



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA
ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Bd. Ștefan cel Mare nr. 154, MD-2073, Chișinău

Бул. Штефан чел Маре, 154, MD-2073, Кишинэу

17 decembrie 2008

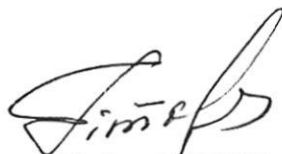
Nr. 01/1-497

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, înaintez Parlamentului spre examinare, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege privind salarizarea judecătorilor.

Avînd în vedere importanța promovării reformelor în sectorul justiției, solicit examinarea în mod prioritar a proiectului în cauză.

Cu stimă,



Nicolae TIMOFTI

- Anexe: 1. Proiectul de lege privind salarizarea judecătorilor
2. Nota informativă asupra proiectului

Domnului Marian LUPU,
Președinte al Parlamentului

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>3079</u>	
"R" - <u>12</u>	20 <u>08</u>
Ora	

L E G E
privind salarizarea judecătorilor

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I
Dispoziții generale

Articolul 1. Obiectul și sfera de aplicare a legii

(1) Prezenta lege reglementează modul și condițiile de salarizare a judecătorilor, inclusiv cuantumul salariilor de funcție ale acestora, instituind un sistem unitar de salarizare a judecătorilor bazat pe salariul mediu pe economie, stabilit anual de Guvern, ca unitate de referință.

(2) Sistemul de salarizare a judecătorilor instituie cadrul general pentru aplicarea de standarde și proceduri unitare de stabilire a salariilor și asigură:

- a) crearea unei ierarhii a salariilor pe categorii de judecători în dependență de nivelul instanțelor judecătorești;
- b) stabilirea unor norme transparente și ușor aplicabile.

(3) Prezenta lege se aplică judecătorilor din toate instanțele judecătorești, precum și judecătorilor și judecătorilor-asistenți la Curtea Constituțională.

Articolul 2. Principiile de bază ale sistemului de salarizare a judecătorilor

(1) Salarizarea judecătorilor se efectuează din contul mijloacelor bugetului de stat.

(2) Salarizarea judecătorilor se stabilește ținându-se seama de principiul separării puterilor în stat, de rolul judecătorilor în realizarea actului justiției, de incompatibilitățile și restricțiile prevăzute de lege pentru aceștia, precum și de exigențele impuse de documentele internaționale privind funcționarea eficientă a sistemului judecătoresc și statutul magistraților.

(3) Sistemul de salarizare a judecătorilor se bazează pe următoarele principii:

- a) supremația legii – principiu conform căruia drepturile salariale se stabilesc în condițiile legislației în vigoare;
- b) proporționalitatea – principiu conform căruia sistemul de salarizare asigură stabilirea salariului raportat la nivelul exigențelor de ocupare a postului, la complexitatea activității desfășurate, la gradul de responsabilitate, precum și la incompatibilitățile și restricțiile prevăzute de lege;

c) echitatea și coerența – principiu conform căruia sistemul de salarizare creează oportunități egale prin reglementarea principiilor și normelor unitare privind stabilirea salariului judecătorilor.

Capitolul II Salariul judecătorului

Articolul 3. Componentele salariului

Pentru activitatea desfășurată, judecătorul are dreptul la un salariu lunar care constă din:

- a) salariul de funcție;
- b) sporurile;
- c) ajutorul material;
- d) premiile unice stabilite de prezenta lege.

Articolul 4. Salariul de funcție

(1) Salariul de funcție al judecătorului se stabilește în dependență de nivelul instanței judecătorești în care acesta își desfășoară activitatea și de vechimea în muncă în funcția de judecător.

(2) Salariul de funcție al judecătorului la judecătorie se stabilește în cuantum de:

- a) 3,0 salarii medii pe economie pentru judecătorul care are o vechime în muncă în funcția de judecător de pînă la 6 ani;
- b) 3,2 salarii medii pe economie pentru judecătorul care are o vechime în muncă în funcția de judecător de la 6 la 12 ani;
- c) 3,5 salarii medii pe economie pentru judecătorul care are o vechime în muncă în funcția de judecător mai mare de 12 ani.

