



Parlamentul  
Republicii Moldova

CGJ-08 nr. 331

09 septembrie 2021

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### A V I Z

### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr.215 din 02.09.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, **în mod de urgență**, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, și comunică următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, conform art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura raporturilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența Parlamentului, conform art.66 lit.a) din Constituție.

3. Proiectul de lege conține norme juridice de modificare ale art.132<sup>3</sup> din Codul fiscal nr.1163/1997, art.9 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, anexa la Legea nr.199/2012 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, art.6 din Legea nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal.

Potrivit Notei informative la proiectul de lege, acesta a fost elaborat din necesitatea consolidării mecanismelor administrative ale Guvernului în vederea asigurării unei bune desfășurări a activității sale în domeniul finanțelor publice, relațiilor fiscale și vamale, potrivit art.4 lit.f) din Legea cu privire la Guvern, inclusiv prin conferirea unui statut public cert Directorului Serviciului Fiscal de Stat și Directorului Serviciului Vamal. Stabilind astfel reguli clare de numire și eliberare din funcție a acestora, conform regulilor stabilite în Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

5. *Cu referire la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege*, atenționăm următoarele:

- potrivit art.35 din legea nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament;

- potrivit art.30 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017 și art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului nota informativă la proiectul de lege urmează să cuprindă fundamentarea economico-financiară; modificarea statutului funcțiilor publice de conducere de nivel superior va avea efect asupra cheltuielilor de salarizare, ținând cont de specificul domeniului de activitate fiscal și vamal;

- potrivit art.58 din Regulamentul Parlamentului, avizul Guvernului este obligatoriu, conform prevederilor art.131 din Constituție, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare;

- potrivit art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului, dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor.

6. Referitor la suficiența reglementărilor propuse, în vederea asigurării aplicabilității acestuia, proiectul de lege urma să propună modificările de rigoare la anexa nr.3 tabelul 1 "Funcțiile de demnitate publică (A1)" și tabelul 2 "Funcționarii publici (A2)" din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Funcțiile de demnitate publică prevăzute în proiectul de lege nu se regăsesc în compartimentul "Funcțiile de demnitate publică (A1)", deoarece Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal nu au statut de autoritate publică autonomă, nici de autoritate administrativă centrală în subordinea Guvernului.

A1014	Director general (director) autoritate publică autonomă	125	13,37
A1022	Director general (director) adjunct autoritate publică autonomă	121	12,29
A1024	Director general (director) autoritate administrativă centrală	120	12,04
A1029	Director general (director) adjunct autoritate administrativă centrală	116	11,07

În redacția în vigoare compartimentul "Autoritățile administrative centrale și din subordine", pct.2 "Funcții publice de conducere" stabilește în mod distinct poziția:

<i>2. Funcții publice de conducere</i>			
A2007	Director al Serviciului Fiscal de Stat/al Serviciului Vamal	120	12,04

Prin urmare, aspectul legislativ menționat ține nu doar de domeniul de salarizare a subiecților respectivi, ci de statutul serviciilor publice, de raporturile de ierarhie și de subordonare a acestora în sistemul autorităților publice ale statului care urmează a fi examinate suplimentar sub aspect conceptual. Ori,

normele de derogare, stabilite după caz, nu asigură pe deplin concordanța și echilibrul dintre raporturile juridice reglementate, lăsând loc de interpretări diferite și contradictorii.

7: *Cât privește concordanța reglementărilor propuse cu cadrul juridic existent* la examinarea proiectului de lege urmează a se ține cont de următoarele prevederi:

1) Potrivit art.3 alin.(4) lit.a) din Legea nr.100/2017, actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.

Iar potrivit alin.(1) lit.c) și d) din același articol, la elaborarea unui act normativ se respectă principiile: legalității și echilibrului între reglementările concurente; oportunității, coerenței, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice.

2) Potrivit art.3 din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate administrația publică centrală de specialitate este organizată într-un sistem unic și nici un minister sau altă autoritate administrativă centrală, sau structură organizațională din sfera lor de competență nu poate să se afle în afara acestui sistem.

Iar art.4 prevede că administrația publică centrală de specialitate își desfășoară activitatea respectând delimitarea funcțiilor de elaborare și de promovare a politicilor de funcțiile de implementare a acestora; atribuirea clară a responsabilităților și competențelor, evitând ambiguitatea, dublarea și suprapunerea acestora; asigurând simplitatea și claritatea structurii instituționale.

Art.14 alin.(4) din aceeași Lege prevede că, serviciul de stat este o structură organizațională separată în sistemul administrativ al unui minister, care se constituie pentru prestarea serviciilor publice administrative (de înregistrare de stat, de eliberare a actelor necesare pentru inițierea și/sau desfășurarea afacerii și în alte domenii).

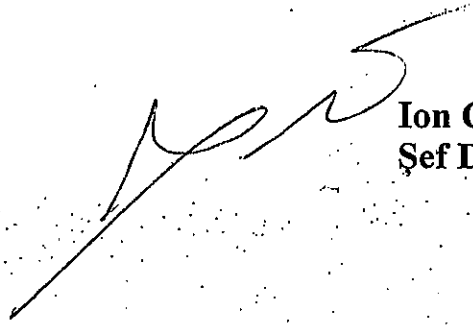
Iar potrivit art.15 alin.(5) din Legea menționată, autoritatea administrativă din subordinea ministerului este condusă de către director, numit în funcție publică și eliberat sau destituit din funcție publică, *în condițiile legii, de către ministru, dacă altfel nu este stabilit prin actele legislative speciale. Inspectoratul de stat este condus de către un șef cu statut similar cu cel al directorului autorității administrative din subordinea ministerului.*

3) Potrivit art.6 din Legea nr.199/2010, ocuparea funcției de demnitate publică are loc prin *alegeri* sau prin *numire*, în condițiile legii.

În cazul în care ocuparea funcției de demnitate publică are loc prin *numire*, temeiul legal al apariției raportului de exercitare a funcției este actul de numire. *Pentru ocuparea unor funcții de demnitate publică prin numire se organizează concurs în condițiile legii.*

Considerăm că proiectul de lege urmează a fi examinat prin prisma principiilor și reglementărilor menționate, cu respectarea cerințelor Legii nr.100/2017.

Proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în Parlament cu respectarea prevederilor legislației în vigoare, ținând cont de cele expuse în prezentul aviz.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție Generală**

Ex. I. Gălușcă  
Tel.579