



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-693

Chișinău

„29” 01.2018

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.87 din 24 ianuarie 2018.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Centrul de Guvernare Electronică.

#### Anexe:

1. Hotărîrea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 11 file și în limba rusă – 12 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (9 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (17 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (3 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: Ina Railean  
Tel.: 250 203

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>16</u>
„ <u>30</u> ”	<u>01</u> 20 <u>18</u>
Ora	_____

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÎRE nr.87

din 24 ianuarie 2018

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire  
la schimbul de date și interoperabilitate**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

Ministrul economiei  
și infrastructurii

Chiril Gaburici

Ministrul justiției

Alexandru Tănase



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****LEGE****cu privire la schimbul de date și interoperabilitate**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Capitolul I  
DISPOZIȚII GENERALE****Articolul 1. Obiectul și scopul legii**

(1) Prezenta lege reglementează raporturile ce apar în procesul schimbului de date între autoritățile și instituțiile publice, autoritățile administrative autonome care dețin sisteme informaționale, autoritățile administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, inclusiv serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator), care dețin sisteme informaționale, precum și persoanele juridice private care, în numele autorităților și instituțiilor publice, gestionează sau dețin sisteme informaționale.

(2) Prezenta lege reglementează raporturile ce apar în procesul schimbului de date între sistemele informaționale deținute de autoritățile și instituțiile publice, autoritățile administrative autonome, precum și alte organizații indicate în alin. (1), pe de o parte, și sistemele informaționale deținute de persoanele juridice de drept privat și persoanele fizice, în măsura în care ultimele își manifestă intenția de a participa benevol la schimbul de date, pe de altă parte.

(3) Prezenta lege are scopul să faciliteze și eficientizeze interoperabilitatea și schimbul de date în cadrul sectorului public, precum și între sectorul public și cel privat în vederea creșterii calității serviciilor publice prestate, creării noilor servicii publice electronice, precum și asigurării securității informaționale.

**Articolul 2. Cadrul juridic**

(1) Raporturile apărute la schimbul de date și interoperabilitatea între autoritățile și instituțiile publice, autoritățile administrative autonome care dețin sisteme informaționale, autoritățile administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, inclusiv serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator), care

dețin sisteme informaționale, precum și persoanele juridice private care, în numele autorităților și instituțiilor publice, gestionează sau dețin sisteme informaționale sînt reglementate de prezenta lege, de alte acte normative, de tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

(2) În cazul în care tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte stabilesc alte norme decît cele prevăzute de prezenta lege, se aplică normele tratatelor internaționale.

(3) În cazul schimbului de date atribuite la secret de stat sau a altor date cu regim juridic special, se va respecta legislația în vigoare.

### **Articolul 3. Sfera de aplicare**

(1) Prezenta lege se aplică tuturor autorităților și instituțiilor publice, inclusiv autorităților administrative autonome, autorităților administrative centrale subordonate Guvernului și structurilor organizaționale din sfera lor de competență (autorităților administrative din subordine, inclusiv serviciilor publice desconcentrate și celor aflate în subordine, precum și instituțiilor publice în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator), precum și persoanelor juridice private care, în numele autorităților și instituțiilor publice, gestionează sau dețin sisteme informaționale.

(2) Prezenta lege se aplică, de asemenea, persoanelor fizice și persoanelor juridice private, în măsura în care acestea dețin sisteme informaționale, dispun de date ce prezintă interes pentru autoritățile și instituțiile publice sau pentru alte persoane fizice și persoane juridice private și își manifestă disponibilitatea și intenția de a participa la schimbul de date în conformitate cu prezenta lege.

### **Articolul 4. Noțiuni generale**

În sensul prezentei legi se definesc următoarele noțiuni:

*activ semantic* – informație cu caracter descriptiv, utilizată în contextul schimbului de date pentru a asigura compatibilitatea semantică și tehnică a datelor, înregistrată și menținută în catalogul semantic conform prevederilor prezentei legi.

*adaptarea datelor* – procedeu tehnologic de transformare și/sau formatare a datelor, fără denaturarea acestora, cu scopul eficientizării procesului de schimb și/sau de prelucrare a datelor;

*autoritatea competentă pentru asigurarea schimbului de date și interoperabilității* (în continuare – *autoritate competentă*) – autoritate sau instituție publică desemnată de către Guvern în conformitate cu prezenta lege, care exercită atribuții în domeniul interoperabilității semantice, tehnice și organizatorice prevăzute de prezenta lege;

*catalog semantic* – componentă a platformei de interoperabilitate care constituie sursa unică și autentică de active semantice, organizată cu scopul asigurării interoperabilității semantice;

*cerere individuală* – o solicitare manuală sau automată pentru schimb de date din partea unui sistem informațional spre platforma de interoperabilitate și invers ce vizează primirea, furnizarea și/sau anunțarea disponibilității unor date;

*condiții tehnice* – un set de cerințe tehnice standard și/sau specifice, care trebuie asigurate de către participanții schimbului de date la utilizarea platformei de interoperabilitate;

*consumator de date* – participant la schimbul de date care recepționează și utilizează date în vederea realizării competențelor sale legale. În calitate de consumator de date poate fi destinatarul datelor registrului, în sensul Legii nr.71-XVI din 22 martie 2007 cu privire la registre;

*contract de schimb de date* – un contract semnat de către deținătorul platformei de interoperabilitate și un participant privat la schimbul de date, elaborat după modelul aprobat de autoritatea competentă;

*date sau seturi de date* – informație oficială și documentată, precum și metadata prezentate în formă electronică care, la accesarea prin intermediul platformei de interoperabilitate, se prezumă a fi autentice;

*deținător al platformei de interoperabilitate* – autoritatea sau instituția publică desemnată de către Guvern, responsabilă de administrarea, asigurarea menținerii, funcționării, inclusiv tehnice, precum și dezvoltării continue a platformei de interoperabilitate;

*furnizor de date* – participant la schimbul de date în calitate de sursă de date;

*interfață de schimb de date* – un mijloc tehnic de program, inclusiv un serviciu web sau un portal informațional, pus la dispoziție de către deținătorul platformei de interoperabilitate ori de către furnizorul de date, care are scopul adaptării datelor și/sau punerii la dispoziție a acestora pentru consumatorii de date sau utilizatorii finali;

