

**Tabel de sinteză**

**A avizelor la Acordul de Fondului fiduciar cu donatori multipli al Parteneriatului pentru învățarea timpurie (Proiect de îmbunătățire a calității educației) între Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în calitate de administrator al ELP, semnat la 30 iunie 2023**

Ministere	Propuneri	Poziția MEC
<b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b>	Lipsa de obiecții și propuneri	
<b>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene</b>	<p>Cu titlu general, menționăm că în rezultatul examinării proiectului de Acord, se constată că acesta se intenționează a fi încheiat în vederea realizării prevederilor Acordului de împrumut (Proiect de Îmbunătățire a Calității Educației) între Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare” (număr unic 281/MEC/2023), care nu constituie tratat internațional, și urmează a fi promovat în conformitate cu Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria publică, garanțiile și recreditarea de stat și cu Regulamentul privind procedura de contractare și debursare a împrumuturilor de stat externe și interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1136/2007. Asupra proiectului Acordului de împrumut în cauză MAEIE s-a expus în avizul Nr. DI/1/391 – 4537 din 18 aprilie 2023.</p> <p>Prin Acordul de grant supus examinării, banca își exprimă consimțământul de a pune la dispoziția beneficiarului un grant, suplimentar la împrumut, ce nu va depăși 5 mln dolari americani, pentru finanțarea Proiectului de îmbunătățire a educației, iar beneficiarul se obligă să execute obiectivele Proiectului descrise la Anexa nr. 1 la Acord.</p> <p>Urmare examinării proiectului Acordului, constatăm lipsa unor elemente definitive pentru un tratat internațional, precum: termenul de valabilitate a tratatului, procedura de modificare și completare, informații referitoare la locul și data încheierii/semnării și limbile autentice în care se încheie tratatul, soluționarea litigiilor pe cale amiabilă prin mijloace diplomatice. Drept urmare, concluzionăm că, prezentul proiect nu constituie obiect de reglementare al Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.</p> <p>Cu titlu particular, în vederea promovării prezentului Acord conform procedurilor prevăzute pentru tratatele internaționale, atenționăm asupra necesității înlăturării deficiențelor menționate mai sus, prin racordarea proiectului la rigorile prevăzute de principiile și normele dreptului internațional și la cerințele Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și ale Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și</p>	<p>S-a luat act. În condițiile în care la nivel național nu există un cadru legal clar pentru promovarea Granturilor oferite de către partenerii de dezvoltare și având în vedere faptul că acest Acord de Grant împreună cu Acordul de împrumut al Bănci Mondiale vor finanța același Proiect, MEC va promova Acordul de Grant cu PGE în temeiul Legii 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.</p> <p>Se acceptă. Aspectele menționate au fost discutate în cadrul negocierilor din 2 mai 2023, cu participarea reprezentanților MAE și IE, și expuse în procesul</p>

