



11 Iulie 2012

CAP Nr. 290

R A P O R T

asupra proiectului de lege pentru
modificarea unor acte legislative
nr. 517 din 15.03.2012
(lectura a doua)

Comisia administrație publică și dezvoltare regională menționează că proiectul de lege nr. 517 din 15.03.2012 pentru modificarea unor acte legislative a fost examinat și aprobat în primă lectură la ședința Parlamentului din 28 iunie 2012.

Comisia sesizată în fond la ședința sa din 11.07. 2012 a examinat în lectura a doua proiectul de lege sus menționat. În cadrul discuției asupra proiectului de lege au fost examinate obiecțiile și propunerile expuse în avizele comisiilor permanente, Direcției juridice a Secretariatului Parlamentului, precum și propunerile, amendamentele deputaților asupra proiectului de lege prenotat.

În cadrul discuțiilor asupra proiectului de lege deputații comisiei s-au pronunțat pentru excluderea Art. II, Art. III și Art. IV din proiect. În acest context, sa acceptat următoarea redacție a proiectului de lege :

LEGE

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 768 – XIV
din 02.02.2000 privind statutul alesului local**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I - Legea nr. 768 – XIV din 02.02.2000 privind statutul alesului local (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 34, art. 231), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează :

1. La art. 5 alin. (6) și art. 6 alin. (2) sintagma ” Legii nr. 123 – XV din 18.03.2003 ” se substituie cu sintagma ” Legii nr. 436 – XVI din 28.12.2006 ” .

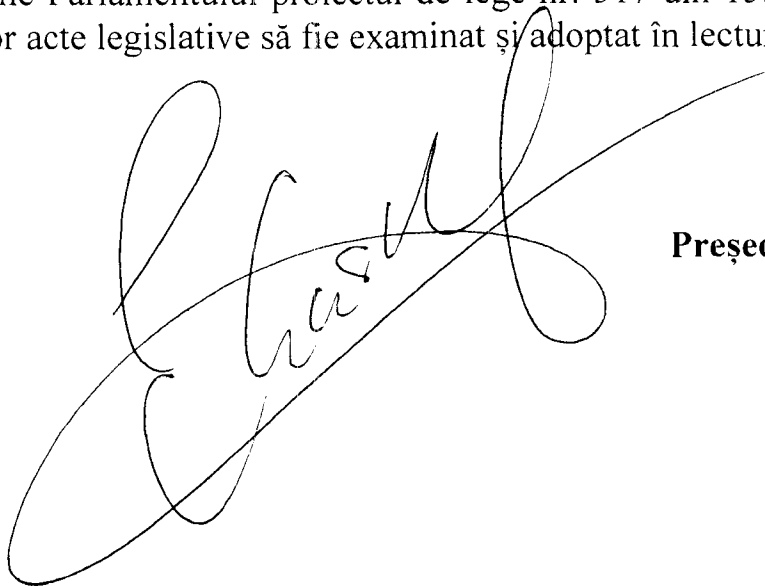
2. La art. 7 alin. (1) va avea următorul cuprins :

(1) Mandatul alesului local este incompatibil cu :

- a) calitatea de persoană cu funcție de demnitate publică;
- b) calitatea de funcționar public din oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat;
- c) calitatea de funcționar public din structurile subordonate consiliului local (sătesc, comunal, orășenesc, municipal și raional), UTA Găgăuzia, primarului, Primarului General al municipiului Chișinău și președintelui raionului;
- d) calitatea de șef, șef adjunct de subdiviziune, serviciu, întreprindere municipală și instituție publică din subordinea autorităților publice locale;
- e) calitatea de angajat din cadrul aparatului președintelui raionului și a primăriei;
- f) alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art. 84 din Legea nr. 436 – XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală.

Sinteza propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege nr. 517 din 15.03.2012 pentru modificarea unor acte legislative, se anexează la prezentul raport.

Reieșind din cele expuse, Comisia administrație publică și dezvoltare regională propune Parlamentului proiectul de lege nr. 517 din 15.03.2012 pentru modificarea unor acte legislative să fie examinat și adoptat în lectura a doua.



