



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/135 din 14.01 2014  
La nr. 06/2-7477 din 24 decembrie 2013

**Ministerul Economiei**

Cu referire la expertiza anticorupție a proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, Vă comunicăm că proiectul prenotat nu conține reglementări care pot favoriza acte de corupție.

**Director - adjunct**

**Cristina ȚARNĂ**

Ex: I. Pruteanu  
Tel: 257 - 421

CENTRUL NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL REPUBLICII MOLDOVA		
Nr. de intrare	1492	
Indexul	18	01 20 14



La nr. 06-02/14 din 12.08.2014 Nr. 03/1244

**Ministerul Economiei**

Cu referire la *proiectul legii privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile*, comunicăm următoarele.

1. La art. 3 urmează a fi revăzută conceptual lista definițiilor, fiind nejustificată preluarea acestora din Directiva nr. 2009/28/CE, deoarece respectivele noțiuni se aplică în state diferite și acestea se expun pentru a depăși problema sensului diferit în diferite țări. În Republica Moldova în legi trebuie definite doar noțiunile care au diferite interpretări și legiuitorul dorește să consacre o anumită interpretare, așadar, legea nu trebuie privită ca un dicționar care permite înțelegerea noțiunilor. Totodată, la ultimele trei poziții din noțiuni se vor exclude cuvintele „înseamnă” și „desemnează”.

2. Cuprinsul art. 9 va fi revizuit deoarece în mare parte este inutil, or, conform prevederilor Legii privind actele legislative nr. 780-XV din 27 decembrie 2001, textul unui act legislativ trebuie să aibă un caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări, pe cind, articolul dat include un text narativ ce se referă mai mult la nota informativă. Prin urmare, se va formula o normă generală privind elaborarea și aprobarea de către Guvern a Planului Național de acțiuni în domeniul energiei din surse regenerabile.

3. La art. 13:

La lit. a) sînt prea larg formulate raporturile juridice dintre participanții la piața energiei regenerabile, sînt complexe și depășesc limitele competenței Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică (spre exemplu, apar relații de vânzare-cumpărare care deja sînt reglementate în legislație. Pentru a exclude orice dubii și abuzuri este necesar să fie stipulat clar relațiile ce urmează a fi reglementate de ANRE, luîndu-se în considerare faptul, că relațiile comerciale nu sînt de mandatul respectivei Agenții.

La lit. c) este discutabilă necesitatea elaborării contractului-model, în măsura în care normele Codului civil garantează libertatea contractelor. Astfel, intervenția legiuitorului trebuie să se limiteze la prescrierea clauzelor obligatorii care să devină parte a contractului, indiferent de voința părților, lăsînd la discreția acestora relațiile contractuale.

MINISTERUL ECONOMIEI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	<u>1543</u>
Indexul	
" <u>11</u> " <u>02</u> 20 <u>11</u>	

4. La art. 14:

Textul articolului nu corelează cu titlul acestuia, care stabilește atribuții pentru organul central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor, mai mult ca atât, la alineatele (3)–(5) sunt prevăzute atribuții pentru toate autoritățile administrației publice centrale și locale.

La alin. (1) și (3) semnalăm că reglementările și codurile din domeniul construcțiilor includ și actele aprobate de Parlament, iar organul central de specialitate nu poate să introducă norme în acestea. Măsurile necesare pentru creșterea ponderii energiei regenerabile pot fi introduse doar prin acte la nivel legislativ, deoarece limitează libertatea persoanelor, care nu se poate face prin acte subordonate legii.

Cuprinsul alin. (2) referitor la termenele stabilite va fi plasat în “Dispoziții finale și tranzitorii”, iar la alin. (5) se va preciza unde urmează să publice anual autoritățile administrației publice centrale și locale informațiile despre îndeplinirea cerințelor minime de performanță energetică.

5. La art. 15 considerăm oportun de a preciza la atribuțiile căror autorități ale administrației publice centrale se face referire. Concomitent, la alin. (2) relevăm că legea trebuie să stabilească condiții pentru echipament, iar autoritățile administrației publice centrale și locale pot doar fi obligate să asigure respectarea legii.

6. Cuprinsul art. 17 din proiect reproduce art. 16 din Legea energiei regenerabile nr. 160-XVI din 12 iulie 2007, prin care a fost instituit Fondul pentru eficiență energetică. Totodată, nu este justificată abrogarea articolelor 17-20 din Legea energiei regenerabile care stabilesc norme primare și constituie temei pentru Regulamentul de organizare și funcționare a Fondului pentru Eficiență Energetică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 401 din 12 iunie 2012 (a se vedea art. 41 alin. (5) din proiect).

7. La art. 18 alin. (3) va fi exclus, deoarece este declarativ în partea ce ține de facilitarea de către Agenția pentru Eficiență Energetică a procedurilor de autorizare, certificare și licențiere.