*interoperabilitate* – capacitatea tehnică a sistemelor informaționale și capacitatea organizatorică a participanților publici și privați de a reutiliza date printr-un proces eficient de schimb de date;

*interoperabilitate organizatorică* – cuprinde toate aspectele instituționale, de reglementare, financiare și de aliniere a proceselor de lucru în scopul atingerii unui schimb de date eficient;

*interoperabilitate semantică* – abordare comună asupra formatelor, sintaxei și sensului datelor, precum și interpretare univocă a datelor de către toți participanții la schimbul de date, asigurată prin implementarea catalogului semantic;

*interoperabilitate tehnică* – cuprinde toate aspectele tehnice ce asigură schimbul de date la nivel tehnic, inclusiv tehnologii de adaptare, intermediere și securizare, precum și rețele de comunicare;

*participant/participanți la schimbul de date* – autoritățile administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, inclusiv serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator), care dețin sisteme informaționale, precum și persoanele juridice private care, în numele autorităților și instituțiilor publice, gestionează sau dețin sisteme informaționale. În calitate de participanți pot fi și persoanele fizice și persoanele juridice de drept privat, rezidente ale Republicii Moldova, în măsura în care acestea își manifestă intenția de a participa benevol la schimbul de date și nu sînt utilizatori de informație;

*participant privat* – participant la schimbul de date, persoană fizică sau persoană juridică de drept privat, care nu este un participant public;

*participant public* – participant la schimbul de date care reprezintă o autoritate și/sau instituție publică, și/sau o persoană juridică fondată ori gestionată de o autoritate și/sau instituție publică, precum și orice persoană fizică și/sau juridică privată care, în numele statului, al unei autorități și/sau instituții publice sau al unei persoane juridice fondate ori gestionate de o autoritate și/sau instituție publică, gestionează sau deține sisteme informaționale, inclusiv notari, executori judecătorești, mediatori, administratori autorizați ș.a.;

*platformă de interoperabilitate* – sistem informațional destinat asigurării schimbului de date între sistemele informaționale deținute de participanții la schimbul de date;

*schimb de date* – punerea la dispoziție a datelor de către furnizori de date și consumul datelor de către consumatori de date sau transmiterea datelor de la un sistem informațional unui alt sistem informațional, în baza unor cereri individuale, cu sau fără adaptarea datelor, prin intermediul platformei de interoperabilitate;

*serviciu informațional generic* – serviciu de furnizare a datelor elaborat și pus la dispoziție de furnizorul de date prin platforma de interoperabilitate, care răspunde necesităților mai multor consumatori de date;

*sisteme informaționale* – baze de date, bănci de date, registre automatizate, platforme web și portaluri informaționale, interfețe de schimb de date, puncte de acces și/sau cabinete virtuale individuale atât ale furnizorului de date, cât și ale consumatorului de date, participante la schimbul de date, care prelucrează, furnizează și distribuie informații;

## **Articolul 5. Principii fundamentale ale schimbului de date și ale interoperabilității**

Schimbul de date și interoperabilitatea se fundamentează pe următoarele principii:

a) gratuitatea datelor – toate datele deținute de participanții publici sînt puse la dispoziție altor participanți publici în mod gratuit. Punerea la dispoziție a datelor deținute de participanții publici participanților privați poate fi făcută contra plată, în conformitate cu legislația în vigoare;

b) disponibilitatea datelor – toate datele deținute de participanții la schimbul de date sînt disponibile în egală măsură pentru orice alt participant la schimbul de date, pe baza mandatului legal al acestuia, iar în acest scop sînt asigurate cerințele de interoperabilitate tehnică, semantică și organizatorică. Participanții la schimbul de date sînt obligați să asigure disponibilitatea tuturor seturilor de date deținute;

c) autenticitatea datelor – toate datele din sistemele informaționale ale participanților la schimbul de date, furnizate prin intermediul platformei de interoperabilitate, se prezumă a fi autentice, adică se consideră integre și veridice, corespund realităților și stau la baza actelor juridice, iar furnizorii de date sînt obligați să asigure integritatea și veridicitatea acestora;

d) responsabilitatea partajată – fiecare dintre participanții la schimbul de date este responsabil, în funcție de rolul său în procesul schimbului de date, pentru partea respectivă a procesului.

## **Capitolul II CADRUL DE INTEROPERABILITATE**

### **Articolul 6. Cadrul de interoperabilitate**

(1) Cadrul de interoperabilitate se constituie din măsurile de asigurare a cerințelor de interoperabilitate organizatorică, tehnică și semantică prevăzute de legislație.

(2) Implementarea cadrului de interoperabilitate și a măsurilor de asigurare a cerințelor de interoperabilitate tehnică, organizatorică și semantică de către participanții la schimbul de date este asigurată de către autoritatea competentă și este supravegheată de comun cu Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