Eduard Mușuc
Președintele Comisiei

SINTEZA
propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea
unor acte legislative
Nr.517 din 15.03.2012

Nr.	Articolul	Autorul	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Decizia comisiei
1	2	3	4	5
1	Art. I	Comisia juridică, numiri și imunități	<p>In urma discuțiilor, membrii Comisiei juridice, au menționat că în contextul modificării propuse în proiectul de lege, la art. 7 alin. (1) din Legea privind statutul alesului local, este necesară și modificarea art. 5, alin. (6) privind substituirea sintagmei „Legii nr. 123-XV din 18 martie 2003” cu sintagma „Legii nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006” (prima fiind abrogată). De asemenea și modificarea art. 6, alin. (2) din Legea privind statutul alesului local în privința aducerii în concordanță a acestuia cu Legea nr. 436 privind administrația publică locală din 28.12.2006. Toate acestea în scopul asigurării uniformității și actualizării prevederilor legale.</p>	Se acceptă.
2	Art. I	Comisia juridică, numiri și imunități, deputatul Tudor Deliu	<p>Deputatul Tudor DELIU a înaintat o propunere privind completarea art. 7 alin. (1) din proiectul de lege. Astfel s-a propus după lit. e) adăugarea lit. f) cu următorul conținut: „calitatea de angajat în cabinetul persoanelor cu funcție de demnitate publică”.</p>	Se acceptă parțial

3	Art. I Art. II	Comisia drepturile omului și relații interetnice	Membrii comisiei au susținut proiectul, dar propun excluderea din Art. I și Art. II a categoriei - șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat.	Nu se acceptă. În raportul comisiei proiectul de lege este prezentat în redacție nouă. Art. II a fost exclus.
4	Art. I	Deputatul Igor Dodon	<p>La această etapă, cunoaștem că unii consilieri municipali, mă refer la municipiul Chișinău, în același timp dețin în paralel și funcția de șef al Aparatului Guvernului, șeful Cancelariei Guvernului.</p> <p>După aprobarea acestei modificări, acest lucru va fi posibil și în continuare sau nu?</p> <p>Pentru că aici sunt indicați membrii Guvernului și aceasta nu înseamnă și șeful Aparatului Guvernului.</p> <p>Cred că aici trebuie să introducem suplimentar, ca să fie clar.</p>	Se acceptă. În raportul comisiei proiectul de lege este prezentat în redacție nouă.
5	Art. I	Deputatul Sergiu Sîrbu	Eu, deci, vin cu o propunere la acest proiect, articolul 1, deci, de fapt, în continuare la ceea ce s-a discutat, să suplinim faptul că mandatul alesului local este incompatibil cu ... Și, probabil, după litera b), după funcția de membru al Guvernului să mai introducem și secretar general, și secretar general-adjunct al Guvernului sau al Cancelariei de Stat. Deoarece, din această prevedere el nu se include. Unu.	Se acceptă. În raportul comisiei proiectul de lege este prezentat în redacție nouă.

6	Art. I lit. e)	Deputatul Sergiu Sîrbu	<p>Și a doua propunere, la litera e). Să mai adăugăm încă o categorie de persoane care să nu aibă posibilitatea să dețină concomitent funcția de consilier local. Este vorba de angajații pe bază de încredere personală în cabinetele președintelui raionului și primarului. Deoarece nu sînt nici funcționari publici, nu sînt nici funcții de demnitate publică și, ca să excludem orice dubii, să mai introducem această propunere.</p>	<p>Se acceptă. În raportul comisiei proiectul de lege este prezentat în redacție nouă.</p>
7	Art. I	Deputatul Iurie Țap	<p>Și trecem la Art. I litera c): „Calitatea de persoană cu funcție de demnitate publică” ș.a.m.d. Păi, această funcție, această literă c) se conține, de fapt, în acest demnitar, la care vă referiți, care este reglementat de Legea nr.199 privind persoanele cu funcții de demnitate publică.</p> <p>De aceea, propunerea este: Art. III de a-l exclude completamente și a completa la Art. I această categorie: „demnitarii sau persoanele cu funcție de demnitate publică”. Este important aceasta, pentru că, și dacă o să mă refer la Art. I literele d) și e), fiți atenți, vă rog, calitatea de persoană cu funcție de demnitate publică/de funcționar public în Aparatul președintelui raionului. Nu poate fi vorba de persoană cu funcții de demnitate publică în Aparatul președintelui raionului. Pentru că, de fapt, această funcție, această persoană este președintele și vicepreședinții. Respectiv, punctul c) calitatea de persoană cu funcție de demnitate publică/de funcționar public în primărie. La fel nu poate fi, fiindcă primarul, viceprimarii sînt persoane cu funcție de demnitate publică.</p> <p>De aceea, și în Art. I se cere o reconsiderare esențială, păstrînd ideea de a formula exact acest domeniu foarte important.</p>	<p>Se acceptă.</p>

