



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea art. 20 din  
Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995  
(nr. 59 din 09.03.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și menționează următoarele considerente.

#### I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de dl Perciun D., deputat în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea art. 20 alin. (2) lit.g) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995.

3. Potrivit Notei informative la proiectul de lege, scopul proiectului este de a garanta acoperirea cheltuielilor pentru protezele individuale și consumabile necesare pentru pacienții cu anoftalmie indiferent de etiologie din contul fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală gestionate de Compania Națională de Asigurări în Medicină.

4. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

5. Fără a diminua importanța proiectului de lege, dar și reieșind din faptul că acesta implică cheltuieli bugetare, menționăm norma alin.(4) al art. 131 din Constituția Republicii Moldova, care expres stabilește că *"orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern."*

În acest context, dar și ținând cont de faptul că, transferurile de la bugetul de stat reprezintă una din sursele de finanțare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, reținem prevederile din Hotărârea Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, precum și prevederile art. 17 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014. În aceste condiții, este necesar ca proiectul de lege să fie avizat pozitiv de Guvern, înainte de a fi supus votului în plenum Parlamentului.

Consecvent, reținem că forul constituant în jurisprudența sa stabilește că, necesitatea obținerii acceptului prealabil din partea Guvernului pentru adoptarea unei propuneri legislative sau a unui amendament care implică majorarea sau reducerea veniturilor/cheltuielilor bugetare este determinată de complexitatea procesului bugetar

în ansamblul său și, respectiv, de responsabilitatea Guvernului pentru executarea bugetului de stat. (Hotărârile Curții Constituționale nr. 11/2014; nr. 28/2020; nr. 8/2020)

Totodată, Curtea menționează că prevederile art.20 alin.(3) din Legea ocrotirii sănătății nr.411 din 28 martie 1995 stabilesc că, asistența medicală prevăzută la alin.(2) lit. b)-g) din același articol, care include și asistența medicală, prevăzută în Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, se realizează în limita mijloacelor financiare ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, constituite în modul stabilit de legislație. (pct.27 din Decizia Curții Constituționale nr. 34/2017)

5. Subsecvent, ținând cont de obiectul de reglementare al proiectului de lege și de funcțiile atribuite Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale consemnate în punctele 6, 7 și 8 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 694/2017, este relevant ca proiectul să fie remis spre examinare și avizare Ministerului, în temeiul art. 32 alin.(1) și alin.(4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

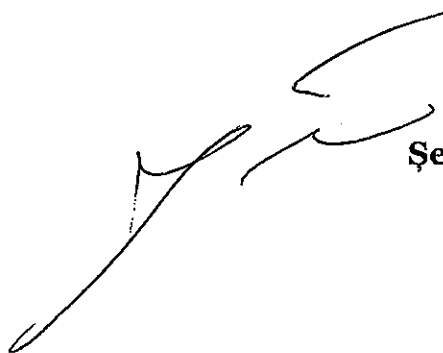
Reținem în acest sens că, în Nota informativă autorul proiectului de lege a remarcat că, proiectul urmează să fie avizat de autoritatea publică responsabilă, iar conform calculelor estimate, anual sunt necesare ~203 mii lei.

6. De asemenea, menționăm că aprobarea modificărilor propuse determină modificarea Legii fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2021 nr.256/2020, fapt care necesită respectarea prevederilor statuate la art. 63 alin.(5) și art. 64 alin.(3) din Legea nr. 100/2017.

## **II. Din punct de vedere al respectării cerințelor tehnicii legislative și uzanței de redactare a actelor normative,**

- În denumirea actului normativ, abrevierea "art.20" se va substitui cu cuvintele "articolul 20", iar
- pentru spor de precizie, conținutul literei g) din alin.(2) al art.20 din Legea nr. 411/1995 urmează a fi expus în redacție nouă.

8. Oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



Șef Direcție generală  
Ion CREANGĂ