## **Secțiunea 1**

### **Interoperabilitatea organizatorică și tehnică**

**Articolul 7.** Conectarea la platforma de interoperabilitate și participarea la schimbul de date

- (1) Platforma de interoperabilitate se instituie de către Guvern.
- (2) Atribuțiile și responsabilitățile participanților la schimbul de date, modul și procedura de conectare, de refuz al conectării, de utilizare și de suspendare a utilizării platformei de interoperabilitate, precum și modul de deconectare de la platformă, procedura de monitorizare și control a utilizării platformei de interoperabilitate sînt stabilite de către Guvern.
- (3) Autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice fondate sau gestionate de autorități și instituții publice, precum și persoanele juridice private care, în numele autorităților și instituțiilor publice sau al persoanelor juridice fondate sau gestionate de autorități și instituții publice, gestionează sau dețin sisteme informaționale sînt obligate să asigure schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate și nu pot invoca motive de ordin tehnic sau organizatoric pentru a refuza, direct sau indirect, schimbul de date, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.
- (4) Schimbul de date între participanții publici are loc în mod gratuit, pe baza mecanismului stabilit de Guvern.
- (5) Schimbul de date între sistemele informaționale deținute de același participant public poate avea loc și în afara platformei de interoperabilitate.
- (6) Schimbul de date pentru participanții privați are loc pe bază contractuală, cu respectarea prevederilor prezentei legi. Contractul de schimb de date este încheiat între deținătorul platformei de interoperabilitate și persoana fizică sau juridică privată și poate fi cu titlu oneros, în cazurile prevăzute de legislație.
- (7) Conectarea participanților la platforma de interoperabilitate are loc cu respectarea obligatorie a cerințelor tehnice și de securitate, în temeiul deciziei autorității competente. Cheltuielile ce țin de modificările necesare în sistemele informaționale ale participanților, aferente procesului de conectare la platforma de interoperabilitate, sînt suportate de fiecare participant în parte.
- (8) Participanții la schimbul de date pot avea roluri simultane de furnizor sau consumator de date.
- (9) Furnizorul de date este în drept să refuze orice solicitare de schimb de date în afara platformei de interoperabilitate, dacă acesta sau deținătorul platformei de interoperabilitate pune la dispoziția consumatorului de date, o interfață de schimb de date prin intermediul platformei de interoperabilitate.

(10) Participanții la schimbul de date sînt obligați să asigure în mod constant resursele necesare (umane, financiare, tehnologice), precum și să întreprindă toate măsurile recomandate de autoritatea competentă pentru asigurarea conectării și continuității schimbului de date.

(11) La examinarea cererilor de conectare la platforma de interoperabilitate, autoritatea competentă verifică respectarea de către participanți a prevederilor legislației privind accesul la informații cu accesibilitate limitată, precum și, în mod special, a legislației privind protecția datelor cu caracter personal. Autoritatea competentă verifică mandatul legal al participantului care îi acordă dreptul de acces la informația respectivă. Anterior conectării la platforma de interoperabilitate, autoritatea competentă verifică existența autorizării prelucrărilor de date cu caracter personal emise de Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal în condițiile legislației privind protecția datelor cu caracter personal. În lipsa autorizării, conectarea la platforma de interoperabilitate este interzisă pentru setul de date respectiv.

(12) Evenimentele legate de schimbul de date sînt jurnalizate. Modul și procedura de jurnalizare și acces la informația jurnalizată sînt stabilite de către Guvern.

(13) Pentru schimbul de date cu caracter personal prin intermediul platformei de interoperabilitate, în cazul existenței autorizării Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, emise în conformitate cu prevederile legislației privind protecția datelor cu caracter personal, nu este necesar consimțămîntul subiectului de date cu caracter personal.

(14) În procesul testării conectării și integrării sistemelor informaționale, accesarea datelor cu caracter personal de către autoritatea competentă sau solicitant, prin intermediul platformei de interoperabilitate, nu necesită consimțămîntul subiectului de date cu caracter personal.

**Articolul 8.** Autoritatea competentă de asigurarea schimbului de date și a interoperabilității

(1) Autoritatea competentă de asigurarea schimbului de date și interoperabilității este organul desemnat de către Guvern, care, în conformitate cu prezenta lege, asigură interoperabilitatea semantică și stabilește principiile interoperabilității tehnice și organizatorice.

(2) Autoritatea competentă are următoarele atribuții:

a) examinează, acceptă sau respinge, în termen de cel mult 30 de zile, solicitările de conectare la platforma de interoperabilitate primite din partea participanților la schimbul de date;

b) emite decizii privind acceptarea sau respingerea solicitărilor de conectare la platforma de interoperabilitate primite din partea participanților la schimbul de date;

c) administrează catalogul semantic, identifică, înregistrează, publică, actualizează și elimină active semantice;

d) stabilește autoritățile responsabile de deținerea și dezvoltarea activelor semantice conform domeniilor de competență ale acestora, precum și sursele de date asociate acestor active;

e) aprobă condițiile tehnice standard și modelul contractului privind utilizarea platformei de interoperabilitate;

f) solicită conectarea autorităților și instituțiilor publice, persoanelor juridice fondate sau gestionate de autorități și instituții publice, precum și a persoanelor juridice private care, în numele autorităților și instituțiilor publice sau al persoanelor juridice fondate sau gestionate de autorități și instituții publice, gestionează sau dețin sisteme informaționale, la platforma de interoperabilitate, în scopul consumului sau furnizării de date;

g) suspendă sau decide asupra deconectării, din oficiu sau la solicitarea organelor competente, unui participant la schimbul de date de la utilizarea platformei de interoperabilitate, în cazurile nerespectării condițiilor tehnice și a prevederilor prezentei legi, modificării sau limitării mandatului legal, precum și la solicitarea participantului, în cazurile prevăzute de legislație;

h) monitorizează implementarea politicilor publice în domeniul schimbului de date și al interoperabilității;

i) examinează, în comun cu alte autorități abilitate, cazurile de cooperare transfrontalieră în domeniul schimbului de date și al interoperabilității.

#### **Articolul 9. Securitatea și confidențialitatea schimbului de date**

(1) Securitatea și confidențialitatea schimbului de date este asigurată de către toți participanții la schimbul de date și de către deținătorul platformei pe domeniul lor de competență și în conformitate cu cerințele de securitate aplicate categoriei respective de date.

(2) Pentru asigurarea securității și confidențialității schimbului de date și accesării informației cu accesibilitate limitată, pe lângă măsurile de securitate standard, platforma de interoperabilitate asigură posibilitatea transportării datelor în formă criptată. Criptarea și decriptarea datelor este asigurată de către furnizorul de date și, corespunzător, consumatorul de date.

#### **Articolul 10. Adaptarea datelor**

(1) În procesul schimbului de date platforma de interoperabilitate poate adapta datele în conformitate cu necesitățile și particularitățile de consum ale participanților la schimbul de date.

(2) În scopul asigurării calității adaptării și furnizării datelor autentice, la adaptarea datelor, platforma de interoperabilitate se poate accesa de la furnizorii

de date servicii informaționale generice. Accesarea serviciilor informaționale generice, în scopul adaptării datelor conform solicitărilor participanților la schimbul de date, nu se consideră consum de date de către deținătorul platformei de interoperabilitate.

(3) După finalizarea procesului de adaptare a datelor, acestea se prezumă a fi autentice.

