

Pe 24.08.2017
CEM



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-6868

Chișinău

„08” 09.2017

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea Codului educației al Republicii Moldova nr.152 din 17 iulie 2014 (inițiativa legislativă nr.242 din 20 iulie 2017), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.721 din 7 septembrie 2017.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 3 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: Tatiana Barburoș
Tel.: 022-250-420

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1656
„08”	09 2017
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.721

din 7 septembrie 2017

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege cu privire la
modificarea și completarea Codului educației al Republicii Moldova
nr.152 din 17 iulie 2014**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu
privire la modificarea și completarea Codului educației al Republicii Moldova
nr.152 din 17 iulie 2014.

Prim-ministru

Contrasemnează

**Ministrul educației,
culturii și cercetării**

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției



PAVEL FILIP

Monica Babuc

Octavian Armașu

Vladimir Cebotari

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.721
din 7 septembrie 2017

AVIZ
asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea
Codului educației al Republicii Moldova nr.152 din 17 iulie 2014

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea Codului educației al Republicii Moldova nr.152 din 17 iulie 2014, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 242 din 20 iulie 2017) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

În motivarea proiectului de lege se menționează că scopul soluției propuse constă în sporirea gradului de protecție socială a studenților prin stabilirea de către Guvern a cuantumului anual al bursei studentești, care să depășească valoarea minimului de existență pentru anul precedent. Or, propunerea legislativă prezentată nu este corelată cu art. 1 alin. (3) din Legea nr. 152 din 5 iulie 2012 cu privire la minimul de existență. Potrivit acestui articol, modificarea cuantumului minim al bursei în raport cu valoarea minimului de existență stabilit pe țară se efectuează pornind de la posibilitățile financiare ale statului. Drept consecință, obligația atribuită Guvernului prin norma propusă la art. 136 din Codul educației al Republicii Moldova poate fi dificil de realizat în practică, în cazul în care statul nu va dispune de resursele financiare necesare pentru acoperirea cheltuielilor impuse de proiect. Evident, neexecutarea obligației asumate în temeiul legii va atrage răspunderea statului.

În același context, conform art. 19 alin. (4) din Codul educației al Republicii Moldova, bursa reprezintă o formă de sprijin material al elevilor și studenților capabili de performanțe înalte. La fel, pct.2 și 3 din anexa nr. 3 la Hotărîrea Guvernului nr.1009 din 1 septembrie 2006 „Cu privire la cuantumurile bursei, altor forme de ajutoare sociale pentru studenții din instituțiile de învățământ superior, elevii din instituțiile de învățământ profesional tehnic postsecundar și postsecundar nonterțiar, profesional tehnic secundar și persoanele care studiază în învățământul postuniversitar” prevăd că bursele de la bugetul de stat reprezintă o indemnizație lunară și o formă de sprijin material vizînd atît protecția socială, cît și stimularea studenților cu performanțe academice. Concomitent, art. 136 din Codul educației al Republicii Moldova stipulează drepturile atît ale studenților instituțiilor de învățământ superior, cît și cele ale elevilor instituțiilor de învățământ profesional tehnic. Prin urmare, pentru a evita discriminarea elevilor, nu pot fi majorate doar bursele pentru studenți. Actualmente, conform hotărîrii Guvernului sus-numite, se oferă diferite tipuri de burse (burse de merit, burse de studii, burse sociale), precum și diferite categorii de burse de studii (I, II și III), inclusiv pentru diferite niveluri de învățământ. În cazul majorării bursei minime, urmează să fie majorate, respectiv, toate categoriile de burse.

Astfel, inițiativa legislativă urmează a fi analizată și în vederea neadmiterii instituirii acestor inechități în raport cu celelalte categorii de persoane vizate de

art. 1 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 152 din 5 iulie 2012. Pentru a exclude riscul unui tratament preferențial al persoanelor aflate în situații comparabile ar trebui să se examineze dacă există circumstanțe care ar justifica instituirea unei reglementări speciale referitoare la cuantumul burselor pentru elevi și studenți.

