



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

13 ianuarie 2023

Nr. 01-08-02

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

La data de 29 decembrie 2022, Parlamentul a adoptat Legea nr.369 pentru modificarea articolului 21 din Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor, remisă ulterior, spre promulgare, la data de 3 ianuarie 2023.

Legea în cauză, potrivit notei informative, are drept scop înlăturarea barierelor administrative la importul produselor alimentare în Republica Moldova, soluționând, în acest mod, problemele agenților economici care întâmpină impedimente la importul acestora.

Astfel, pentru echitatea reglementărilor ce țin de importul tuturor produselor alimentare, în funcție de gradul de perisabilitate al acestora, raportată la termenele de valabilitate, se propune modificarea art. 21 din Legea nr.306/2018, în sensul stabilirii termenelor limită la importul produselor alimentare în Republica Moldova.

În consecință, legea remisă spre promulgare interzice importul de produse alimentare în cazul în care din termenul de valabilitate al acestora, stabilit de producător, a rămas mai puțin de 1/2 din termen - pentru produsele cu termen de valabilitate de până la 90 zile (inclusiv); 60 de zile - pentru produsele cu termen de valabilitate de la 90 de zile până la 180 de zile (inclusiv); 1/3 din termen - pentru produsele cu termen de valabilitate mai mare de 180 de zile.

Ca rezultat al examinării legii menționate, în procedura promulgării, constat că aceasta a fost promovată și adoptată de către Parlament cu încălcarea principiilor legiferării prevăzute de Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și de Legea nr.797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului.

Potrivit art. 25 din Legea nr.100/2017, elaborarea proiectelor actelor normative este precedată, în funcție de importanța și complexitatea proiectelor respective, de efectuarea studiilor de cercetare în scopul fundamentării necesității sau lipsei acesteia privind inițierea elaborării unui act normativ. Studiile de cercetare se efectuează pentru cunoașterea temeinică a realităților social-economice ce urmează a fi reglementate, a cadrului normativ relevant, a reglementărilor similare în legislația altor state, inclusiv a țărilor Uniunii Europene.

Totodată, potrivit art. 34 alin.(4) din legea supra citată, proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

*Domnului Igor GROSU,
Președinte al Parlamentului*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	67
"16" 01	2023
Ora	

Astfel, având în vedere domeniul de intervenție al legii propuse spre promulgare, coroborat cu cadrul infraconstituțional, adoptarea actului normativ este condiționată de efectuarea analizei impactului de reglementare.

În același context, potrivit art.48 din Legea nr.797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, proiectul de act normativ este introdus în procedură legislativă doar dacă corespunde cerințelor art. 47 din Regulament, potrivit căruia proiectul de act normativ, anexat, conține și rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

Studiind materialele anexate la dosarul de însoțire a legii, remarc lipsa unei analize care ar reflecta situația în domeniul businessului pe segmentul importului produselor alimentare.

Totodată, consider că efectuarea unui studiu de cercetare, *a priori* condiționată de normele legale, este necesară pornind de la importanța asigurării unui nivel înalt de protecție a consumatorului final și a stabilirii corecte și echitabile a termenelor de valabilitate, având în vedere limita temporală până la care un produs își păstrează caracteristicile specifice inițiale, care include perioada și condițiile de transport, depozitare, păstrare, utilizare și consum. Pe de altă parte, urmează a fi luat în considerare și dacă produsul importat în limita termenului care se propune, ar putea avea succes pe piața internă.

În context, menționez că, anume în scopul prevenirii, pierderii și risipei produselor alimentare, a fost promulgată Legea nr. 299/2022 prin care Republica Moldova și-a stabilit cadrul juridic aplicat unor măsuri de prevenire a pierderii și risipei de alimente, incluzând acțiuni de reducere a deșeurilor alimentare, a consumului eficient al alimentelor sigure, inclusiv a celor aflate aproape de expirarea termenului de valabilitate, a datei-limită de consum sau aproape de scadența datei durabilității minime.

Rezumând cele expuse, deși adoptarea actelor normative, conform art. 66 din Constituție, reprezintă competența Parlamentului, aceasta, în coroborare cu prevederile art. 1 alin. (3) din Constituție, care consacră statul de drept, nu poate fi una discreționară, respectiv, este inacceptabil ca Legislativul să devieze de la normele legale pe care el însuși le-a instituit. Or, principiul legalității impune ca activitatea de legiferare a Parlamentului trebuie să respecte toate regulile imperative de examinare a proiectelor de legi, inclusiv respectarea tuturor regulilor privind procedurile și etapele de adoptare a legilor prevăzute de Legea nr.797/1996.

Pentru motivele invocate mai sus și în temeiul art.93 alin. (2) din Constituție, se remite Parlamentului Legea nr.369/2022 pentru modificarea articolului 21 din Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor.

Cu respect,


Maia SANDU



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea articolului 21 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – La articolul 21 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 59–65, art. 120), cu modificările ulterioare, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Se interzice importul de produse alimentare în cazul în care din termenul de valabilitate al acestora, stabilit de către producător, a rămas mai puțin de:

– 1/2 din termen, în cazul produselor cu termenul de valabilitate de până la 90 de zile inclusiv;

– 60 de zile, în cazul produselor cu termenul de valabilitate de la 90 de zile până la 180 de zile inclusiv;

– 1/3 din termen, în cazul produselor cu termenul de valabilitate mai mare de 180 de zile.”

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI



Chișinău, 29 decembrie 2022.
Nr. 369.



ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменения в статью 21 Закона о безопасности пищевых продуктов № 306/2018

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – Часть (3) статьи 21 Закона о безопасности пищевых продуктов № 306/2018 (Официальный монитор Республики Молдова, 2019 г., № 59–65, ст. 120), с последующими изменениями, изложить в следующей редакции:

«(3) Запрещается импорт пищевых продуктов, если от установленного производителем срока годности осталось менее:

- 1/2 срока, для продуктов со сроком годности до 90 дней включительно;
- 60 дней, для продуктов со сроком годности от 90 дней до 180 дней включительно;
- 1/3 срока, для продуктов со сроком годности более 180 дней.»

Ст. II. – Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

ПРЕДСЕДИТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА
ИЗЪЯВЛЕНИЕ



Кишинэу, 29 декабря 2022 г.
№ 369.