## **Secțiunea a 2-a Interoperabilitatea semantică**

### **Articolul 11. Catalogul semantic**

(1) Schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate se efectuează în baza activelor semantice înregistrate în catalogul semantic.

(2) Participanții la schimbul de date asigură conformarea datelor și compatibilitatea sistemelor informaționale pe care le dețin și a proceselor proprii de lucru cu activele semantice înregistrate în catalogul semantic.

(3) Catalogul semantic este instituit de către Guvern. Modul și procedura de administrare și utilizare a catalogului semantic este stabilit de Guvern.

## **Capitolul III COOPERAREA TRANSFRONTALIERĂ**

**Articolul 12. Cooperarea transfrontalieră prin conectarea la platforma de interoperabilitate**

(1) Conectarea la platforma de interoperabilitate a participanților deținători de sisteme informaționale ale altor state are loc în baza tratatelor internaționale.

(2) Conectarea la platforma de interoperabilitate a participanților deținători de sisteme informaționale ale altor state are loc doar prin autorizarea prealabilă de către autoritatea competentă și Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal pentru setul de date respectiv.

(3) La examinarea cererilor de autorizare a conectării la platforma de interoperabilitate, autoritatea competentă și Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal verifică respectarea cerințelor stabilite de prezenta lege, a legislației Republicii Moldova privind protecția datelor cu caracter personal și de securitate a sistemelor informaționale pentru setul de date respectiv.

(4) Schimbul de date transfrontalier și datele destinate transmiterii unui participant deținător de sisteme informaționale ale altui stat sînt protejate în conformitate cu legislația Republicii Moldova.

## **Capitolul IV RĂSPUNDEREA**

### **Articolul 13. Răspunderea**

(1) Deținătorul platformei poartă răspundere pentru funcționarea, administrarea și dezvoltarea continuă a platformei de interoperabilitate.

(2) Furnizorul poartă răspundere pentru autenticitatea, integritatea și disponibilitatea datelor, precum și furnizarea datelor în conformitate cu activele semantice corespunzătoare din catalogul semantic.

(3) Consumatorul de date poartă răspundere pentru accesarea ilegală a seturilor de date.

(4) Participantul la schimbul de date poartă răspundere, conform legislației în vigoare, pentru neinformarea autorității competente privind limitarea mandatului sau schimbarea condițiilor ori atribuțiilor sale legale și, respectiv, limitarea setului de date.

(5) Participanții la schimbul de date și deținătorul platformei poartă răspundere, conform legislației în vigoare, pentru neasigurarea confidențialității și securității informației primite, precum și pentru utilizarea ei în alte scopuri decât cele stabilite.

(6) Furnizorul de date nu poartă răspundere pentru modul în care sînt utilizate datele de către consumatorul de date.

(7) Persoanele vinovate de încălcarea prevederilor prezentei legi poartă răspundere disciplinară, civilă, contravențională sau penală.

(8) Autoritatea competentă, furnizorii de date și consumatorii de date, în caz de depistare și/sau utilizare ilegală a datelor cu caracter personal, sînt obligați să notifice Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal imediat sau cel tîrziu în termen de 72 de ore despre incidentul constatat pentru setul de date respectiv.

(9) Controlul respectării cerințelor prezentei legi se efectuează de către autoritatea competentă de comun cu Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal pentru setul de date respectiv.

## **Capitolul V Dispoziții finale și tranzitorii**

### **Articolul 14. Dispoziții finale și tranzitorii**

(1) Prezenta lege intră în vigoare după 3 luni de la data publicării.

(2) Guvernul, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru a aduce legislația în vigoare în concordanță cu prevederile prezentei legi;

b) va adopta actele normative necesare executării prezentei legi;  
c) va desemna autoritatea competentă;  
d) va aproba planul de conectare a participanților publici la platforma de interoperabilitate.

(3) Contractele sau acordurile bilaterale existente de schimb de date încheiate între participanți publici vor fi reziliate în mod automat, de drept, odată cu realizarea schimbului de date corespunzător prin platforma de interoperabilitate.

(4) Până la instituirea catalogului semantic, schimbul de date are loc în conformitate cu seturile de date deținute de furnizorii de date și cererile individuale parvenite la autoritatea competentă.

(5) În termen de 36 de luni de la data publicării, participanții publici care, la data adoptării prezentei legi, utilizează, fiecare pentru scopul său legal, sisteme informaționale ce nu corespund cerințelor prezentei legi, se vor conforma cerințelor tehnice utilizate în cadrul platformei de interoperabilitate.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## **NOTA INFORMATIVĂ**

### **la proiectul legii cu privire la schimbul de date și interoperabilitate**

#### ***1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului***

Proiectul legii cu privire la schimbul de date și interoperabilitate a fost elaborat de Cancelaria de Stat și Centrul de Governare Electronică, cu suportul Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD).

Textul proiectului a fost întocmit pe baza propunerilor inițiale și consultării opiniei prealabile a autorităților și instituțiilor publice interesate, în special, a Ministerului Economiei și Infrastructurii (fostul Minister al Tehnologiei Informației și Comunicațiilor), Ministerului Finanțelor, Ministerului Afacerilor Interne, Agenției Relații Funciare și Cadastru, Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

#### ***2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite***

Proiectul legii cu privire la schimbul de date și interoperabilitate a fost elaborat în temeiul art.2 din Legea nr.173 din 28.07.2011 privind ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „e-Transformare a Guvernării” și în scopul implementării Programului privind Cadrul de Interoperabilitate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.656 din 05.09.2011, precum și realizării:

- Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova 2016-2018 (Capitolul IV. Dezvoltarea economică, securitatea energetică, sporirea competitivității și crearea locurilor de muncă, Sub-capitolul M. Societatea informațională, tehnologia informației și comunicațiilor, Activitatea 10 și Capitolul VII. Buna guvernare, sub-capitolul C. Reforma serviciilor publice, Activitatea 4);

- Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei Naționale de dezvoltare a societății informaționale „Moldova Digitală 2020”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 857 din 31.10.2013 (acțiunea 4.5.).

- Planului de acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 966 din 09.08.2016, (acțiunile 3.4.2, 3.15, 3.31).