(3) Salariul de funcție al judecătorului la curtea de apel se stabilește în cuantum de:

- a) 4,0 salarii medii pe economie pentru judecătorul care are o vechime în muncă în funcția de judecător de pînă la 15 ani;
- b) 4,3 salarii medii pe economie pentru judecătorul care are o vechime în muncă în funcția de judecător mai mare de 15 ani.

(4) Salariul de funcție al judecătorului la Curtea Supremă de Justiție se stabilește în cuantum de:

- a) 4,8 salarii medii pe economie pentru judecătorul care are o vechime în muncă în funcția de judecător de pînă la 16 ani;
- b) 5,0 salarii medii pe economie pentru judecătorul care are o vechime în muncă în funcția de judecător mai mare de 16 ani.

(5) Salariul de funcție al judecătorului-asistent la Curtea Constituțională se stabilește în cuantum de 4,0 salarii medii pe economie.

(6) Salariul de funcție al judecătorului la Curtea Constituțională se stabilește în cuantum de 5,0 salarii medii pe economie

Articolul 5. Sporul pentru exercitarea funcțiilor de președinte și de vicepreședinte al instanței judecătorești

(1) Pentru exercitarea funcției de președinte sau de vicepreședinte al instanței judecătorești, judecătorul beneficiază de spor calculat în raport procentual față de salariul de funcție, în următoarele cantumuri:

a) 20% – pentru exercitarea funcției de președinte al Curții Supreme de Justiție, de președinte al Curții Constituționale și de președinte al Consiliului Superior al Magistraturii;

b) 15% – pentru exercitarea funcției de președinte al curții de apel;

c) 10 % – pentru exercitarea funcției de președinte al judecătoriei ;

d) 15% – pentru exercitarea funcției de vicepreședinte al Curții Supreme de Justiție;

e) 10% – pentru exercitarea funcției de vicepreședinte al curții de apel;

f) 5% – pentru exercitarea funcției de vicepreședinte al judecătoriei.

(2) Sporul se plătește lunar, proporțional cu timpul efectiv lucrat.

Articolul 6. Ajutorul material și premiile unice

(1) Judecătorilor li se acordă anual un ajutor material în cuantumul unui salariu de funcție.

(2) Judecătorii pot beneficia de premii unice cu prilejul jubileelor, al sărbătorii profesionale – Ziua juristului, și al zilelor de sărbătoare nelucrătoare, care se plătesc din contul economiei mijloacelor pentru retribuirea muncii alocate pentru anul respectiv. Cuantumul premiului unic nu va depăși cuantumul salariului de funcție al judecătorului premiat.

(3) Premiile unice nu se acordă judecătorilor care în cursul anului au săvârșit abateri pentru care au fost sancționați disciplinar, în corespundere cu prevederile legislației.

(4) Suma cumulată a premiilor acordate pe parcursul anului bugetar unui judecător nu poate depăși 30% din salariul anual total al acestuia.

Capitolul III Stabilirea salariului

Articolul 7. Reguli generale privind stabilirea salariului

(1) Salariul se stabilește și se plătește pentru activitatea desfășurată pe perioada unei luni calendaristice, în timpul normal de muncă, proporțional cu timpul efectiv lucrat.

(2) Salariul judecătorului se stabilește, în limitele și în condițiile prevăzute de prezenta lege și de actele privind aplicarea acesteia, prin act administrativ al președintelui instanței judecătorești în cadrul căreia își desfășoară activitatea judecătorul, iar în cazul judecătorilor și judecătorilor-asistenți la Curtea Constituțională prin act administrativ al președintelui acesteia.

Articolul 8. Salariul judecătorului în situații speciale

(1) Judecătorul care asigură interimatul funcției de președinte sau de vicepreședinte al instanței judecătorești are dreptul, pe perioada exercitării funcției, la sporul la salariul de funcție, stabilit în condițiile art.5 alin.(1) din prezenta lege.

(2) Pe perioada transferului pe termen limitat în altă instanță judecătorească, judecătorul beneficiază de toate drepturile salariale prevăzute de lege pentru funcția în care este transferat. În cazul când salariul prevăzut pentru funcția în care a fost transferat este mai mic, judecătorul beneficiază de salariul stabilit pentru funcția din care a fost transferat.

