



PR. 150/17.05.17
CPS
CEB

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-OB-535P.

Chișinău

.. 4 - iulie 2017

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege cu privire la tichetele de masă (inițiativa legislativă nr.150 din 17 mai 2017), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.526 din 7 iulie 2017.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 4 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.:Svetlana Nunu
Tel.:022-250-442

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1365
"07" 07	2017
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.526

din 7 iulie 2017

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege
cu privire la tichetele de masă**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege cu privire la tichetele de masă.

Prim-ministru

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministrul economiei**

**Ministrul muncii, protecției
sociale și familiei**

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

PAVEL FILIP

Octavian CALMÎC

Stela Grigoraș

Octavian Armașu

Vladimir Cebotari



Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.526
din 7 iulie 2017

AVIZ la proiectul de lege cu privire la tichetele de masă

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la tichetele de masă, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.150 din 17 mai 2017) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege prevede acordarea de către angajatori salariaților a alocației individuale de hrană, sub forma tichetelor de masă. Acestea constituie o măsură de protecție socială a salariaților și reprezintă un instrument social, exprimat printr-un venit net suplimentar pentru angajați, netaxat nici din punctul de vedere al impozitului pe venit, nici din cel al costurilor sociale sau medicale. Implementarea tichetelor de masă va avea ca efect social motivația salariaților, creșterea veniturilor lor și a puterii de cumpărare, precum și va contribui la adoptarea unor deprinderi alimentare mai sănătoase.

Totodată, proiectul urmează a fi ajustat după cum urmează.

1. La art. 2 noțiunea „angajator” urmează a fi adusă în conformitate cu prevederile Codului muncii al Republicii Moldova (art. 1) pentru a evita interpretări și calchieri.

La definirea noțiunii „societate de alimentație publică”, considerăm necesar a se ține cont de faptul că, în conformitate cu Legea nr. 845-XII din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, forma organizatorico-juridică a activității de antreprenoriat este întreprinderea cu drept de persoană juridică sau de persoană fizică. Această situație nu este reflectată în sensul proiectului de lege cu privire la tichetele de masă și include doar persoana juridică, astfel venind în contradicție cu art. 8 din Legea nr. 845-XII din 3 ianuarie 1992, care stabilește că *Statul creează tuturor întreprinderilor condiții juridice și economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor și intereselor lor legitime.*

Avînd în vedere faptul că legislația în vigoare reglementează astfel de noțiuni ca „unitate de alimentație publică” și „unitate comercială”, se propune substituirea noțiunii „societate de alimentație publică” cu noțiunea „unitate comercială/de alimentație publică”. În același context, pentru evitarea confuziilor, la alin. (4)-(5) din art. 9 propunem substituirea cuvintelor „societățile comerciale” cu cuvîntul „operatorul”, noțiune definită la art. 2 din proiect.

2. Pe tot parcursul proiectului, cuvintele „remunerarea” și „remunerația” se vor substitui cu cuvîntul „plata”.

3. Alin. (3) al art. 3 are un caracter ambiguu, prin urmare acesta urmează a fi redactat astfel încît să exprime clar în privința altor mecanisme, despre care se

menționează în norma dată, și care vor fi condițiile de acordare a tichetelor de masă facultativă și alternativă.

4. La alin. (2) din art. 4 se menționează că valoarea nominală a tichetelor de masă se indexează anual proporțional cu rata inflației stabilită pe țară pentru lunile ianuarie–decembrie din anul precedent. Această prevedere nu este clară, este echivocă și nu asigură respectarea principiului predictibilității normelor juridice, stipulat la lit. b), alin. (3) din art. 4 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative. Pentru depășirea acestei situații, se propune a utiliza în calitate de indicator de indexare „rata medie anuală a inflației”, indicator calculat de Biroul Național de Statistică.

5. La art. 5 din proiect menționăm că dispoziția alin. (1) urmează a fi revizuită conceptual, or, avînd în vedere scopul proiectului și interesul salariatului, salariații urmează să primească o alocație individuală de hrană pentru fiecare zi lucrătoare, acordată sub forma tichetelor de masă. Prin urmare, această alocație trebuie să precedă plata salariului și nu să fie acordată ulterior zilelor efectiv lucrate. Astfel, recomandăm includerea dispozițiilor referitoare la faptul că angajatorul va distribui salariaților tichete de masă lunar, în ultima decadă a fiecărei luni, pentru luna ce urmează, ținînd cont de numărul zilelor lucrătoare. Totodată, salariatul urmează să utilizeze tichetele cel mult egal cu numărul zilelor efectiv lucrate. Complementar, norma va fi completată cu prevederi privind obligația salariatului de a returna tichetele neutilizate în legătură cu situațiile expuse în alin. (2) art. 5 și în cazul încetării raporturilor de muncă.

