile orașului depunând eforturi considerabile întru crearea habitatului favorabil pentru albine, iar stupii de albine sunt amplasate în cele mai uimitoare și adesea foarte aglomerate locuri, precum acoperișul Operei de Stat, al Muzeului Kunsthistorisches, al Universității din Viena, al hotelurilor internaționale, etc.<sup>3</sup>

**4. La pct.9**, art.13 alin.(7), pentru un spor de precizie, urmează a fi reglementat autoritatea care va avea obligația de stabilire a tarifelor pentru serviciile de laborator.

Sub un alt aspect, ținând cont de norma alin.(8) și (9), care prevede colaborarea și transmiterea probelor unui laborator internațional, aceasta presupune acoperirea unor cheltuieli majorate (de transport, prestare a serviciului laboratorului internațional) și instituirea unor tarife mari. Efectul scontat ar putea fi negativ, ori apicultorii s-ar putea

<sup>1</sup> <https://apilink.ro/utile/calendarul-apicultorului/3-martie>

<sup>2</sup> Hotărârea Guvernului nr. 768/2020 cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare a apiculturii în Republica Moldova pentru anii 2021-2025 și a Planului de acțiuni pentru anii 2021-2022 privind implementarea acestuia, pct.68,69.

<sup>3</sup> <https://www.wien.info/en/livable-vienna/sustainable-vienna/urban-beekeepers-362436>

confrunța cu situații în care nu vor putea achita tarifele stabilite pentru contractarea serviciului unui laborator internațional.

Complementar, considerăm important fortificarea politicilor de susținere a apicultorilor și întreprinderea acțiunilor cuprinse în Programul național de dezvoltare a apiculturii în Republica Moldova pentru anii 2021-2025<sup>4</sup>, în partea ce ține de fortificarea capacităților Centrului Republican de Diagnostic Veterinar privind efectuarea analizelor în scopul determinării preparatelor fitosanitare utilizate la tratarea plantațiilor agricole, care ca rezultat intoxica albinele.

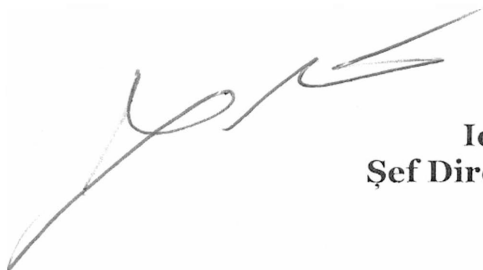
Potrivit Programului, existența unui laborator care ar putea elibera rezultate privind cauzele (substanțele) intoxicării albinelor ar da posibilitatea de a implementa prevederile Legii apiculturii nr. 70/2006 privind despăgubirea apicultorului în valoarea costului albinelor și a profitului ratat până la sfârșitul anului, precum și ar responsabiliza agricultorii în vederea respectării legislației fitosanitare în scopul evitării litigiilor în raport cu apicultorii.

**5.** Se recomandă completarea **pct.10** al proiectului, ce vizează modificarea art.14, alin. (3) , cu textul „*în ambele cazuri,*”. Astfel, se va asigura unitatea de stil și de terminologie a actului normativ modificat, prin prisma exigențelor de tehnică legislativă prevăzute de art.63 alin.(2) din Legea nr.100/2017,

**5.1.** La art.14, prin care se propune completarea articolului cu alin.(3<sup>1</sup>), care instituie interzicerea utilizării în apicultură, cu scopuri profilactice, a antibioticelor, propunem excluderea textului „cu scopuri profilactice” din textul alineatului. Drept argument, reținem că folosirea antibioticelor în tratamentul bolilor la albine suprimă sau maschează semnele clinice fără a putea eradica boala, creează antibiorezistență și lasă reziduuri în miere, astfel că utilizarea medicamentelor în acest sens trebuie redusă la minim.

**6.** În conformitate art.47 din Legea nr.100/2017 care stabilește că dispozițiile finale cuprind măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ, se impune necesitatea completării proiectului cu un articol nou care să includă reglementări cu privire obligația (termenul) autorităților responsabile de a executa actul normativ și de a întreprinde măsurile necesare executării, menționate în Nota informativă.

Oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului, cu luarea în considerare a recomandărilor expuse în prezentul aviz.



**Ion CREANGĂ,**  
**Șef Direcție generală**

Ex.: L.Melnic, tel.: 820-315

<sup>4</sup> Ibidem, HG nr.768/2020, pct.88