8. La art. 19 alin. (1) urmează a fi corelat cu prevederile Legii nr. 451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, care stabilește genurile de activitate supuse reglementării prin licențiere. Astfel, normele referitor la licențierea activităților în domeniul energiei regenerabile urmează a fi excluse, pentru a nu dubla prevederi ale legislației în vigoare. Toatădată, la alin. (3) semnalăm că Legea cu privire la energia termică, la care se face trimitere, este doar în stadiu de *proiect*.

9. La art. 21 pentru o expunere mai exactă va fi revizuită și concretizată sintagma „acreditate conform Legii specializate de instituire”.

10. La art. 22 alin. (3) este declarativ și nu instituie o normă juridică, iar la alin. (4) sintagma „standardele europene” este ambiguă, deoarece nu există un standard european la general, în cazul, dacă se are în vedere standardele Uniunii Europene, despre acest fapt se va menționa expres.

11. La art. 23 vor fi excluse cuvintele „un set de”.

12. La art. 25 titlul urmează a fi reformulat, fiind expus mai concis, iar la alin. (2) după cuvintele „în conformitate cu” se va completa cu cuvântul „indicatorii”.

13. La art. 27 va fi indicat de către cine sînt aprobare Regulile pieței energiei electrice.

14. La art. 28 alin. (2) redacția lit. b) lasă loc de abuzuri, deoarece nu este clar ce include în acest caz noțiunea de „încurajare”. Totodată, considerăm că este conceptual greșit de a afirma că există obligația de „încurajare” Conform prevederilor Codului civil (art. 512) obligația poate consta în a da, a face sau a nu face ceva concret, iar faptul că în rezultat se încurajează sau se inhibă ceva constituie doar un efect.

15. La art. 29 alin. (2) și la art. 31 alin. (2) cuvintele “într-un regulament” urmează a fi substituite prin cuvintele “în regulamentul”.

16. Cuprinsul art. 32 este ambiguu și va fi revăzut pentru o expunere mai exactă a normei respective.

17. La art. 33 alin. (17) textul „administrează un registru, în care vor fi specificați toți producătorii eligibili” va fi substituit cu textul „ține registrul producătorilor eligibili”, iar cuvintele „pagina electronică” se va substitui prin cuvintele „pagina oficială”.

18. La art. 35 alin. (5) sintagma „desface contractul” va fi substituită cu sintagma „reziliază contractul”, or, terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare. Totodată, la alin. (6) sintagma „în baza principiului „primul venit, primul servit”, urmează a fi reformulată, fiind menționat că sînt eligibili și beneficiază de mecanismul contorizării nete primii care s-au adresat dintre consumatorii finali, deținători ai centralelor electrice.

19. La art. 41:

La alin. (1) sintagma „înaintea intrării în vigoare” va fi substituită cu sintagma „pînă la intrarea în vigoare”.

Alin. (3) care stabilește norme tranzitorii conține un text incomprehensiv și necesită a fi reexaminat în vederea expunerii termenelor concrete pentru aplicarea obligației de a introduce măsuri suplimentare, prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. e).

20. De asemenea, capitolul VIII urmează să includă întreg mecanismul de punere în aplicare a legii, precum și actele normative care urmează să fie elaborate întru executarea acesteia.

21. Numerotarea și structurarea proiectului se va efectua în conformitate cu art. 32 și 33 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative. Articolele se numerotează în continuare, cu cifre arabe, începînd cu primul și terminînd cu ultimul. Articolul va fi compus din alineate numerotate cu cifre arabe, luate între paranteze, iar alineatul poate avea diviziuni, însemnate, de regulă, cu litere latine mici și o paranteză. La fel, elementele textului actului legislativ se grupează în funcție de proporțiile acestuia, după cum urmează:

a) articolele se pot grupa în secțiuni numerotate cu cifre arabe;

b) secțiunile se pot grupa în capitole numerotate cu cifre romane;

c) capitolele se pot grupa în titluri numerotate cu cifre romane.

22. Proiectul necesită o revizuire din punct de vedere redacțional, verbele utilizându-se la timpul prezent, precum și în vederea unei expuneri corecte, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.

23. Concomitent, semnalăm că proiectul de act legislativ urmează a fi definitivat de către autor, ținând cont de obiecțiile expuse în Declarația de compatibilitate, emisă de Centrul de armonizare a legislației.

24. În conformitate cu art. 13 al Legii nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, art. 21 și 22 ale Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, pct. 5 al Hotărîrii Guvernului nr. 1030 din 3 octombrie 2005 cu privire la Registrul actelor oficiale de reglementare a activității de întreprinzător, proiectele de legi și de hotărîri, ce se referă la reglementarea activității de întreprinzător, urmează a fi coordonate cu *Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător*. Suplimentar, proiectul va fi coordonat în mod obligatoriu și cu autoritățile administrației publice locale (a se vedea art. art. 14, 15).

Viceministru



Nicolae EȘANU