



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-8424

Chișinău

09 august 2023

Ministerul Mediului
cancelarie@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 08-07/1690 din 04 august 2023 /număr unic 414/MM/2023

Centrul de armonizare a legislației, analizând repetat proiectul de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011, în limita competențelor sale funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri adiționale.

Menționăm că, în procesul de definitivare al proiectului național, au fost însușite toate obiecțiile privind compatibilitatea actului național cu actele UE, formulate anterior în Declarația de compatibilitate. De asemenea, Tabelul de concordanță a fost revizuit potrivit instrucțiunilor metodologice din Anexa nr. 3 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018 și corespunde criteriilor de calitate.

/Semnat electronic/

Șef adjunct Centru

Alexandrina BULAT-ROTARU

Executor: Anton Cebotari
Tel: 022-250-369

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Digitally signed by Bulat-Rotaru Alexandrina
Date: 2023.08.10 14:36:31 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
+ 373 22 250 229





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-126-6313

Chișinău

15 iunie 2023

Ministerul Mediului
cancelarie@mediu.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 18-69-5859 din 5 iunie 2023 / număr unic 414/MM/2023

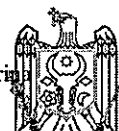
Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate, elaborată în baza examinării proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011, inclus în pct. 12.23 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Anexă: 10 file

/Semnat electronic/

Șef adjunct Centru

Alexandrina BULAT-ROTARU



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei **proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011**, inclus în pct. 12.23 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011 **transpune:**

- **art. 2 (9) și (17), art. 3 (5), art. 4 (2) - (9), art.5 art. 7 (3), art. 8 (1), art. 11 (4), art. 13 (3) și art. 14 (1) și (3) din Directiva 2000/60/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, **CELEX: 32000L0060**, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 327 din 22 decembrie 2000/ Directive 2000/60/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2000 establishing a framework for Community action in the field of water policy, published in the Official Journal of the European Union L 327 from 22 December 2000, as was last time amended by Commission Directive 2014/101/EU of 30 October 2014.

- **art. 5 (3) și (7) din Directiva Consiliului 91/676/CEE** din 12 decembrie 1991 privind protecția apelor împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole, **CELEX: 31991L0676**, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 375 din 31 decembrie 1991, așa cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul (CE) nr. 1137/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008 / Council Directive of 12 December 1991 concerning the protection of waters against pollution caused by nitrates from agricultural sources (91/676/EEC), published in the Official Journal of the European Communities L 375 of 31 December 1991, as was last time amended by Regulation (EC) No 1137/2008 of the European Parliament and of the Council of 22 October 2008.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național are ca scop continuarea procesului de armonizare legislativă pe segmentul protecției și gospodăririi apelor, în speță, prin completarea Legii apelor nr. 272/2011 cu prevederile Directivei 2000/60/CE și a Directivei Consiliului 91/676/CEE, care anterior nu au constituit obiect al exercițiului primar de transpunere, în vederea asigurării prevenirii și minimalizării poluării tuturor corpurilor de apă.

Menționăm că, Legea apelor nr. 272/2011 este un act național armonizat, care a asigurat transpunerea parțială a următoarelor acte UE: Directiva Consiliului din 21 mai 1991 privind tratarea apelor urbane reziduale (91/271/CEE), Directiva Consiliului din 12 decembrie 1991 privind protecția apelor împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole (91/676/CEE), Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire

a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, Directiva 2006/7/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 februarie 2006 privind gestionarea calității apei pentru scăldat și de abrogare a Directivei 76/160/CEE, Directiva 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații și Directiva 2008/105/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele de calitate a mediului în domeniul apei, de modificare și de abrogare a Directivelor 82/176/CEE, 83/513/CEE, 84/156/CEE, 84/491/CEE, 86/280/CEE ale Consiliului și de modificare a Directivei 2000/60/CE

Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transpunerii Directivei 2000/60/CE și Directivei 91/676/CEE:

- Introduce noțiuni noi relevante domeniului reglementat, cum ar fi: „corp de apă puternic modificat”, „starea unei ape de suprafață”, „starea unei ape subterane”, „potențial ecologic bun”, „utilizarea apei” „măsuri suplimentare” (art. 1, pct. 3, pct. 24, pct. 37 alin. (2) și (3) din proiectul de lege);
- Modifică alin (4) și (5) din art. 5 al Legii, în vederea divizării districtelor bazinelor hidrografice în „bazine” și „subbazine” (art. 1, pct.7 din proiectul legii);
- Completează art. 38 cu alin 1¹, 2¹, 5¹ și 5², în ceea ce privește aplicarea obiectivului cel mai strict în cazul în care pentru un anumit corp de apă sunt valabile mai multe obiective (art. 1, pct. 37 din proiectul legii);
- Determină condițiile de desemnare a corpurilor de apă de suprafață ca fiind artificiale sau puternic modificate în vederea asigurării gestionării eficiente a bazinului districtului hidrografic (art. 1, pct. 38 din proiectul legii);
- Stabilește caracteristicile districtelor hidrografice, analiza impactului activităților umane asupra mediului și analiza economică a utilizării apei (art. 1, pct. 20 din proiectul legii);
- Modifică Capitulul VIII „Zone și fâșiile riverane de protecție a apelor” (art. 1, pct. 45 din proiectul legii);
- Institue norme în materie de monitorizare a stării apelor de suprafață, a apelor subterane și a zonelor protejate (art. 1, pct. 16 din proiectul legii);
- Definește criteriile de care se va ține seama la elaborarea unui plan de reducere a poluării apelor provocată sau indusă de nitrații proveniți din surse agricole (art. 1, pct. 41 din proiectul legii).