În ceea ce privește acoperirea financiară respectivă, în urma estimărilor efectuate, cheltuielile pentru majorarea burselor la nivelul valorii minimului de existență doar pentru studenții învățământului superior de licență (ciclul I) va constitui pentru un an de studii circa 167 mil. lei. Totodată, vor fi necesare alocații și pentru majorarea burselor pentru celelalte tipuri de burse (de merit și sociale), dar și pentru celelalte niveluri de învățământ (profesional tehnic, superior de master - ciclul II și doctorat - ciclul III, precum și studii postuniversitare). Menționăm că mijloace financiare pentru asigurarea respectivelor majorări ale burselor nu sînt prevăzute în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu (2018-2020), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.609 din 28 iulie 2017.

În același timp, conform anexei nr. 1 la Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, salariile de funcție pentru angajații salariați conform Rețelei tarifare unice, cu categoriile de salarizare 1 – 25, variază de la 1000 lei și 2000 lei. Prin urmare, cuantumul burselor majorat pînă la nivelul valorii minimului de existență va fi mai mare decît salariile de funcție pentru majoritatea angajaților salariați conform Rețelei tarifare unice în sectorul bugetar.

În contextul celor expuse mai sus, proiectul propus nu poate fi susținut. Concomitent, comunicăm că la etapa elaborării Cadrului Bugetar pe Termen Mediu (2018-2020) au fost prevăzute mijloace bugetare pentru anul 2018 în sumă de 15,8 mil. lei pentru majorarea burselor în mărime de 5,9 la sută, iar pentru anii 2019-2020 au fost calculate cheltuieli pentru majorarea burselor cu 5,3 și 5 la sută, care vor constitui alte 15,1 mil. lei și, respectiv, 15,0 mil. lei față de anul precedent.

Subsidiar, proiectul de lege propus necesită definitivare conform regulilor de tehnică legislativă.

Avînd în vedere că propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 136 din Codul educației al Republicii Moldova, pentru rigoarea exprimării, titlul acesteia trebuie formulat astfel: „Lege pentru modificarea art. 136 din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152 din 17 iulie 2014”.

Reiterăm aceeași observație și pentru partea introductivă a articolului unic.

În legătură cu pct. 2, remarcăm că, potrivit prevederilor art. 35 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, în cazul înlocuirii unui text cu altul, în actul legislativ supus amendării, numerotarea elementelor structurale (alineate) ulterioare nu se modifică. În acest context, soluția legislativă prevăzută la pct. 1 urmează a fi expusă în conformitate cu art. 35 alin. (4) din legea sus-numită. Potrivit normei legale enunțate, în cazul completării actului legislativ cu unul sau mai multe elemente structurale, acestea primesc numărul părții (cărții), titlului, capitolului, articolului, alineatului, al secțiunii sau al subdiviziunilor acestuia, după care se adaugă și indicii respectivi.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №721

от 7 сентября 2017 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Молдова об образовании № 152 от 17 июля 2014 года

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Молдова об образовании № 152 от 17 июля 2014 года.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Министр образования,
культуры и исследований

Моника Бабук

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Утверждено
Постановлением Правительства №721
от 7 сентября 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Молдова об образовании № 152 от 17 июля 2014 года

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Молдова об образовании № 152 от 17 июля 2014 года, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 242 от 20 июля 2017 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

В мотивации проекта закона отмечается, что целью предлагаемого решения является повышение степени социальной защиты студентов путем установления Правительством ежегодного размера студенческой стипендии, превышающего стоимость прожиточного минимума за предыдущий год. Однако представленное законодательное предложение не соотносено с частью (3) статьи 1 Закона № 152 от 5 июля 2012 года о прожиточном минимуме. Согласно данной статье, изменение минимального размера стипендий в отношении величины прожиточного минимума, установленного в стране, осуществляется исходя из финансовых возможностей государства. В результате, обязательство, возложенное на Правительство посредством нормы, предложенной в статье 136 Кодекса Республики Молдова об образовании, может быть с трудом реализовано на практике, если государство не располагает финансовыми ресурсами, необходимыми для покрытия расходов, которые требуются для проекта. Очевидно, что невыполнение обязательства, принятого на основании закона, повлечет ответственность государства.

В том же контексте, согласно части (4) статьи 19 Кодекса Республики Молдова об образовании, стипендия является формой материальной поддержки учащихся и студентов, проявивших высокие достижения. Кроме того, пункты 2 и 3 приложения № 3 к Постановлению Правительства № 1009 от 1 сентября 2006 года «О размерах стипендий, других видов социальной помощи студентам высших учебных заведений, учащимся послесреднего и послесреднего нетретичного профессионально-технического образования и средних профессионально-технических учебных заведений и лицам, которые обучаются в системе постуниверситетского образования» предусматривают, что стипендии из государственного бюджета являются ежемесячным пособием и формой материальной поддержки, как для социальной защиты, так и для стимулирования студентов с хорошей академической успеваемостью. Одновременно, статья 136 Кодекса Республики Молдова об образовании

устанавливает права студентов учреждений высшего образования, а также учащихся учреждений профессионально-технического образования. Поэтому во избежание дискриминации учащихся, нельзя увеличивать только стипендии для студентов. В настоящее время, в соответствии с вышеупомянутым постановлением Правительства, предоставляются различные типы стипендий (заслуженные стипендии, учебные стипендии, социальные стипендии), а также различные категории учебных стипендий (I, II и III), для разных уровней образования. В случае увеличения минимальной стипендии, все категории стипендий будут соответственно увеличены.

Таким образом, законодательная инициатива также должна быть проанализирована и с целью недопущения создания неравенства в отношении других категорий лиц, упомянутых в пункте b) части (2) статьи 1 Закона № 152 от 5 июля 2012 года. Для исключения риска предпочтительного отношения к лицам, находящимся в сопоставимых ситуациях, следует изучить, имеются ли обстоятельства, которые бы оправдали создание специальных положений о размере стипендий для учащихся и студентов.

Что касается соответствующего финансового покрытия, то в результате проведенных оценок расходы на увеличение стипендий на уровне прожиточного минимума только для студентов I цикла высшего образования (лиценциатура) составят около 167 млн. леев на один год обучения. В то же время, необходимо будет выделить и увеличить размеры стипендий для других типов стипендий (заслуженных и социальных), а также для других уровней образования (профессионально-технический, II цикл высшего образования – магистратура и III цикл – докторантура, а также для постуниверситетского образования). Отметим, что финансовые средства для обеспечения соответствующего увеличения стипендий не предусмотрены в Бюджетном прогнозе на среднесрочный период (2018-2020 годы), утвержденном Постановлением Правительства № 609 от 28 июля 2017 года.

В то же время, согласно приложению № 1 к Закону № 355-XVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в бюджетной сфере, основная заработная плата наемных работников согласно Единой тарифной сетке, с разрядами оплаты от 1 до 25 варьируется от 1000 леев до 2000 леев. Следовательно, увеличение размера стипендий до существующего прожиточного минимума будет превышать заработную плату большинства работников согласно Единой тарифной сетке в бюджетной сфере.

В контексте вышеизложенного, предлагаемый проект не может быть поддержан. В то же время сообщаем, что на этапе разработки Бюджетного прогноза на среднесрочный период (2018-2020 гг.) были предусмотрены бюджетные средства на 2018 год в сумме 15,8 млн. леев для увеличения стипендий в размере 5,9%, а на 2019-2020 годы были рассчитаны расходы

для увеличения стипендий на 5,3 и 5%, что составит 15,1 млн. лея и 15,0 млн. леев соответственно по сравнению с предыдущим годом.

Кроме того, предлагаемый проект закона требует доработки в соответствии с правилами законодательной техники.

Принимая во внимание, что предметом законодательного предложения является изменение статьи 136 Кодекса Республики Молдова об образовании, для необходимого выражения ее название следует сформулировать следующим образом: «Закон о внесении изменений в статью 136 Кодекса Республики Молдова об образовании № 152 от 17 июля 2014 года».

Применяем повторно это же замечание и для вводной части единственной статьи.

Что касается пункта 2, отмечаем, что согласно положениям статьи 35 Закона № 780-XV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах, в случае замены одного текста другим в законодательном акте, подлежащем внесению поправок, нумерация последующих структурных элементов (абзацев) не изменяется. В этом контексте, законодательное решение, предусмотренное в пункте 1, должно быть изложено в соответствии с частью (4) статьи 35 вышеупомянутого закона. Согласно указанной правовой норме, если законодательный акт дополняется одним или несколькими структурными элементами, их нумерация производится согласно части (книги), раздела, главы, статьи, абзаца, раздела или подразделов, с добавлением к этому соответствующего индекса.