



Parlamentul  
Republicii Moldova

*OG*-07 nr. 747  
27 decembrie 2022

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 2  
din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice  
(nr. 464 din 13.12.2022)

Examinând proiectul de lege menționat prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele.

#### I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. Potrivit notei informative, scopul proiectului de lege constă în majorarea pragurilor pentru contractele de achiziții publice de valoare mică prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), b) și c) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

4. Din considerentul, că majorarea pragurilor pentru contractele de achiziții de valoare mică va duce consecutiv și la majorarea cheltuielilor bugetare, în temeiul art. 131 alin. (4) din Constituție și art. 58 din Regulamentul Parlamentului, apreciem necesar prezentarea avizului Guvernului asupra inițiativei legislative.

Suplimentar, relevăm că în Raportul anual 2020 asupra administrării și întrebuințării resurselor financiare publice și a patrimoniului public, întocmit de Curtea de Conturi s-a constatat următoarele: „O problemă importantă asupra căreia Curtea de Conturi atrage atenția sunt achizițiile de valoare mică. Astfel, în anul 2020 au fost realizate achiziții publice în valoare de 9,04 mlrd.lei, în timp ce valoarea procurărilor efectuate în aceeași perioadă, în lipsa procedurilor de achiziție, a atins o cifră comensurabilă de 9,01 mlrd. lei. Totodată, se remarcă o tendință anuală de creștere a acestora, doar în anul 2020 valoarea achizițiilor menționate a sporit cu 1,52 mlrd. lei față de anul 2019.

Mai mult decât atât, cadrul normativ stabilește expres care sunt procedurile de achiziții publice, achiziția de valoare mică fiind exclusă din acestea. Astfel, aplicarea achizițiilor de valoare mică, potrivit reglementărilor în vigoare, facilitează utilizarea netransparentă și ineficientă a banilor publici și nu permite monitorizarea achizițiilor publice în ansamblu”.

În raport cu principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice consacrate la art. 7 lit. b) din Legea nr. 131/2015, reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza principiului transparenței achizițiilor publice, iar în corespundere cu pct. 8 din Regulamentul cu privire la achizițiile publice de valoare mică aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 870/2022, la realizarea achizițiilor publice de valoare mică, autoritatea/entitatea contractantă asigură atât utilizarea eficientă a resurselor financiare, cât și transparența, obiectivitatea și imparțialitatea procesului de achiziție și încrederea publică față de acesta.

Sugerăm a fi analizată propunerea de majorare a pragurilor pentru contractele de achiziții publice de valoare mică în contextul incertitudinii respectării principiului transparenței și evitării riscului de coruptibilitate la realizarea achizițiilor publice de valoare mică.

5. Întrucât propunerea legislativă vizează Agenția Achiziții Publice, pe motiv că potrivit art. 9 și art. 10 din Legea nr. 131/2015, Agenția Achiziții Publice este autoritatea administrativă constituită în scopul fortificării capacităților autorităților contractante și dezvoltării abilităților mediului de afaceri în domeniul achizițiilor publice, în scopul monitorizării conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice, iar una din atribuțiile de bază ale Agenției constă în elaborarea și înaintarea Ministerului Finanțelor a propunerilor de modificare a legislației în domeniul achizițiilor publice, menționăm despre necesitatea expunerii poziției Agenției Achiziții Publice asupra propunerii legislative.

6. Sub aspectul respectării principiilor legiferării consacrate la art. 3 din Legea nr. 100/2017 menționăm, că propunerea legislativă se încadrează în unitatea de concept a actului normativ supus modificării.

7. După conținutul său normativ, inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 72 din Constituție.

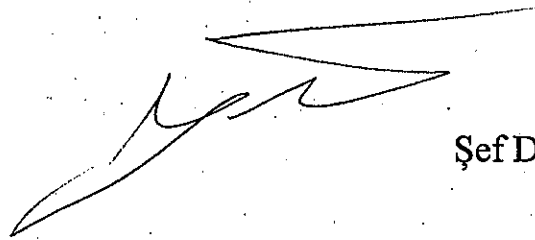
## **II. Privitor la respectarea cerințelor de tehnică legislativă**

1. Întru respectarea cerințelor de tehnică legislativă, din considerentul, că proiectul de lege prevede modificarea unui singur articol, în partea introductivă a Art. I se va face mențiunea despre *modificarea articolului 2 alineatul (1) din Legea nr. 131/2015*.

2. La Articolul II alin. (1), privitor la momentul intrării în vigoare a actului normativ, potrivit art. 56 alineatele (1) și (3) din Legea nr. 100/2017, „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”.

Relevăm, că autorul proiectului de lege nu a explicat necesitatea intrării în vigoare a proiectului de lege la data publicării.



Ion Creangă  
Șef Direcție generală

Ex. I. Băieșu  
Tel: 551