



11 / 10 / 2012

2012 Nr. 1001

A V I Z

la proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2013

(nr.2161 din 01.10.2012)

Direcția generală juridică a examinat, în mod de urgență, proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, aprobat prin Hotărârea nr.725 din 28.09.2012, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Cît privește respectarea normelor de tehnică legislativă, atenționăm următoarele:

- **La art.2,**

- pct.1), prevede, ca și în anul precedent, direcțiile de utilizare a mijloacelor Fondului de subvenționare a producătorilor agricoli în textul Legii bugetului de stat. Considerăm că, reglementările respective nu pot constitui obiectul de reglementare a legii bugetare anuale, ci pot face obiectul de reglementare al Legii privind asigurarea subvenționată a riscurilor de producție în agricultură nr.243-XV din 08.07.2004, care poate fi modificată în caz de necesitate (de exemplu, politica bugetar-fiscală). În acest sens, menționăm că alin.(1) al art. 21 din Legea nr.243/2004, stabilește expres că Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare i se alocă anual de la bugetul de stat o sumă destinată subvenționării asigurării riscurilor de producție în agricultură,

- la pct.6), atragem atenția că potrivit alin.(1) al art.17 din Legea energiei regenerabile nr.160-XVI din 12.07.2007, resursele financiare ale Fondului pentru Eficiența Energetică se formează din alocările financiare din partea Guvernului, **de cel puțin 10% din volumul Fondului**, necesare pentru atingerea obiectivelor privind indicii de eficiență energetică și utilizarea surselor regenerabile de energie.

În Nota informativă alăturată proiectului de lege, însă, nu găsim informații în acest sens.

- **La art.6 alin.(2)** după cuvintele, “ *Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale*” urmează a se introduce cuvintele “și art.81 alin. (1) din *Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală*”, iar în tot textul proiectului urmează a se corecta denumirea Fondului de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale (anexa nr.1, anexa nr.2 la grupa principală 20 și anexa nr.7) pentru a fi în concordanță cu *Legea nr.397/2003*.

- **La art.7**, sunt prevăzute norme privind limita numărului de personal și limita cheltuielilor de personal pentru administrația publică centrală și administrația publică locală, dar potrivit art.109 din Constituție și art.14, 43 și 59 din *Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006*, administrația publică locală se întemeiază pe principiile autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice, ale eligibilității autorităților administrației publice locale și ale consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit. Totodată, art.3 din *Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003* prevede că, bugetele unităților administrativ-teritoriale constituie elemente independente care se elaborează, se aprobă și se execută în condiții de autonomie financiară. Astfel, dacă prin *Legea bugetară* vor fi stabilite limita numărului de personal și limita cheltuielilor de personal pentru administrația publică locală, va fi încălcat principiul autonomiei locale consfințit de legile menționate mai sus. *Legea bugetului de stat* poate stabili limitele cheltuielilor de personal finanțate de la bugetul de stat, însă nu poate stabili limitele cheltuielilor de personal finanțate de la bugetele locale. În cazul care, bugetul unităților administrativ-teritoriale permite efectuarea unor cheltuieli suplimentare pentru angajarea personalului, autoritățile administrației publice locale nu pot fi limitate în exercitarea acestui drept.

De asemenea, la examinarea normei în fond urmează a se ține cont de practica Curții Constituționale (Hotărîrea nr.14 din 18.05.2004) și prevederile art.6 alin.1 din *Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985*, ratificată prin Hotărîrea Parlamentului Republicii Moldova nr.1253-XIII din 16.07.1997, care stabilește că „fără a prejudicia dispozițiile generale create de lege, colectivitățile locale trebuie să poată defini ele însele structurile administrative interne cu care ele înțeleg să se doteze, în vederea adaptării lor la nevoile lor specifice și cu scopul de a permite o gestiune eficace”.