8	Art. II	Comisia juridică, numiri și imunități	<p>Totodată s-a constatat că termenul de „Demnitar” din art. 12, alin. (1) din Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică propus spre modificare, este unul ce înglobează lista prevăzută în anexa Legii menționate.</p> <p>Drept urmare membrii Comisiei consideră că este necesară o reformulare a textului alineatului (1), art. 12 din proiectul de lege sau o enumerare exhaustivă a subiecților ce vor cădea sub incidența normei respective, deoarece nu poate fi declarată incompatibilă funcția de Președinte, vicepreședinte al Adunării Populare, Președinte al comisiei permanente a Adunării Populare a Unității teritoriale autonome Găgăuzia, care conform Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 199/2010, sunt funcții de demnitate publică, cu funcția/statutul de deputat în Adunarea Populară. Persoanele care dețin funcțiile numite mai sus, sunt demnitari publici, iar funcția de deputat în Parlament conform anexei Legii nr. 199, este o funcție de demnitate publică, astfel nu va fi legitimă norma care stabilește incompatibilitatea dintre acei demnitari și funcția/statutul de deputat.</p>	Art. II a fost exclus..
9	Art. II	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Pînă în prezent se permitea cumularea funcției de demnitate publică, doar cu activități științifice, didactice și de creație. Prin proiectul de lege supus avizării se propune includerea unei noi activități în cele permise - „de reprezentare a statului în societățile economice”. Ținem să menționăm că, actualmente, această excepție este prevăzută la art.25 alin.(2) lit. c) din Legea nr.158-XVI din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și se răsfrînge doar asupra funcționarilor publici.</p> <p>Cît privește completare cu norma dată a prevederilor Legii nr.436/2006 și Legii nr.199/2010, apare întrebarea cît de compatibilă este această excepție cu competențele și atribuțiile</p>	Art. II a fost exclus.

persoanelor ce dețin funcții de demnitate publică, ținând cont de faptul că, în exercitarea atribuțiilor sale de serviciu funcționari nominalizați în prezentul proiect de lege au dreptul de a adopta hotărâri, lua anumite decizii, în vederea realizării intereselor comunității pe care o reprezintă, și/sau exercita controlul (monitorizarea) executării corespunzătoare a acestora, de către subiecții vizați. Aici dorim să atragem atenția la prevederile art.5 din Legea nr.16-XVI din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, prin care persoanelor prevăzute la art.3 din aceeași lege, se recomandă, în vederea evitării situației de conflict de interese, să renunțe de la participarea la luarea sau executarea de decizii ce pot fi compromise de interesele lor personale sau de apartenența lor la anumite organizații.

În cazul în care un reprezentat a autorității ale administrației publice locale (primar, viceprimar, președinte de raion sau vicepreședinte de raion) va fi numit reprezentat în societatea comercială cu capital de stat, ce își desfășoară activitatea pe teritoriul unității administrativ teritoriale respective, pentru care deciziile și hotărârile adoptate de către autoritățile locale respective sînt obligatorii, va fi oare posibilă desfășurarea de către funcționarul în cauză a unei activități transparente, imparțiale și corecte în cazul cumulării funcției de ales local cu funcția de reprezentant al statului în societățile comerciale cu capital de stat?

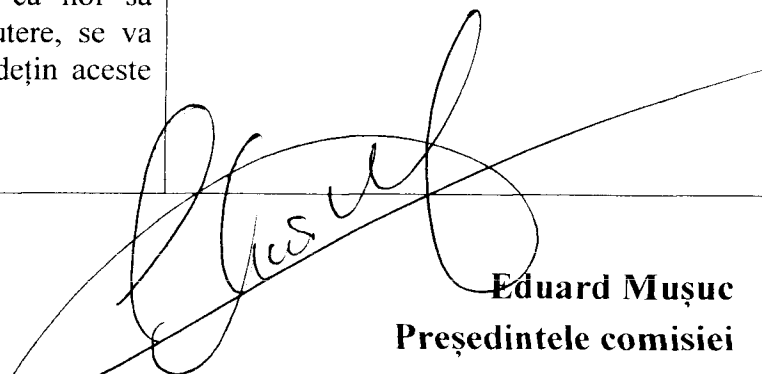
Tot aici, ținând cont de competențele oficiilor teritoriale, exercitarea controlului administrativ al activității autorităților administrației publice, remarcăm incompatibilitatea funcției de șef sau șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat cu funcția de reprezentat al statului în societățile comerciale, în cazul în care societatea comercială respectivă își desfășoară activitatea pe teritoriul oficiului teritorial al Cancelariei de Stat condus de persoana în cauză.