Scopul principal al proiectului constă în implementarea cadrului guvernamental de interoperabilitate a sistemelor informaționale de stat, prin instituirea bazei juridico-normative pentru utilizarea platformei de interoperabilitate, care ar reglementa procesul de schimb de date prin interconectarea și interoperabilitatea conținutului, resurselor informaționale și procedura de acordare a accesului la registrele și bazele de date de importanță națională pentru toate entitățile din sectorul public, în conformitate cu competențele lor legale și în scopurile conforme legii.

Platforma de interoperabilitate, a fost instituită conform prevederilor pct.1 din Hotărîrea Guvernului nr.404 din 02.06.2014 „Cu privire la pilotarea platformei de interoperabilitate”, în calitate de soluție tehnică ce asigură schimbul de date dintre sistemele informaționale fiind proprietate a statutului și găzduită de platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).

În rezultatul pilotării s-a constatat că, sub aspect tehnic, platforma de interoperabilitate este una deplin funcțională. Aceasta permite, la moment, conectarea în regim de producție a principalelor surse de date din sectorul public, deținute de participanții la pilotare și realizarea unui schimb de date eficient, sigur în cadrul proiectelor de integrare deja realizate. De asemenea, tehnologic platforma de interoperabilitate permite lansarea și a unor proiecte noi de integrare cu platforma a altor sisteme informaționale pentru consumul și/sau furnizarea datelor de către alte entități din sectorul public, ceea ce contribuie la creșterea calității serviciilor publice prestate persoanelor fizice și juridice, la eficientizarea și optimizarea activității acestora.

Pe de altă parte, în scopul evaluării percepției cetățenilor Republicii Moldova asupra necesității și utilității Platformei de Interoperabilitate, dar și a gradului deschidere față de platformă a autorităților publice, Centrul de Guvernare Electronică a realizat o serie de cercetări și sondaje, rezultatele cărora sunt relevante prezentului proiect de Lege.

Astfel, potrivit Raportului de cercetare<sup>1</sup>, realizat în martie 2017, de CISM „CBS-AXA”, cu privire la percepția cetățenilor privind beneficiile Platformei Guvernamentale de Interoperabilitate, cele mai importante necesități ale cetățenilor pentru accesarea și oferirea serviciilor publice sunt: *a) durata prestării serviciului* - cât mai scurtă posibil - fiecare al doilea respondent sau 50,7% dintre respondenți consideră că, pentru a eficientiza accesul la serviciile publice trebuie mai întâi de scurtat timpul de prestare a serviciului; *b) costurile suportate pentru obținerea unui serviciu public* - cât mai joase posibil - cel de-al doilea aspect important menționat de către 45,3% dintre respondenți; *c) cât mai puține acte primare/date de inserat pentru solicitarea și obținerea unui serviciu*, aspect menționat de 41,3% din respondenți.

Principala problemă întâmpinată de 70,7% din respondenții care au solicitat anumite servicii publice pentru prestarea cărora li s-a cerut să prezinte alte acte eliberate de alte instituții publice este **necesitatea prezentării personale și timpul pierdut așteptând la cozi pentru a solicita serviciul.**

Cu referire nemijlocit la necesitatea și utilitatea Platformei Guvernamentale de Interoperabilitate, după vizionarea spotului publicitar<sup>2</sup>, respondenții au fost întrebați cât de necesară este această platformă. În rezultat s-a constatat că respondenții au așteptări foarte mari față de Platforma Guvernamentală de Interoperabilitate, și anume, 88% dintre respondenți au menționat că Platforma este necesară sau foarte necesară și respectiv utilă.

Totodată, cei mai mulți dintre intervievați - 81,1% consideră că, datorită utilizării Platformei de interoperabilitate, ca urmare a reformei serviciilor publice, va crește în

<sup>1</sup> Raport disponibil la <http://egov.md/ro/resources/polls/sondaj-perceptia-cetatenilor-privind-beneficiile-platformei-guvernamentale-de>

<sup>2</sup> Video-ul este disponibil la <https://www.youtube.com/watch?v=Os7j7se4-M8>

primul rând **confortul pentru cetățean**, care nu va mai fi nevoit să se adreseze la un număr mare de instituții publice și să suporte costuri, pentru a aduna actele necesare. Aproximativ 70% din respondenți consideră că va **crește eficiența și calitatea interacțiunii sistemelor informatice prin care se oferă servicii publice**. Același număr de respondenți sunt de părere că se va **îmbunătăți colaborarea între instituțiile administrației publice centrale**. 2/3 dintre respondenți consideră că **reutilizarea datelor care au fost deja înregistrate în sistemele informatice ale autorităților publice va crește accesibilitatea, eficiența și calitatea serviciilor publice**.

Platforma de interoperabilitate facilitează schimbul electronic de date, în timp real, între autoritățile administrației publice sporind eficiența și calitatea furnizării serviciilor publice, excluzând necesitatea de a solicita datele de la cetățeni și mediul de business în formă de certificate, rapoarte, etc., precum și contribuie la executarea eficientă (în aspect de cost-beneficiu) a sarcinilor și atribuțiilor legale ale autorităților publice.

În speță, acest avantaj al schimbului de date prin intermediul platformei de interoperabilitate a fost sesizat inclusiv de majoritatea autorităților publice care dispun de surse de date relevante. Astfel, pînă în prezent, 65 de proiecte de integrare cu platforma de interoperabilitate au fost deja inițiate, asociate la 27 de entități, care deja aplică cu succes metoda schimbului electronic de date.

În context, în scopul evaluării gradului de asimilare a interoperabilității în rândul autorităților publice, identificării necesităților și barierele acestora în procesul realizării schimbului de date prin Platforma de Interoperabilitate, Centrul de Guvernare Electronică a realizat în perioada anului 2017 un sondaj intern, între autoritățile publice centrale și locale. Astfel, un prim rezultat al acestui sondaj arată că 85,83 % din autoritățile respondente au manifestat deschidere pozitivă față de Platforma de Interoperabilitate și planifică sau sunt deja în curs de pregătire pentru a iniția conectarea și efectuarea schimbului de date prin Platforma unică de schimb de date.

