



Parlamentul
Republicii Moldova

DJ-8 nr. 96
25.06.19

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea unor acte legislative (nr.84 din 20.06.2019)

Direcția generală juridică a examinat, proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale prevederilor Legii cu privire la actele normative nr.100/2017 și expune următoarele considerente.

I. Observații generale:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, proiectul legii supus avizării a fost elaborat în vederea schimbării statutului funcțiilor de secretar general al Guvernului, secretar de stat și de șef/șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat din funcții publice în funcții de demnitate publică, precum și instituirea funcției de secretar general al ministerului, care va substitui funcția de secretar general de stat.

3. Este de menționat că, în „nota informativă” autorul relevă condițiile ce au impus elaborarea proiectului și prezintă argumentele corespunzătoare, cu excepția informațiilor privind „fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură” (art.30 al Legii nr.100/2017).

Reieșind din modificarea propusă, realizarea noilor reglementări presupune cheltuieli financiare. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

4. Conform prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare, iar potrivit art.131 alin.(4) din Constituție, adoptarea proiectului de lege este condiționată de acceptul Guvernului.

5. Potrivit art. 35 din Legea nr. 100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru cele elaborate de deputați.

II. Respectarea cerințelor tehnicii legislative:

1. Pornind de la practica de elaborare a actelor legislative, textul introductiv al art.I, art.II, art.III, art.IV, art.V, art.VI, art.VII și art.VIII din proiectul de lege se va completa după textul ce indică sursa publicării, cu cuvintele „cu modificările ulterioare”, dat fiind faptul că în actele legislative supuse modificării au fost operate, ulterior, modificări și completări.

2. La art.I.

În textul lit.g¹) cuvântul „general” se va substitui prin cuvântul „generalii”.

3. La art.IV.

Conform regulilor normelor tehnicii legislative, în cazul în care se modifică mai multe articole din același act normativ, fiecărui articol i se consacră o diviziune însemnată cu un număr ordinar exprimat prin cifre arabe, urmate de punct (vezi art.51 alin.(4) din Legea nr.100/2017).

Pornind de la aceste cerințe și de la faptul că modificările propuse de către autor se referă, doar la anexă, cifrele „1” și „2.”, se vor exclude.

4. La art.V.

În textul introductiv al art.V., cuvintele „și se completează” se vor exclude (vezi art.62 alin.(1) din Legea nr.100/2017).

5. La art.VI.

5.1. La art.12¹

La alin.(3) pentru corectitudinea redactării, textul „în funcție și demis” se va substitui cu textul „și eliberat”.

La alin.(5) textul introductiv se va completa în final cu cuvintele „exercită următoarele atribuții”.

5.2. La art.13

La alin.(1) textul „nr.158-XVI din 4 iulie 2008” se va substitui prin textul „nr.158/2008”.

La alin.(3) textul introductiv se va completa în final cu cuvintele „exercită următoarele atribuții”.

5.3. La art.16

Pentru claritate, se va indica numărul alineatului care se modifică.

6. La art.VIII.

6.1. La pct.1., Tabelul 1, atragem atenție la numărul pozițiilor propuse pentru completare, care sunt utilizate diferit. Astfel, este necesar de a revedea textul introductiv al pct.1, precum și textul care redă modificarea, în sensul precizării numărului de ordine.

6.2. La pct.2., Tabelul 2, la finele textului care redă modificarea la compartimentul „Aparate centrale ale ministerelor”, textul „iar la poziția „A2005” se exclude” se va substitui prin textul „iar poziția „A2005” se exclude”.

7. La art.IX.

La alin.(1) textul se va completa în final cu textul „în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.

III. Concluzii:

3.1. Prin proiectul supus avizării, se urmărește schimbarea statutului funcțiilor de secretar general al Guvernului, secretar de stat și de șef/șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat din funcții publice în funcții de demnitate publică, precum și instituirea funcției de secretar general al ministerului, care va substitui funcția de secretar general de stat.

Este de notat, că aceste modificări au fost operate ulterior, în vederea realizării eficientizării procesului de implementare a reformelor, la inițiativa Centrului de Implementare a Reformelor, constituit de către Guvern prin Hotărârea nr.11/2017. Accentul reformei a fost îndreptat asupra depolitizării activității în administrarea publică, optimizării structurii, asupra necesității de identificare a unor noi criterii de motivare și atragere în serviciul public a persoanelor profesioniste bine pregătite în domeniu.

Astfel, Legislativul a adoptat Legea nr.153/2017, prin care au fost operate modificări la 20 de acte legislative. Modificările se refereau la divizarea funcțiilor politice de cele de administrare a ministerelor, fortificarea competențelor Cancelariei de Stat, excluderea funcției de viceministru; introducerea funcției de secretar general de stat în ministere; schimbarea statutului secretarului general al Guvernului și a secretarilor generali adjuncți ai Guvernului din persoane cu funcții de demnitate publică, în funcționari publici; schimbarea statutului șefilor și șefilor adjuncți ai oficiilor teritoriale a le Cancelariei de Stat din persoane cu funcții de demnitate publică în funcționari publici; etc...

3.2. Pornind de la modificările propuse în proiectul de lege supus avizării, atragem atenție că conform prevederilor Legii nr.100/2017, elaborarea unui act normativ se bazează pe respectarea principiilor de bază ale legiferării, printre care și principiului stabilității normelor juridice. Astfel, atenționăm că prin modificările și completările frecvente asupra reglementărilor legislative, se încalcă principiul stabilității legislative și a durabilității soluțiilor legislative adoptate anterior.

3.3. În acest context, atragem atenție la modul de aplicare a legii, care este unul defectuos și denaturează esența acesteia. Adoptarea legii a avut drept scop reglementarea modernă de administrare a instituțiilor statului. Astfel, considerăm oportun de a pune accentul pe controlul executării legii și nu pe modificarea conceptului legii.

3.4. În concluzie, menționăm că oportunitatea adoptării proiectului legii ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.