(3) Judecătorului transferat pe termen limitat în altă instanță judecătorească, la expirarea termenului pentru care a fost transferat, i se păstrează salariul de funcție stabilit pentru funcția din care a fost transferat.

(4) Judecătorului detașat în condițiile Legii cu privire la statutul judecătorului i se păstrează salariul de funcție stabilit pentru funcția din care a fost detașat.

(5) Pe perioada detașării, judecătorul beneficiază, pe lângă salariul de funcție, și de celelalte drepturi salariale acordate judecătorilor din instanța judecătorească respectivă, în condițiile prezentei legi.

(6) Drepturile salariale acordate pe perioada detașării sunt suportate de autoritatea publică în care este detașat judecătorul. În cazul când autoritatea publică în care a fost detașat judecătorul este în imposibilitate de a achita drepturile salariale, achitarea se va efectua de autoritatea care a detașat judecătorul.

Articolul 9. Revizuirea salariilor de funcție ale judecătorilor

Salariile de funcție stabilite în condițiile prezentei legi pot fi revizuite în funcție de condițiile economice concrete și de posibilitățile bugetului public național.

Capitolul IV Dispoziții finale și tranzitorii

Articolul 10.

Prezenta lege intră în vigoare de la data de 1 aprilie 2013, cu excepția articolului 4, care va fi pus în aplicare după cum urmează:

- a) de la 1 aprilie 2013 salariile de funcție ale judecătorilor vor fi stabilite în cuantum de 80% din salariul de funcție prevăzut la articolul 4;
- b) de la 1 ianuarie 2014 salariile de funcție ale judecătorilor vor fi stabilite în cuantum de 90% din salariul de funcție prevăzut la articolul 4;
- c) de la 1 ianuarie 2015 salariile de funcție ale judecătorilor vor fi plătite în cuantum deplin.

Articolul 11.

Prezenta lege se completează cu prevederile legislației muncii, legislației civile și legislației administrative, în măsura în care nu contravin prezentei legi.

Articolul 12.

În termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, Guvernul:

- a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;
- b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Articolul 13.

Până la aducerea legislației în concordanță cu prezenta lege, actele legislative în vigoare, precum și alte acte cu privire la salarizarea judecătorilor se aplică în măsura în care nu contravin prezentei legi.

Articolul 14.

Odată cu intrarea în vigoare a prezentei legi, la elaborarea și adoptarea oricăror acte legislative, se interzice includerea în ele a prevederilor ce țin de salarizarea judecătorilor.

NOTĂ INFORMATIVĂ
asupra proiectului de lege privind salarizarea judecătorilor

Proiectul de lege privind salarizarea judecătorilor este elaborat în scopul reglementării modului și condițiilor de salarizare a judecătorilor, inclusiv a cuantumurilor salariilor acestora, instituind un sistem unitar de salarizare a judecătorilor bazat pe salariul mediu pe economie, stabilit anual de Guvern, ca unitate de referință.

Elaborarea acestui proiect de lege a fost condiționată de necesitatea prevenirii și combaterii eficiente a corupției în sectorul justiției, unul dintre obiectivele de bază ale Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011- 2016, aprobată prin Legea nr.231 din 25 noiembrie 2011, scopul Strategiei fiind edificarea unui sector al justiției accesibil, eficient, independent, transparent, profesionist și responsabil față de societate, care să corespundă standardelor europene, să asigure supremația legii și respectarea drepturilor omului.

Conform Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011- 2016, majorarea substanțială a salariilor judecătorilor, precum și stabilirea unor criterii precise de calculare a lor, vor contribui la asigurarea integrității judecătorilor și la combaterea eficientă a corupției în sectorul justiției.

În prezent judecătorii sunt salariați în conformitate cu Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, salariul de funcție al judecătorilor la judecătoria constituind 4200 de lei, al judecătorilor la curțile de apel – 5200 de lei și al judecătorilor la Curtea Supremă de Justiție – 6000 de lei.