Principalele avantaje identificate de autoritățile publice intervievate, cu privire la efectuarea schimbului de date între instituțiile publice prin intermediul Platformei de interoperabilitate, au fost următoarele (în ordine descrescătoare): Îmbunătățirea calității și preciziei datelor; Diminuarea timpului/duratei prestării serviciilor; Posibilitatea accesării datelor în timp real: timp redus și actualitatea datelor; Diminuarea numărului de documente confirmative necesare pentru solicitarea serviciilor publice; Automatizarea proceselor în cursul prestării serviciilor publice; Optimizarea proceselor administrative din instituție; Eliminarea/diminuarea cazurilor de prezentare a documentelor falsificate sau a datelor false; Diminuarea/eliminarea riscurilor de corupție în prestarea serviciilor publice; Asigurarea unui nivel mai înalt de protecție a datelor cu caracter personal, prin accesul autorizat și jurnalizat la datele cu caracter personal; Diminuarea numărului de relații juridice și tehnice în raport cu alte instituții în contextul efectuării schimbului de date.

Totodată, sondajul intern și-a propus identificarea potențialelor bariere întâlnite de autoritățile publice pentru a efectua schimbul de date prin Platforma de Interoperabilitate. Respectiv, autoritățile respondente au menționat următoarele provocări în participarea la procesul de schimb de date: Lipsa cadrelor calificate în domeniile relevante, în special

domeniul TIC (65,83%); Insuficiența sau inconsistența cadrului normativ curent pentru a permite accesarea datelor, schimbului de date între instituții (53,33%); Lipsa sau insuficiența infrastructurii tehnice necesare (stații de lucru, conexiune la internet, etc.) (22,50%).

În contextul celor menționate supra, trebuie să notăm că pachetul de Legi privind schimbul de date și interoperabilitatea constituie mecanismul solicitat pentru eficientizarea activității Guvernului și serviciilor prestate de către acești cetățenilor săi, pentru securizarea schimbului de date, dar și asigurarea disponibilității acestora la autoritățile deținătoare. Odată cu aprobarea și implementarea cadrului normativ menționat vor fi create condițiile și cadrul necesar realizării interoperabilității calitative pe toate cele 3 dimensiuni componente: prestarea serviciilor, consumarea serviciilor și managementul serviciilor, totodată fiind simplificate și optimizate procesele de lucru, crescând calitatea datelor și a serviciilor prestate, dar și fiind eficient monitorizate schimburile de date.

Astfel, proiectul de lege propus este necesar pentru asigurarea funcționării în continuare a platformei de interoperabilitate și extinderea ei pentru toți potențialii beneficiari și se încadrează în efortul guvernamental de a crește aplicabilitatea instrumentelor oferite de platforma de interoperabilitate și integrarea acestora la toate nivelele de funcționare a autorităților publice în scop de ridicare a performanțelor autorităților în raport cu cetățenii, eficientizare a proceselor, dar și de sporire a interacțiunii autorităților pentru a realiza beneficii reciproce, obiective comune în interesul cetățenilor prin schimbul de date și reutilizarea serviciilor deja existente.

Prin adoptarea proiectului de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, împreună cu proiectul legii de modificare a unor acte legislative, sunt urmărite următoarele finalități:

- asigurarea interoperabilității sistemelor TI prin implementarea și operarea platformei de schimb de date;
- asigurarea reutilizării și a schimbului de date coerent și securizat prin conectarea resurselor și serviciilor informaționale de stat la platforma de interoperabilitate;
- crearea cadrului favorabil pentru optimizarea, reingineria și digitizarea serviciilor publice;
- utilizarea eficientă a fondurilor publice prin diminuarea cheltuielilor autorităților publice în procesul de schimb de date;
- crearea condițiilor necesare implementării principiului ghișeului unic;
- excluderea transportării datelor între instituții prin intermediul actelor eliberate cetățenilor prin reutilizarea resurselor și datelor din cadrul sistemelor informatice;
- asigurarea unor mecanisme conforme de monitoring și jurnalizare (evidență) a tuturor schimburilor de date, în conformitate cu legislația în vigoare privind protecția datelor cu caracter personal.

### ***3. Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene***

Proiectul de Lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate a fost elaborat în contextul inițiativelor europene privind realizarea și susținerea interoperabilității,

promovate prin intermediul Programului ISA<sup>3</sup>, dar și în contextul Cadrului european de interoperabilitate (CEI), adoptat de Comisia Europeană. Astfel, Comisia a recunoscut faptul că potențialul guvernării electronice poate fi sprijinit prin promovarea unei culturi a colaborării și prin îmbunătățirea condițiilor pentru interoperabilitate în cadrul administrațiilor publice.

Totodată inițiativele europene lansate atât de Parlamentul European cât și de Comisia Europeană afirmă că interoperabilitatea facilitează punerea în aplicare cu succes a politicilor și oferă un important potențial în ceea ce privește evitarea barierelor birocratice, electronice, asigurând în continuare apariția unor servicii publice comune și consolidarea celor în curs de dezvoltare. Interoperabilitatea și, implicit, soluțiile instituite și operate în acest sens sunt instrumentale pentru exploatarea la maxim a potențialului și beneficiilor oferite de e-guvernare și e-democrație, făcând posibilă crearea unor ghișee unice și furnizarea unor servicii publice complete, transparente, care să reducă sarcinile administrative și costurile.

În acest context, prin Decizia ISA<sup>2</sup>, Uniunea Europeană instituie un program privind soluțiile de interoperabilitate pentru administrațiile publice europene, prin care susține și încurajează elaborarea, menținerea și promovarea unei abordări holistice a interoperabilității, precum și identificarea, crearea și operarea unor soluții de interoperabilitate, asigurând o înțelegere comună a interoperabilității prin intermediul Cadrului European de Interoperabilitate. Obiectivele Deciziei, dar și a CEI constau în elaborarea, menținerea și promovarea unei abordări holistice a interoperabilității; facilitarea interacțiunii electronice transfrontaliere și trans-sectoriale eficiente și eficace; contribuirea la dezvoltarea unei administrări electronice mai eficiente, simplificate și accesibile utilizatorilor administrației publice la nivel național, regional și local; identificarea, crearea și operarea unor soluții de interoperabilitate care să susțină punerea în aplicare a politicilor; precum și facilitarea reutilizării de către administrațiile publice europene a soluțiilor de interoperabilitate.