	<p>încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului 442/2015, aceste aspecte urmând să devină subiect în procesul de negociere al proiectului Acordului.</p> <p><u>Cu referire la proiectul de Decret:</u></p> <p>-la pct. 1 recomandăm indicarea sumei grantului, precum este stabilită în Acord. -cu referire la componența delegației de negociatori, specificăm că participarea reprezentantului MAEIE este obligatorie doar în procesul negocierii tratatelor internaționale conform Legii nr. 595/1999 și HG nr. 442/2015, prin urmare, dacă se insistă asupra promovării Acordului în cauză conform actelor normative menționate, reprezentantul MAEIE va fi desemnat la solicitarea suplimentară a MEC.</p>	<p>Verbal al negocierilor transmis MAE și IE urmare negocierilor.</p> <p>S-a luat act. MEC nu va indica suma Grantului în proiectul Decretului.</p>
	<p><u>În partea ce ține de Argumentare:</u></p> <p>-aceasta urmează a fi elaborată conform exigențelor Anexei nr. 1 la Regulamentul menționat supra, fiind necesară includerea informațiilor detaliate privind modul de soluționare a disputelor sau: inexistența unor astfel de prevederi, efectele tratatului asupra relațiilor bilaterale și multilaterale ale Republicii Moldova, inclusiv în context internațional și regional, organul responsabil de prezentarea rapoartelor privind implementarea tratatului și instituțiile care vor prezenta acesteia informația necesară pentru întocmirea rapoartelor, evaluarea comparativă, până la intrarea în vigoare a tratatului și după aceasta, a riscurilor și costurilor, în special a cheltuielilor din bugetul de stat, local, asigurărilor sociale de stat și altor fonduri publice, precum și a veniturilor așteptate în contextul implementării tratatului, cheltuielile necesare pentru realizarea acțiunilor legate de aspectul normativ, instituțional și organizatoric ale tratatului.</p> <p>-Analiza de impact, compartimentul Aspectul temporar, se vor reflecta etapele și termenele realizării măsurilor preparatorii până la și după intrarea în vigoare a tratatului, indispensabile pentru punerea în aplicare a acestuia, etapele și termenele de implementare a tratatului, periodicitatea prezentării rapoartelor de monitorizare sau evaluare a implementării tratatului, posibilitatea și consecințele suspendării sau încetării tratatului în situații speciale, eventuale obligații care ar putea rămâne în vigoare după stingerea tratatului.</p> <p>-Compartimentul D. Procedura negocierilor se va completa cu detalii privind modalitatea purtării negocierilor (runde de negocieri, videoconferințe sau prin corespondență), etapele de negociere și durata negocierilor; limbile de negociere și încheiere a tratatului; modul și etapele de încheiere a tratatului, modul intrării în vigoare a tratatului.</p> <p>-Iar în scopul evitării de confuzii, se vor exclude din Argumentare informațiile care nu sunt relevante Acordului în speță.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Argumentarea a fost ajustată corespunzător.</p>

**Ministerul Finanțelor**

**La Nota de Argumentare:**

Pe tot parcursul textului Notei de Argumentare și Decretului Președintelui Republicii Moldova cuvintele „Acordului de grant al Fondului fiduciar cu donatori multipli al Parteneriatului pentru învățarea timpurie (ELP) (Proiect de îmbunătățire a calității educației) între Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în calitate de administrator al ELP și acordarea împrumuturilor pentru negocieri” se vor substitui cu cuvintele „Acordul de grant al Fondului fiduciar cu donatori multipli al Parteneriatului pentru învățarea timpurie (ELP) între Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în calitate de administrator al ELP pentru realizarea proiectului „Îmbunătățirea calității educației” și acordarea împrumuturilor pentru negocieri” cu declinările de rigoare.

În titlul Notei de Argumentare sintagma „ca parte componentă a” se va exclude, întru asigurarea coerenței cu titlul Decretului și Acordului de Grant.

La capitolul „Informații generale” conținutul se va modifica corespunzător, în contextul în care conținutul Acordului de grant nu poate fi agreat până la negocieri dar nemijlocit în cadrul negocierilor.

La capitolul „Analiza de Impact”, sub-capitolul „Informații Generale”

- textul „Asociația Internațională pentru Dezvoltare” se va exclude, or finanțatorul pentru proiectul „Îmbunătățirea calității educației” este Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare;

- se va ajusta mențiunea cu privire la finanțarea din partea Facității Globale de Finanțare Concesională (GCF), întrucât aceasta nu reprezintă un grant, dar este acordată în scopul furnizării de finanțare concesională la Acordul de împrumut.

S-a luat act

Se va păstra denumirea conform Acordului de Grant

MEC va păstra această sintagma, fapt ce accentuează faptul că toate 3 Granturi vor veni în suportul implementării Proiectului BM.

S-a luat act. Aspectele menționate au fost discutate în cadrul negocierilor.

