



07 ianie 2012

Djz Nr. 232

A V I Z
la proiectul de lege
privind completarea Codului penal
(nr. 892 din 03.05.2012)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege specificat în titlu, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și expune următoarele considerente.

I. Observații generale

Proiectul legii menționate a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul M. Godea, în corespundere cu art.73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Scopul proiectului de lege, potrivit notei informative, este asigurarea executării prevederilor Legii cu privire la libertatea de exprimare nr. 64 din 23.04.2010.

Proiectul propune de completat Codul penal cu art. 180¹ alin. (1) al căruia prevede sancționarea acțiunilor de cenzură în mass-media publică, săvârșită prin denaturarea nejustificată a materialului jurnalistic, fie prin interzicere nejustificată de a răspîndi anumite informații, fie prin alte acțiuni ilegale care au ca scop împiedicarea răspîndirii informației, în toate cazurile exercitate de conducerea instituției mass-media **ori alte persoane cu funcție de răspundere**.

Codul penal sancționează în art. 328 săvîrșirea de către o persoană publică a unor acțiuni **care depășesc în mod vădit limitele drepturilor și atribuțiilor** acordate prin lege, dacă aceasta a cauzat daune în proporții considerabile intereselor publice sau drepturilor și intereselor ocrotite de lege ale persoanelor fizice sau juridice.

În art. 123 din Codul penal se explică, că prin **persoană cu funcție de răspundere** se înțelege persoana căreia, într-o întreprindere, instituție, organizație de stat sau a administrației publice locale ori într-o subdiviziune a lor, i se acordă, permanent sau provizoriu, prin stipularea legii, prin numire, alegere sau în virtutea unei însărcinări, anumite drepturi și obligații în vederea exercitării funcțiilor autorității publice sau a acțiunilor administrative de dispoziție ori organizatorico-economice.

Prin persoană publică se înțelege: funcționarul public, inclusiv funcționarul public cu statut special (colaboratorul serviciului diplomatic, al serviciului vamal, al organelor apărării, securității naționale și ordinii publice, altă persoană care deține

grade speciale sau militare); angajatul autorităților publice autonome sau de reglementare, al întreprinderilor de stat sau municipale, al altor persoane juridice de drept public; angajatul din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică; **persoana autorizată sau investită de stat să presteze în numele acestuia servicii publice sau să îndeplinească activități de interes public.**

Prin urmare, noțiunea persoanei cu funcție de răspundere se include în noțiunea persoanei publice, iar acțiunile acestora care depășesc în mod vădit limitele drepturilor și atribuțiilor acordate prin lege, sînt sancționate deja de art. 328 din Codul penal.

Prevederile alin. (2) din art. 180¹ propus de proiect, prevede sancționarea pentru, împiedicarea ilegală a activității instituției mass-media sau a angajatului acesteia, săvîrșită prin împiedicarea răspîndirii informațiilor (inclusiv în termenul actualității acestora), influențarea conținutului informațiilor, acțiuni de persecutare pentru difuzarea unor informații în mass-media, săvîrșite de persoane cu funcție de răspundere. **Astfel, dispoziția alin. (2) din art. 180¹ al proiectului, repetă prevederile alin. (1), care prevede: "...fie prin interzicere nejustificată de a răspîndi anumite informații, fie prin alte acțiuni ilegale care au ca scop împiedicarea răspîndirii informației..."**, iar acțiunile de persecutare pentru difuzarea unor informații în mass-media, săvîrșite de persoane cu funcție de răspundere, se sancționează de asemenea de art. 328 din Codul penal, menționat mai sus.

Atenționăm că proiectul repetă propunerea proiectului nr. 2034 înregistrat în Parlament la 18.12.2009.

În Parlament au parvenit proiectele de legi nr. 2650 din 02.12.2011, nr. 556 din 21.03.2012, nr. 838 din 24.04.2012, nr. 848 din 25.04.2012 care de asemenea propun modificarea Codului penal. Art. 56 alin. (5) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797-XIII din 02.04.1996 prevede că, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

Considerăm că, proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție obligatorii, conform art. 22 alin. (3) al Legii nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.

Proiectul urmează să fie avizat de către Guvern, conform cerințelor art. 58 din Legea nr. 797-XIII din 02.04.1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, în același timp urmează să fie avizat și consultat public conform cerințelor art. 21 din Legea nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.

II. Obiecții de ordin tehnico-legislativ.

În titlul proiectului după cuvintele „Codului penal” este necesar de introdus sintagma „al Republicii Moldova”, întru respectarea art. 25 alin. (3) lit. a) din Legea

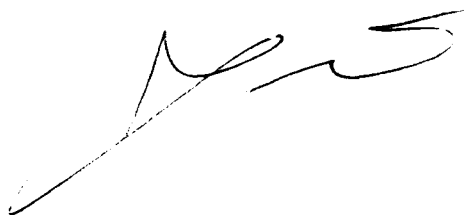
nr. 780/2001, care prevede că, în dependență de obiectul reglementării, titlul exprimă detaliat sau succint obiectul reglementării.

Expresia "(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.128-129, art.1012)" urmează să fie modificată în "(republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.72-74, art.195)".

Proiectul urmează să fie redactat din punct de vedere gramatical.

În concluzie, sugerăm redactarea proiectului, prin prisma obiecțiilor enunțate în aviz.

Asupra oportunității adoptării acestui proiect de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**