Astfel, prevederile Legii nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar acoperă ineficient restricțiile și exigențele impuse judecătorilor în exercitarea funcției, iar actualele condiții de salarizare nu corespund statutului de magistrat.

În aceste condiții, se impune reglementarea salarizării judecătorilor printr-un act legislativ special, cu amendarea ulterioară a legislației în vigoare.

Proiectul de lege, avizat pozitiv de Consiliul Superior al Magistraturii și de Curtea Supremă de Justiție, reglementează modul și condițiile de salarizare a judecătorilor, componentele salariului, cuantumul salariilor de funcție ale acestora în dependență de categoria instanței de judecată și de vechimea în muncă în funcția de judecător, inclusiv salarizarea judecătorilor în situații speciale.

Prevederile respectivului proiect de lege vor fi aplicate judecătorilor tuturor instanțelor judecătorești, precum și judecătorilor și judecătorilor-asistenți la Curtea Constituțională.

La stabilirea salariului judecătorului se ia ca unitate de referință salariul mediu pe economie, aprobat anual de Guvern. La baza conceptului proiectului de lege au stat criterii obiective și cuantificabile.

Astfel, cuantumul salariului de funcție, în dependență de vechimea în muncă în funcția de judecător, va constitui:

3,0-3,5 salarii medii pe economie – pentru judecătorii la judecătoria;

4,0-4,3 salarii medii pe economie – pentru judecătorii la curțile de apel și judecători-asistenți la Curtea Constituțională;

4,8-5,0 salarii medii pe economie – pentru judecătorii la Curtea Supremă de Justiție și la Curtea Constituțională.

Totodată, judecătorii vor beneficia de un spor, calculat în raport procentual față de salariul de funcție, în cuantum de:

20% – pentru exercitarea funcției de președinte al Curții Supreme de Justiție, de președinte al Curții Constituționale și de președinte al Consiliului Superior al Magistraturii;

15% – pentru exercitarea funcției de președinte al curții de apel;

10% – pentru exercitarea funcției de președinte al judecătoriei;

15% – pentru exercitarea funcției de vicepreședinte al Curții Supreme de Justiție;

10% – pentru exercitarea funcției de vicepreședinte al curții de apel;

5% – pentru exercitarea funcției de vicepreședinte al judecătoriei.

Majorarea cuantumului salariului de funcție în dependență de nivelul instanței judecătorești, precum și stabilirea diferențiată a sporului pentru exercitarea funcției de președinte sau vicepreședinte al instanței judecătorești, sunt justificate de exigențele și restricțiile impuse de lege față de candidații la aceste funcții, precum și de rolul instanței judecătorești la exercitarea actului justiției.

Ținând cont de faptul că sursa de finanțare pentru implementarea prevederilor proiectului de lege urmează să fie identificată, se propune ca legea să intre în vigoare la 1 aprilie 2013, implementarea ei fiind etapizată după cum urmează:

- de la 1 aprilie 2013 salariul de funcție să fie stabilit în cuantum de 80% din salariul prevăzut la articolul 4;

- de la 1 ianuarie 2014 să fie majorat cu 10% ca astfel să fie stabilit în cuantum de 90% din salariul prevăzut la articolul 4;

- de la 1 ianuarie 2015 salariile de funcție să fie stabilite în cuantumuri depline, cele stabilite la articolul 4 din proiect.

Promovarea și implementarea proiectului de lege necesită mijloace financiare suplimentare. La etapa actuală suma necesară se estimează la aproximativ 2.325.100 lei pentru o lună. Odată cu implementarea noii legi, pentru anul 2013 va fi nevoie de aproximativ 5.490.200 lei (80 %), pentru anul 2014 – 6.176.475 lei (90 %), pentru anul 2015 – 6.862.751 lei (100 %) pentru o lună. Totodată, menționăm că vor fi necesare mijloace suplimentare și pentru plata pensiilor judecătorilor, pensii care urmează să fie recalulate. La etapa actuală suma necesară pentru achitarea pensiilor judecătorilor pentru o lună se estimează la 342.300 lei, iar conform legii noi va fi nevoie lunar de aproximativ 1.018.016 lei.