Cumularea funcției de demnitate publică și reprezentat în societățile comerciale cu capital de stat, ar fi posibilă doar în cazul în care societățile comerciale vizate nu ar fi amplasate în perimetrul administrat de persoanele ce dețin aceste funcții, pentru

			<p>a nu admite influența vicioasă asupra îndeplinirii obiective și imparțiale a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii.</p> <p>În contextul celor expuse, propunem de a exclude din conținutul alin.(2) al art.84 din Art. II din proiect, sintagma „și de reprezentare a statului în societățile economice”.</p>	
10	Art. III	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Aceeași obiecție o adresăm și la prevederile alin.(1) al art.12 din Legea nr.199/2010 din Art. III din proiect.</p>	Art. III a fost exclus.
11	Art. II	Deputatul Igor Dodon	<p>Aici includeți o prevedere „funcția de președinte și vicepreședinte al raionului este incompatibilă ș.a.m.d., cu excepția de reprezentare a statului în societățile economice.” Ce aveți în vedere?</p> <p>Noi vom insista să fie exclusă această prevedere din Art. II al proiectului înaintat de dumneavoastră. Și vom susține acest proiect în primă lectură.</p>	Art. II a fost exclus.
12	Art. II	Deputatul Gheorghe Brașovschi	<p>Ca coautor al acestui proiect de lege propun excluderea din Legea nr.199 din 2010 a articolul 12, alineatul (1) sintagma „și de reprezentant al statului în societățile economice.”</p>	Art. II a fost exclus.

13	Art. II și Art. III	Deputatul Iurie Țap	<p>E bine, pentru că autorii au auzit și au acceptat ca Art. II și III. de fapt, Art. III parțial să fie retrase. Fiindcă, de fapt, iertată să-mi fie îndrăzneala, ele sînt confuze și, de fapt, contravin prevederilor Legii nr.780, articolul 4, punctul 3 care spune: „La elaborarea, adoptarea și aplicarea actelor legislative se respectă principiile: a) coerenței, consecvenței, echilibrului între reglementările concurente și b) consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice.</p> <p>Deci retragerea integrală a Art. II este bună, se acceptă, altfel nu poate fi votat. Ceea ce ține de Art. III eu, de fapt, aș atenționa ca aici au fost mai multe întrebări. Odată ce noi vorbim de sintagma, citez: „Demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată sau de consilier al Consiliului sătesc, comunale, orașenesc, municipale”.</p> <p>De aceea, propunerea este: Art. III de a-l exclude completamente și a completa la Art. I această categorie: „demnitarii sau persoanele cu funcție de demnitate publică”. Este important aceasta, pentru că, și dacă o să mă refer la Art. I literele d) și e), fiți atenți, vă rog, calitatea de persoană cu funcție de demnitate publică/de funcționar public în Aparatul președintelui raionului. Nu poate fi vorba de persoană cu funcții de demnitate publică în Aparatul președintelui raionului. Pentru că, de fapt, această funcție, această persoană este președintele și vicepreședinții. Respectiv, punctul c) calitatea de persoană cu funcție de demnitate publică/de funcționar public în primărie. La fel nu poate fi, fiindcă primarul, viceprimarii sînt persoane cu funcție de demnitate publică.</p>	Se acceptă.
----	------------------------	------------------------	--	--------------------

14	Art. III	Deputatul Valentina Stratan	În calitate de autor mai propun să excludem ultima propoziție din Art. III că ”Modul de cumulare a acestor activități cu funcția publică se stabilește de Guvern.”	Art. III a fost exclus.
15		Deputatul Mihai Godea	Ceea ce propuneți dumneavoastră este un lucru binevenit categoric, dar eu cred că pentru lectura a doua, dacă este posibil și ne permite ..., să asigurăm un cadru general, prin care să consolidăm autonomia locală, să ferim instituțiile locale de ingerința din parte ai instituțiilor puterii centrale în așa fel ca să avem o lege exhaustivă, care să prevadă toate cazurile.	În raportul comisiei proiectul de lege este prezentat în redacție nouă.
16		Deputatul Anatolie Zagorodnii	În proiect eu n-am văzut ca în „Dispoziții tranzitorii” sau ce propuneți dumneavoastră aici la articolul IV ca să fie prevăzut un punct. Fiindcă noi cunoaștem foarte bine că legea putere retroactivă nu are. Și, din expunerile dumneavoastră, înțelegem că dumneavoastră aveți în vedere actualii funcționari, care dețin aceste funcții, să piardă incompatibilitatea funcțiilor. De aceea, odată cu intrarea în vigoare a acestui proiect de lege, după ce va fi votat, urmează ca acești demnitari să-și depună mandatele. În acest caz, eu cred că ar fi corect ca noi să introducem un punct în proiect că legea va avea putere, se va răsfrînge la categoriile de persoane care la moment dețin aceste incompatibilități. Cum?	Nu se acceptă , deoarece art.8 alin. (1) din Legea 768 – XIV din 02.02.2000 privind statutul alesului local prevede , că alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la articolul 7 își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.



Eduard Mușuc
Președintele comisiei