- **La art.19:**

- la lit.b), urmează a se specifica anul/perioada cînd a avut loc calamitatea naturală, pentru a nu se confunda dacă aceste prevederi se vor răsfrînge și asupra celor care au suferit în anul precedent (de exemplu, înghețurile produse în lunile noiembrie-decembrie);

- la lit. g), cuvîntul „*normative*” propunem a fi substituit cu cuvîntul „*legislative*”, deoarece potrivit lit.h) al art. 66 din Constituție și art. 41 din *Legea nr.847/1996*, rectificarea bugetului de stat se efectuează prin acte legislative, iar

aprobarea, exercitarea controlului asupra bugetului statului se efectuează de către Parlament. La fel, în cazul modificării legislației privind mediul de afaceri și climatul investițional pentru dezvoltarea social-economică, aceste modificări pot fi operate doar prin acte legislative și nicidecum prin acte normative subordonate legii.

Putem observa că normele date se repetă an de an și din aceste considerente, sugerăm că ar fi oportună examinarea posibilității de includere a acestor reglementări cu caracter permanent în actele legislative respective.

• La **anexa nr.1**, capitolul *Venituri*, grupa principală 313 - cuvintele „*Transferuri curente de la bugetele municipale*” urmează a se substitui cu cuvintele „*Transferuri curente de la bugetul municipal Chișinău*” pentru a fi în concordanță cu alin.(2) al art.6 din proiect.

- Din anexa nr.1, capitolul *Venituri*, grupa principală 122 a fost exclusă grupa 22 – *Taxa pentru eliberarea pașapoartelor*, însă Nota informativă nu conține informații referitoare la acest fapt. Astfel, reiese, că în bugetul de stat nu vor fi încasate venituri din eliberarea pașapoartelor, pe când art.2 din Legea taxei de stat nr.1216-XII din 03.12.1992 prevede că pentru eliberarea către cetățenii Republicii Moldova a pașapoartelor se încasează taxa de stat.

De asemenea, nu este clar de ce din grupă principală, 122 a fost exclusă și grupa 15 - *Dobânzi de la depunerea mijloacelor bugetare la conturile depozitare*, iar în art.19 lit.h) din proiect a rămas norma privind autorizarea Ministerului Finanțelor să plaseze mijloacele soldului liber al bugetului de stat, gestionate prin intermediul Contului Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor, în depozite la Banca Națională a Moldovei. Astfel, considerăm că la excluderea acestor grupe, autorul urma să prezinte argumentările de rigoare, deoarece acestea sunt venituri ratate la bugetul de stat (~2000,0 mii lei).

• La **anexa nr.2**, *Limitele de cheltuieli pe autorități publice finanțate de la bugetul de stat*, atenționăm că la codul 121. *Ministerul Economiei*, grupa principală 19 *Alte servicii legate de activitate economică* se repetă, una dintre ele urmează a fi omisă, ca fiind de prisos.

• La **anexa nr.4**, *Lista bugetelor autorităților publice fundamentate pe programe*,

- la codul autorității publice 121, Ministerul Economiei, urmează a se completa denumirea subprogramului 01 - Elaborare a politicii și management în domeniul *dezvoltării economiei*;
- la codul autorității publice 122, Ministerul Finanțelor, urmează a se completa denumirea programului 05 - Managementul finanțelor *publice*;
- la codul autorității publice 178, Agenția „Moldsilva” urmează a fi exclus subprogramul *Dezvoltarea pisciculturii și gospodăriei de vânătoare*. deoarece pentru acesta n-au fost repartizate mijloace bănești, iar în cazul repartizării ulterioare pot apărea dificultăți la delimitarea cheltuielilor pentru aceste ramuri.

•La **anexa nr.6** propunem a fi efectuată delimitarea sumelor destinate finanțării cheltuielilor capitale pentru investițiile capitale, reparațiile capitale și alte cheltuieli capitale.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex. E. Burlacu
tel. 268-281