Proiectul de lege se încadrează perfect în planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2012-2015, care la pct.14 prevede sporirea substanțială a remunerării judecătorilor însoțită de reforma sistemului de pensionare și excluderea oricăror sporuri sau retribuții nonfinanciare care nu sunt bazate pe criterii obiective.

Promovarea acestui proiect de lege este în conformitate cu standardele internaționale privind independența sistemului judecătoresc, în ansamblu, și a judecătorilor, în particular, care statuează necesitatea asigurării unor garanții veritabile de independență a magistraților.

Potrivit Principiului 11 din Rezoluția ONU asupra independenței sistemului judecătoresc, *Mandatul funcției judecătorilor, independența lor, securitatea, remunerarea adecvată, condițiile serviciului, pensiile și vârsta pensionării vor fi asigurate în mod adecvat de lege.*

Prevederi similare se regăsesc și în standardele din domeniu, elaborate sub egida Consiliului Europei (*spre exemplu, Recomandarea Rec(94)12 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei privind independența, eficiența și rolul judecătorilor; Avizul nr.12 (2009) al Consiliului Consultativ al Judecătorilor Europeni (CCJE) și Avizul nr.4 (2009) al Consiliului Consultativ al Procurorilor Europeni (CCPE) în atenția Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei privind relațiile dintre judecători și procurori, care cuprinde și Declarația de la Bordeaux din 20 septembrie 2009 "Judecătorii și Procurorii într-o societate democratică"*).

Prin adoptarea proiectului de lege privind salarizarea judecătorilor, va fi exclusă una din potențialele premise pentru perpetuarea corupției în sistemul judecătoresc, constituind un pas important în combaterea corupției în domeniul justiției, și va duce la îmbunătățirea imaginii justiției și a judecătorului, ceea ce va contribui la realizarea eficientă a reformei în sectorul justiției și la realizarea procesului de integrare a Republicii Moldova în Uniunea Europeană.

**CONSILIUL SUPERIOR
AL MAGISTRATURII**



**ВЫСШИЙ СОВЕТ
МАГИСТРАТУРЫ**

2009, mun. Chișinău, str. Kogălniceanu, 70
www.csm.md; email: aparatul@csm.md
tel. 22-30-76, fax 22-38-40

2009, г. Кишинэу, ул.Когэлничану, 70
www.csm.md; email: aparatul@csm.md
тел. 22-30-76, факс:22-38-40

"10" 12 2012, nr. 1069 r/l

Stimate domnule Președinte,

Prin prezenta, Consiliul Superior al Magistraturii Vă informează că a examinat proiectul de Lege privind salarizarea judecătorilor și nu are obiecții, avizându-l pozitiv.

Totodată, Consiliul consideră necesar de a propune:

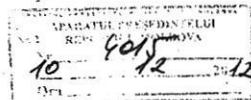
1. Art. 5 alin. (1) lit. a) să fie completat cu sintagma "președintele curții de apel – 15%,,;
2. Dispozițiile Legii referitor la mărimea salariului să intre în vigoare începând cu 1 ianuarie 2013.

Cu deosebit respect;

**Președintele Consiliului
Superior al Magistraturii**

Nichifor Corochii

Domnului Nicolae Timofti,



**Curtea Supremă de Justiție
a Republicii Moldova**



**Высшая судебная палата
Республики Молдова**

mun. Chișinău, str. M. Kogălniceanu, nr.70
Republica Moldova, MD - 2009
Tel./fax: (+373 22) 22 15 47

мун. Кишинэу, ул. М. Когэлничану, 70
Республика Молдова, МД - 2009
Тел./факс: (+373 22) 22 15 47

10 decembrie 2012 nr. 53-190/2012

**Dlul Nicolae Timofti,
Președintele Republicii Moldova**

Stimate Domnule Președinte,

Curtea Supremă de Justiție a examinat proiectul de Lege privind salarizarea judecătorilor și Vă informează că este de acord cu prevederile acestuia.

În același timp, Curtea Supremă de Justiție propune ca prevederile Legii, inclusiv cele privind mărimea salariului, să intre în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2013, dar nu de la 1 aprilie 2013.

Cu deosebit respect,

**Președintele
Curții Supreme de Justiție**

Mihai Poalelungi