**Principiile de bază statuate în inițiativele europene și anume – principiul subsidiarității și cel al proporționalității; abordarea centrată pe utilizator; incluziune și accesibilitate; furnizarea serviciilor publice în așa fel încât să se evite decalajul digital; securitate, respectarea confidențialității și protecția datelor; simplificare administrativă și modernizare; transparență; conservarea informațiilor; deschidere; reutilizare și evitarea duplicării; neutralitate tehnologică, soluții pe cât posibil valabile în viitor și adaptabilitate; eficacitate și eficiență – sunt transpuse în proiectul de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.**

#### ***4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi***

Principalele prevederi, elemente noi ale proiectului sunt orientate în jurul următoarelor concepte:

<sup>3</sup> Decizia (UE) 2015/2240 a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2015 de instituire a unui program privind soluțiile de interoperabilitate și cadrele comune pentru administrațiile publice europene, întreprinderi și cetățeni (programul ISA<sup>2</sup>) ca mijloc de modernizare a sectorului public, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 318 din 4 decembrie 2015

**Schimbul de date între instituții exclusiv prin intermediul platformei de interoperabilitate.** Strategia efectuării schimbului de date între instituții prin intermediul unui canal unic, și anume, prin platforma de interoperabilitate are la bază mai multe raționamente. În primul rând, este de menționat că în prezent schimburile de date se realizează în formă haotică, neordonată, fiind create în baza unor relații instituite în mod ad-hoc, fără a avea la bază acorduri privind nivelul minim al serviciilor (SLA), prin aranjamente bilaterale pentru un proiect anume și fiind aplicate tehnologii eterogene disponibile la un anumit moment.

Acest fapt generează necoresponderea schimburilor de date cu standarde de bază relevante procesului în cauză, fac dificilă sau chiar imposibilă integrarea ulterioară cu un alt sistem informațional în scopul reutilizării serviciului informațional respectiv de către o altă autoritate. Respectiv, în formula actuală, schimburile de date sunt de cele mai dese ori ineficiente, nereutilizabile, nefiind asigurat nivelul corespunzător de disponibilitate și coerență a datelor, dar și cel mai important negarantând cerințele adecvate de securitate a procesului de schimb de date.

Din aceste considerente, în scopul aplicării unei abordări holistice asupra procesului de schimb de date, respectării unor standarde unice și a unor clasificatoare comune, organizării cooperării autorităților la nivel procedural și informațional pentru facilitarea prestării eficiente a serviciilor publice atât în mod tradițional cât și electronic se propune realizarea schimbului de date în baza modelului centralizat, prin intermediul platformei de interoperabilitate. Acest model de schimb de date, de mai mulți ani deja și-a dovedit eficiența în mai multe state europene precum: Belgia, Malta, Spania, Marea Britanie, dar deja și în Republica Moldova.

Astfel, reiterăm că platforma de interoperabilitate a fost deja testată cu succes pentru asigurarea schimbului de date între mai multe instituții simultan în perioada 2014-2017 și a demonstrat fezabilitatea soluției, posibilitatea aplicării cu succes a acesteia ca platformă unică de schimb de date, diminuarea semnificativă a cheltuielilor instituționale și costurilor de schimb de date, înlăturarea barierelor de ordin organizatoric și juridic în asigurarea schimbului de date. Totodată, efectuarea schimbului de date între instituții prin platforma unică asigură un model ordonat de interoperabilitate, reguli transparente de integrare și utilizare, cerințe rigide de securitate și protecție a datelor, precum și standarde uniforme aplicabile tuturor participanților la schimbul de date.

**Gratuitatea schimbului de date între autoritățile publice.** Proiectul reasigură gratuitatea schimbul de date între autoritățile publice, cu excluderea modelului circulației datelor sub forma de servicii cu plată cu intermedierea prin cetățeni în calitate de beneficiari, cum ar fi spre exemplu, eliberarea extrasului din Registrul persoanelor juridice ce urmează a fi prezentat unei alte autorități publice (model deja în aplicare de către Ministerul Justiției).

**Prioritizarea schimbului de date electronic.** Proiectul propune asigurarea cu prioritate a schimbului de date în mod electronic direct de la sursa de date între participanții la schimbul de date, pentru excluderea circulației pe hârtie (în calitate de documente, certificate, etc.) și intermedierei cu participarea cetățenilor.

**Introducerea Catalogului semantic.** Proiectul instituie Catalogul semantic în calitate de sursă de active semantice și de seturi de date pentru a fi utilizate la schimbul de date. Catalogul va fi utilizat inclusiv pentru uniformizarea formatului datelor pentru viitoarele ajustări sau dezvoltări de sisteme informaționale în domeniul public și asigurării unei abordări, interpretări univoce a datelor de către participanți.

**Adaptarea datelor.** Conceptul este introdus prin definițiile conținute în proiectul legii și înseamnă un procedeu tehnologic de transformare și/sau formatare a datelor, fără denaturarea acestora, cu scopul eficientizării procesului de schimb și/sau de prelucrare a datelor. Această metodă va contribui esențial la schimbul de date fără necesitatea de modificare a sistemelor informaționale existente, va reduce substanțial din costurile de implementare și efectiv va face posibilă interoperabilitatea unor sisteme informaționale diferite ca parametri, caracteristici și specific de funcționare.

**Stabilirea deținătorilor datelor unice și activelor semantice.** Astfel, se stabilesc conținutul activelor semantice, deținătorii de active semantice ca elemente esențiale și standardizate ale schimbului de date.

**Introducerea autorității competente.** Se propune crearea sau delegarea în competența unei autorități deja existente (pentru diminuarea costurilor) a unei autorități care va decide și monitoriza asupra îndeplinirii tuturor condițiilor privind conectarea la platforma de interoperabilitate și autorizarea schimbului de date, inclusiv prin verificarea competențelor, mandatului legal al acesteia și scopului utilizării.