În contextul obiecțiilor expuse *supra*, considerăm oportună completarea proiectului cu dispoziții privind modalitatea și perioada de remitere de către angajator către salariat a tichetelor de masă.

6. La art. 6 alin. (3) lit. c), cuvintele „mijloace bănești” vor fi substituite cu cuvîntul „numerar”.

7. Art. 7 urmează a fi exclus din proiectul de lege, deoarece prin Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 se stabilesc regimurile fiscale statuate de legislația în vigoare și principiile generale ale impozitării în Republica Moldova.

Totodată, Codul fiscal, în redacția Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 324 din 23 decembrie 2013, deja prevede norme ce acordă dreptul de a deduce în scopuri fiscale cheltuielile suportate de către angajatori pentru asigurarea angajaților cu hrană, transport și studii profesionale (art. 24 alin. (19)), conform criteriilor stabilite în Hotărîrea Guvernului nr. 144 din 26 februarie 2014.

Concomitent, menționăm că plățile date nu constituie facilități acordate de patron și nu pot fi impozitate la nivelul angajatului (art. 19 lit. a) din Codul fiscal), respectiv de la acestea nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii și prime de asigurare obligatorie de asistență medicală.

Astfel, în cazul în care angajatorul oferă tichete de masă angajaților aferente acestora, se vor extinde prevederile menționate *supra*.

Respectiv, stabilirea unui regim separat aferent tichetelor de masa față de cel existent al cheltuielilor suportate de angajator pentru asigurarea angajaților cu hrană (prin metode diferite) va conduce la încălcarea principiului echității fiscale.

În contextul celor expuse, considerăm oportună menținerea aceluiași regim fiscal aferent tichetelor de masă emise analogic celui existent.

8. La alin. (2) din art. 8 nu este clară îngustarea spectrului de subiecți/persoane juridice pasibile să desfășoare activitate de emiteră și rambursare a valorii tichetelor de masă. Spre exemplu, și o întreprindere de stat ar putea desfășura o asemenea activitate în condițiile prevăzute de lege.

9. La art. 9 menționăm, că urmează să fie supusă licențierii doar activitatea de emiteră a tichetelor de masă, nu și cea de rambursare (decontare) a valorii acestora.

Complementar, criteriile ce se referă la licențierea operatorului nu reglementează inclusiv și cerințe privind emiteră tichetelor de masă pe suport electronic.

Lit. e) din alin. (5) al art. 9 va avea următorul conținut: „ținerea evidenței tehnico-operative și contabile a tichetelor de masă în conformitate cu legislația în vigoare”, deoarece tichetul de masă nu se încadrează în categoria formularelor tipizate cu regim special prevăzute de Legea contabilității nr. 113-XVI din 27 aprilie 2007.

10. Elementele obligatorii ale tichetului de masă, prevăzute la alin. (1)-(2) din art. 10 al proiectului, urmează să fie identice în ambele cazuri, atât pe suport de hârtie, cât și pe suport electronic. Astfel, „codul numeric personal” al salariatului necesită a fi inclus și în cazul tichetului de masă pe suport electronic.

11. La art. 13, conținutul alin. (1) nu este clar și concis, or salariatul are dreptul să beneficieze de serviciile agenților economici care prestează servicii de alimentație publică pe teritoriul Republicii Moldova, indiferent de forma de proprietate, care desfășoară activități în sfera alimentației publice conform autorizației de funcționare.

12. La art. 14 din proiect menționăm că dispozițiile privind contractul de prestări servicii încheiat între operator și unitatea de alimentație publică cad sub incidența art. 970 și titlul II din Codul civil al Republicii Moldova, prin urmare nu sînt necesare reglementări separate în legea cu privire la tichetele de masă.

13. La art. 18, cuvintele „soldul conturilor” vor fi substituie cu cuvintele „soldul de numerar în conturile”.

14. Art. 19 urmează a fi intitulat „Auditul situațiilor financiare”, avînd următorul conținut: „Situațiile financiare anuale ale operatorului sînt supuse

auditului obligatoriu”, conform cerințelor Legii privind activitatea de audit nr. 61-XVI din 16 martie 2007.

15. Art. 23 din proiect trebuie exclus, deoarece reglementarea intrării în vigoare a actului legislativ o face Constituția Republicii Moldova în art. 76, potrivit căruia legea intră în vigoare la data publicării sau la dată prevăzută în textul ei, care nu va precede data publicării.

În final trebuie menționat că la promovarea proiectului de lege cu privire la tichetele de masă este necesară consultarea, într-un dialog social, a organizațiilor sindicale și a patronatelor.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №526

от 7 июля 2017 г.
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту
закона о талонах на питание**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о талонах на питание.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Стекла Григораш

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь