

CPS, CEB, SJ



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-1078

Chișinău

1 februarie 2023

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea punctului 11 din Note la tabelul 2 din anexa nr.3 la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (*inițiativă legislativă nr.1/2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.54/2023.

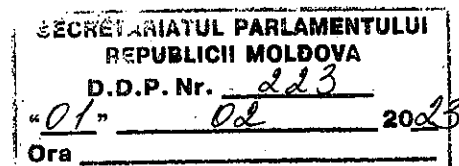
*Anexe:*

- Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
- Avizul la proiectul de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă -2 file ).

**Secretar general  
adjunct al Guvernului**

**Roman CAZAN**

*Ex.E. Grosu*  
Tel.:250274





# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 54

din 1 februarie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea  
punctului 11 din Note la tabelul 2 din anexa nr. 3 la Legea nr. 270/2018  
privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea punctului 11 din Note la tabelul 2 din anexa nr. 3 la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

**Prim-ministru**

**NATALIA GAVRILIȚA**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Dumitru Budianschi

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. /2023

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea punctului 11 din Note la tabelul 2**  
**din anexa nr. 3 la Legea nr. 270/2018 privind sistemul**  
**unitar de salarizare în sectorul bugetar**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea punctului 11 din Note la tabelul 2 din anexa nr. 3 la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 1 din 19 ianuarie 2023) de către un grup de deputați din Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul înaintat are ca obiect de reglementare operarea unor modificări la punctul 11 din Note la tabelul 2 din anexa nr. 3 la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, prin majorarea claselor de salarizare pentru funcțiile publice de conducere cu 5 clase succesive și pentru funcțiile publice de execuție cu 10 clase succesive, în vederea echilibrării și asigurării unui nivel salarial echitabil, corespunzător responsabilităților funcționarilor publici vizați din cadrul Comisiei Electorale Centrale.

Respectiv, potrivit modificărilor operate prin Legea nr. 272 din 30 septembrie 2023 pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și Legea nr. 336/2022 pentru modificarea unor acte normative, au fost majorate clasele de salarizare cu 5 clase succesive față de cele stabilite în tabel pentru funcțiile publice de conducere și cu 10 clase succesive pentru funcțiile publice de execuție din cadrul Comisiei Electorale Centrale.

Ulterior, a fost adoptată Legea nr. 356/2022 pentru modificarea unor acte normative, în vigoare din 1 ianuarie 2023, ce vizează inclusiv modificări la Legea nr. 270/2018. În acest sens, din cauza unei erori de tehnică legislativă, punctul 11 din Note a fost expus într-o redacție nouă, fiind excluse funcțiile de „consultant principal”, „consultant superior”, și „consultant”, cărora anterior li s-au majorat clasele de salarizare.

Astfel, raționamentele expuse de inițiator în Nota informativă reflectă necesitatea echilibrării și menținerii garanțiilor salariale deja asumate prin stabilirea aplicării măsurilor de majorare a salariilor începând cu 1 ianuarie 2023 pentru categoria respectivă de salariați în scopul asigurării stabilității privind remunerarea persoanelor, sporirii susținerii financiare precum și prevenirii riscului fluctuațiilor funcționarilor publici vizați din cadrul Aparatului Comisiei Electorale Centrale.

Adițional celor expuse *supra*, Ministerul Finanțelor menționează că proiectul de lege remis spre avizare nu vine doar să corecteze eroarea legislativă, ci se introduc inclusiv prevederi noi referitoare la unificarea majorării salariale

pentru funcțiile publice de execuție din cadrul Comisiei Electorale Centrale cu 10 clase succesive față de cele stabilite în tabelul 2 din anexa nr. 3 la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare. Modificarea în cauză implică cheltuieli de personal adiționale în sumă de aproximativ 120,0 mii de lei, resurse ce vor fi acoperite din contul alocațiilor bugetare aprobate Comisiei Electorale Centrale pentru anul 2023.

Totodată, conform avizului Ministerului Justiției, la art. II din proiectul de lege, în privința intrării în vigoare a actului normativ, se atrage atenția că actul normativ, de regulă, nu are efect retroactiv. Astfel, actul normativ nu se aplică faptelor săvârșite înainte de intrarea lui în vigoare, dispunând numai pentru prezent și viitor, și nu are efecte juridice pentru trecut. Prin urmare, data aplicării noilor reglementări nu va precede data intrării în vigoare a actului normativ respectiv. Prin urmare, se atenționează că norma propusă de autori contravine principiului neretroactivității legii și este inadmisibilă. În acest sens, Curtea Constituțională a statuat în hotărârea sa nr. 32 din 29 octombrie 1998 privind interpretarea art. 76 din Constituția Republicii Moldova „Intrarea în vigoare a legii” că legea are putere juridică și este aplicabilă de la data publicării ei în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau de la data indicată în textul legii, dar care nu poate precede data publicării acesteia. De asemenea, în hotărâre Curtea a statuat că efectul legii în timp este ghidat de principiul activității legii, potrivit căruia legea se aplică tuturor faptelor în timpul în care se află în vigoare, are eficiență deplină și continuă din momentul intrării în vigoare și până la abrogarea ei. Legea nu se aplică faptelor săvârșite înainte de intrarea ei în vigoare, adică nu are efect retroactiv. Ea dispune numai pentru prezent și viitor și nu are efecte juridice pentru trecut.