Se acceptă

Se acceptă

	<p><u>La proiectul Decretului se propune:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- desemnarea din partea Ministerului Finanțelor a doamnei Ciumac Iulia, șef al Direcției Asistență Externă, în componența delegației oficiale pentru negocierea Acordului sus menționat.</li> <li>- completarea proiectului Decretului cu un punct nou cu următorul conținut: „5. În cazul eliberării din funcția deținută a unuia sau a mai multor membri ai delegației oficiale, atribuțiile lor în cadrul acesteia vor fi exercitate de persoanele nou-desemnate în funcțiile respective.”</li> </ul> <p>Totodată, Ministerul Finanțelor consideră imperativ ca apriori promovării proiectului Decretului în cauză, Ministerul Educației și Cercetării să supună examinării pe platforma CIPS a conceptului detaliat al proiectului, cu argumentarea componentelor și activităților proiectului, termenilor de implementare propuși, modalitatea în care acțiunile propuse vor atinge obiectivul de dezvoltare al proiectului, aranjamentele de implementare, de monitorizare și evaluare a rezultatelor, precum și costurile aferente. Concomitent, se va prezenta nivelul de pregătire a proiectului dar și evaluarea capacităților instituționale de a absorbi finanțarea propusă, întru a livra rezultatele scontate în termenii propuși. Suplimentar, o atenție deosebită se va acorda mecanismului de asigurare a sustenabilității rezultatelor proiectului, aspect care la fel se va aborda pe platforma CIPS.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Obiectivele proiectului Acordului de Grant, de comun, cu proiectul Acordului de împrumut au fost discutate și aprobate în ședința CIPS din 26 aprilie, scr. 07-07/1845 din 2104.2023</p>
<p><b>Ministerul Justiției</b></p>	<p>Cu privire la proiectul Acordului, în vederea asigurării utilizării în mod consistent ai termenilor definiți, sugerăm operarea pe tot parcursul Acordului cu termenul „Beneficiar” (A se vedea ca exemplu: secț. 2.01).</p> <p>Totodată, la Anexa I, partea 2.3 lit. (a), se va substitui termenul „împrumutatului/borrower” cu termenul de „Beneficiar/Recipient”, în mod consistent cu obiecția precedentă, întrucât Acordul nu prevede contractarea unui împrumut.</p> <p>Cu privire la anexele, cu titlu redacțional, se va substitui termenul „programul I/programul II” cu „Anexa I/Anexa II” în vederea asigurării păstrării echivalenței termenului „Schedule” utilizat în versiunea engleză a Acordului.</p> <p>La secț. I lit. C partea I Anexa II, se va clarifica statutul juridic al Acordului subsidiar dintre Ministerul Educației și Cercetării și ONDRU.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă la Anexa I, partea 2.3 lit. (a) se face referință la construcția a 3 licee, care vor fi finanțate din Acordul de împrumut</p> <p>S-a luat act. Se va păstra termenul de Program, utilizat în toate proiectele Băncii Mondiale. Or, Acordul are deja o Anexă, (Apendice)</p> <p>Se acceptă. Se va stabili în procesul negocierilor.</p>

	<p>La secf. III Anexa II lit. A pct. (1) al tabelului, se va justifica acordarea ratei de 100% din valoarea grantului pentru activitățile specificate la partea 1.1 lit. (b) a Anexei I, în condițiile în care părțile 1 – 3 a Anexei I prevăd asumarea unui șir de obligații ce urmează a fi finanțate.</p> <p>În final, la apendice, se va defini termenul de „lucrări civile/civil works”, utilizat la partea 2.2 Anexa I.</p>	<p>În toate 3 proiecte de Acorduri care finanțează <i>Proiectul îmbunătățirea calității educației</i> a fost oferita viziunea de ansamblu asupra Proiectului pentru o mai buna claritate. Granturile au fost alocate pentru finanțarea activităților specifice, astfel sa poată fi excluse în caz de necesitate, în dependenta de aprobarea acestora.</p> <p>Din Grantul oferit de ELP nu se vor organiza/realiza activități de construcție, fapt pentru care în Secțiunea de definiții lipsește acest termen. Definirea noțiunii de „lucrări civile/civil works”, va fi definită în Manualul operațional al Proiectului.</p>
<p><b>Comisia Politică Externă și Integrare Europeană a Parlamentului</b></p>	<p>Avizează favorabil inițierea negocierilor</p>	

Ministru



Anatolie TOPALĂ