**Delimitarea răspunderii fiecărui participant în funcție de proces.** Proiectul stabilește răspunderea participanților în funcție de rolul fiecăruia în procesul schimbului de date. Or, actualmente, prin Legea cu privire la registre, este instituită răspunderea furnizorului de date pentru utilizarea finală a datelor. Acest fapt constituie un impediment major pentru asigurarea schimbului de date, reutilizarea resurselor informaționale, deoarece în mod evident deținătorul de date nu poate fi răspunzător de modul în care beneficiarul final face uz de datele consumate, respectiv fiecare dintre participanții la schimbul de date trebuie să poarte răspundere în măsura rolului deținut și în limita responsabilităților asumate.

**Garantarea disponibilității datelor deținute de autorități/furnizori.** Prin complexul respectiv de prevederi, se creează condițiile necesare pentru autorități de a conlucra între ele, de a asigura disponibilitatea datelor produse și deținute, de a face schimbul de date, în măsura în care acest fapt este necesar pentru îndeplinirea mandatului legal al instituției respective. Drept consecință, va fi exclusă monopolizarea deținerii datelor sau condiționarea furnizării acestora în funcție de deciziile sau circumstanțele individuale.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Cheltuielile de implementare a proiectului de lege cu privire la schimbul de date și interoperabilitate se rezumă la costurile de achiziționare, administrare și suportul tehnic al platformei de interoperabilitate.

*Costul total al investiției pentru achiziționarea platformei de interoperabilitate a constituit circa 15,3 mln. lei pe parcursul perioadei anilor 2011-2016, care a fost acoperită*

din mijloacele Proiectului „e-Transformare a Guvernării”, finanțat de Banca Mondială. Totodată, pe parcursul anilor 2014- 2016, valoarea cumulativă a *cheltuielilor* legate de administrarea platformei de interoperabilitate (cost de personal, cheltuieli privind consultanții externi atrași) a constituit circa 5,45 mln. lei.

*Pentru anii 2017-2019 au fost preconizate cheltuieli de ordin operațional de circa 8,1 mln. lei, care includ costuri de personal – circa 4,5 mln. lei, costuri de mentenanță corectivă (suport tehnic acordat de furnizor și găzduirea platformei de interoperabilitate de către Î. S. „Centrul de telecomunicații speciale”) – circa 3,4 mln. lei și cheltuieli de distribuție (instruire și promovare) – circa 209 mii lei, care urmează a fi acoperite din contul bugetului de stat pentru fiecare an bugetar. Pentru anul 2017, în Legea bugetului de stat nr.279 din 16 decembrie 2016, au fost prevăzute mijloace financiare necesare pentru suportul tehnic a platformei în sumă de 2,048 mln. lei, precum și pentru finanțarea consultanților tehnicieni implicați în efectuarea lucrărilor de integrare a surselor de date administrative cu platforma de interoperabilitate, în contextul modernizării serviciilor publice, în sumă de 2,096 mln. 960 lei. În ceea ce privește anul curent, în Legea bugetului de stat pentru anul 2018, nr.289 din 15 decembrie 2017, au fost prevăzute mijloace financiare necesare pentru suportul tehnic al platformei în sumă de 1,948 mln. lei.*

Aceste cheltuieli sunt justificate de beneficiile pe care le oferă implementarea în continuare a platformei de interoperabilitate pentru facilitarea schimbului de date în sectorul public dintre autoritățile și instituțiile publice pentru creșterea eficienței guvernamentale interne la general și a calității serviciilor publice în special.

*Astfel, beneficiul economic al acestei platforme este cuantificat în termeni de micșorare a sarcinii administrative în proces de prestare a serviciilor publice. Pentru determinarea sarcinii administrative la prestarea unui serviciu public, a fost evaluat serviciul “e-Indemnizații”, prestat de Casa Națională de Asigurări Sociale, la nașterea unui copil. Calculul sarcinii administrative a fost efectuat în conformitate cu prevederile Ghidului metodologic privind reingineria serviciilor publice, elaborat în anul 2014 în contextul suportului acordat Cancelariei de Stat în implementarea reformei serviciilor publice.*

Potrivit rezultatelor obținute eficiența doar a unui singur serviciu prestat pe baza platformei de interoperabilitate poate atinge o valoare de 1,29 unități, sau cu 29% să micșoreze sarcina administrativă, aferentă proceselor: deplasării către oficiul prestatorului și pregătirii, depunerii setului de documente la oficiul prestatorului, pentru obținerea indemnizației. Ca rezultat, pe parcursul anilor 2017-2019 se estimează cumulativ economii în valoare de 8,2 mln. lei.

Mai mult, raportând la PIB timpul pierdut per tranzacție al beneficiarului de indemnizație, pentru anul 2015 obținem o pierdere estimativă a valorii contribuției “eșuate” în PIB – de 69,1 mln. lei, iar pentru anul 2016 – 33,2 mln. lei.

## **6. Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare**

Proiectul legii cu privire la schimbul de date și interoperabilitate se propune spre adoptare în calitate de lege organică, deoarece modifică raporturi juridice stabilite în legi organice și atrage după sine modificarea unor norme ce se conțin în legi organice, prin

legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative, ce se propun a fi promovate concomitent. Ulterior intrării în vigoare a actelor legislative menționate, în scopul executării acestora, urmează a fi promovate două hotărâri de Guvern, prin care vor fi adoptate Regulamentul privind modul de conectare la platforma de interoperabilitate și utilizare a acesteia și, respectiv, Regulamentul privind modul de administrare și utilizare a Catalogului semantic.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Conform prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional și pct.5 din Regulamentul cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.966 din 09.08.2016, Cancelaria de Stat a asigurat accesul la proiectul legii și la nota informativă la acesta prin publicarea pe pagina web <http://particip.gov.md/>, (<http://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=3856>).

Totodată, pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat, la compartimentul „Transparența decizională”, sub-compartimentul „Proiecte supuse consultărilor publice”, la informația plasată pe data de 26.01.2017, s-a făcut legătură automatizată cu pagina web <http://particip.gov.md/>, pe care a și fost plasat anunțul privind organizarea consultării publice a proiectului legii în speță.

**Secretar general al Guvernului**



**Lilia PALII**