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul de lege, cu operarea modificărilor la art. II din proiect ținând cont de obiecțiile și recomandările Ministerului Justiției.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 54**

**от 1 февраля 2023 г.**  
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений  
в пункт 11 Примечаний к таблице 2 приложения 3 к Закону о единой  
системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270/2018**  
-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона  
о внесении изменений в пункт 11 Примечаний к таблице 2 приложения 3  
к Закону о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270/2018.

**Премьер-министр**

**НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА**

Контрасигнуют:

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

**Заключение**  
**по проекту закона о внесении изменений в пункт 11 Примечаний**  
**к таблице 2 приложения 3 к Закону № 270/2018 о единой системе**  
**оплаты труда в бюджетной сфере**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в пункт 11 Примечаний к таблице 2 приложения 3 к Закону о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270/2018, представленной в качестве законодательной инициативы (законодательная инициатива № 1 от 19 января 2023 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Предметом регулирования представленного проекта является внесение некоторых изменений в пункт 11 Примечаний к таблице 2 приложения 3 к Закону о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270/2018 путем повышения классов оплаты труда для руководящих государственных должностей на пять последовательных классов и для исполнительных государственных должностей на десять последовательных классов, чтобы уравновесить и обеспечить справедливый уровень оплаты труда, соответствующий обязанностям государственных служащих в составе Центральной избирательной комиссии.

Таким образом, согласно изменениям, внесенным на основании Закона № 272 от 30 сентября 2023 года о внесении изменений в Закон о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270/2018 и Закона № 336/2022 о внесении изменений в некоторые нормативные акты, классы оплаты труда были увеличены на пять последовательных классов, по сравнению с установленными в таблице для руководящих государственных должностей, и на десять последовательных классов для исполнительных государственных должностей в составе Центральной избирательной комиссии.

Позже был принят Закон № 356/2022 о внесении изменений в некоторые нормативные акты, вступивший в силу 1 января 2023 года и предусматривающий в том числе внесение изменений в Закон № 270/2018. В этом контексте из-за ошибки в законодательной технике пункт 11 Примечаний был изложен в новой редакции, в которой функции «главный консультант», «старший консультант» и «консультант», которым ранее увеличили класс оплаты труда, были исключены.

Таким образом, аргументация, представленная инициатором в Информационной записке, отражает необходимость уравновесить и сохранить уже принятые гарантии оплаты труда, установив с 1 января 2023 года применение мер по повышению заработной платы данной категории работников в целях обеспечения стабильности в вознаграждении персонала,

увеличения финансовой поддержки, а также предотвращения риска колебаний указанных государственных служащих в составе Центральной избирательной комиссии.

В дополнение к вышеизложенному Министерство финансов отмечает, что представленный на утверждение проект закона не только исправляет законодательную ошибку, но и вводит новые положения, касающиеся унификации надбавок к окладам исполнительных государственных должностей в составе Центральной избирательной комиссии на десять последовательных классов, по сравнению с установленными в таблице 2 приложения 3 к Закону о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере № 270/2018. Упомянутая поправка предполагает дополнительные расходы на персонал в размере около 120,0 тыс. леев – средства, которые будут покрыты из бюджетных ассигнований, утвержденных Центральной избирательной комиссией на 2023 год.

В то же время, согласно заключению Министерства юстиции, в статье II проекта закона в части вступления в силу нормативного акта обращено внимание на то, что обратной силы нормативный акт, как правило, не имеет. Таким образом, нормативный акт не распространяется на деяния, совершенные до его вступления в силу, предусматривая только настоящее и будущее, и не имеет правовых последствий для прошлого. Таким образом, дата применения новых правил не будет предшествовать дате вступления в силу соответствующего нормативного акта. Поэтому отмечается, что предложенная авторами норма противоречит принципу отсутствия обратной силы закона и является неприемлемой. В этом контексте Конституционный суд постановил в своем решении № 32 от 29 октября 1998 года о толковании статьи 76 Конституции Республики Молдова «Вступление закона в силу», что закон имеет юридическую силу и применяется со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова или в срок, предусмотренный текстом закона, но не может предшествовать дате его опубликования. Также в решении Суд постановил, что существование закона во времени подчиняется принципу действия закона, согласно которому закон применим ко всем отношениям, возникшим на протяжении его действия. Закон обладает полной властью и постоянным действием с момента вступления в силу и до признания его утратившим силу. Закон не применим к отношениям, возникшим до его вступления в силу, то есть не имеет обратной силы. Он действует только в настоящем и на будущее.

В связи с этим Правительство поддерживает проект Закона с внесением изменений в статью II проекта с учетом возражений и рекомендаций Министерства юстиции.