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate *Politicii privind mediul înconjurător*, pe segmentul legislativ al *protecției resurselor de apă*.

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă prevederile *Directivei 2000/60/CE* a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei și *Directivei 91/676/CEE* a Consiliului din 12 decembrie 1991 privind protecția apelor împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole.

1. Directiva 2000/60/CE este actul legislativ UE care stabilește norme pentru stoparea deteriorării tuturor corpurilor de apă din Uniunea Europeană și atingerea stării bune a râurilor, a lacurilor și a apelor subterane ale Europei.

Din momentul adoptării și până în prezent, Directiva 2000/60/CE a fost supusă mai multor modificări succesive ¹ care se referă la următoarele aspecte: modificarea Anexei X, în ceea ce privește lista substanțelor prioritare în domeniul apei; modificare art. 20 și 21 privind adaptările tehnice ale directivei și procedura comitetului; modificarea art.11 alin. (3) lit. (j) în ceea ce privește injectarea de fluxuri de dioxid de carbon; modificarea art. 4 în ceea ce privește zona protejată Mayotte, ca regiune ultraperiferică în înțelesul articolului 349 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene; modificarea Anexei V prin înlocuirea pct. 1.3.6 cu un nou text.

Remarcăm că, modificările în cauză nu constituie obiect al transpunerii prin proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011 supus expertizei de compatibilitate.

Transpunerea și implementarea dispozițiilor Directivei 2000/60/CE în legislația națională este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din prevederile Anexei XI la Capitolul 16 „Mediul înconjurător”, secțiunea „Calitatea apei și gestionarea resurselor” din Acordul de Asociere RM - UE, având următoarele termene de implementare:

- **3 ani** de la intrarea în vigoare a AA pentru adoptarea legislației naționale și desemnarea autorităților competente;
- **6 ani** de la intrarea în vigoare a AA pentru identificarea districtelor bazinelor hidrografice și stabilirea unor măsuri administrative pentru fluvii, lacuri și ape de coastă internațional (art. 3);
- **6 ani** de la intrarea în vigoare a AA pentru analiza caracteristicilor districtelor bazinelor hidrografice (art. 5);
- **6 ani** de la intrarea în vigoare a AA pentru stabilirea unor programe de monitorizare a calității apei (art. 8)
- **8 ani** de la intrarea în vigoare a AA pentru elaborarea planurilor de gestionare a districtelor hidrografice, consultări cu publicul și publicarea acestor planuri (art. 13 și 14).

Evaluând gradul de realizare a angajamentelor de transpunere și implementare a Directivei 2000/60/CE, menționăm că, până la etapa actuală, Republica Moldova a asigurat adoptarea legislației naționale și desemnarea autorităților competente, precum și identificarea districtelor bazinelor hidrografice și stabilirea unor măsuri administrative pentru fluvii, lacuri și ape de coastă, obligație realizată prin adoptarea Legii apelor nr. 272/2011.

¹ Decizia nr.2455/2001/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2001; Directiva 2008/32/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 martie 2008; Directiva 2008/105/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008; Directiva 2009/31/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009; Directiva 2013/39/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 august 2013; Directiva 2013/64/UE a Consiliului din 17 decembrie 2013 și Directiva 2014/101/UE a Comisiei din 30 octombrie 2014.

În ceea ce privește reglementarea programelor de monitorizare a calității apei, precum și analizei caracteristicilor districtelor bazinelor hidrografice, acestea constituie obiectul transpunerii prin prezentul proiect, care asigură transpunerea art. 5 și 8 (1) din Directiva 2000/60/CE.

Cu referire la transpunerea art. 13 și 14 din Directiva 2000/60/CE, privind elaborarea unor planuri de gestionare a districtelor hidrografice, cât și informarea publicului, remarcăm că transpunerea acestora a fost realizată **parțial** prin art. 5 din Legea apelor nr. 272/2011, pct. 7, 8, 14, 15 și 23 din HG nr. 866/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de elaborare și de revizuire a Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic.

a) Măsuri naționale de transpunere ale Directivei 2000/60/CE existente

Directiva 2000/60/CE a constituit obiect al transpunerii parțiale în legislația națională prin:

- Legea apelor nr. 272/2011 (transpune parțial art. 1, art. 2, art. 3, art. 6, art. 7 (1) art. 9 (1), art. 10 (2) (3), art.13 (2), art. 23, Anexa III, IV);
- Legea nr. 82/2019 privind calitatea apei potabile (transpune art. 7 (2));
- Hotărârea Guvernului nr. 802/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile de deversare a apelor uzate în corpurile de apă (transpune Anexa VIII și Anexa IX);
- Hotărârea Guvernului nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață (transpune parțial Anexa V și Anexa X);
- Hotărârea Guvernului nr. 866/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de elaborare și de revizuire a Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic (transpune art. 11 (3) (5) (8), art. 13 (4) (5) (7), 14 (2), parțial Anexa VI și VII);
- Hotărârea Guvernului nr. 931/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a apelor subterane (transpune art. 2 pct. 20, 25, 27 și 28, parțial art. 4 și Anexa V);
- Hotărârea Guvernului nr. 932/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și apelor subterane (transpune art. 8 (2) (3) și parțial Anexa V);
- Hotărârea Guvernului nr. 814/2017 cu privire la aprobarea Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Nistru (transpune art. 9 (2) și parțial Anexa V și Anexa X);
- Hotărârea Guvernului nr. 955/2018 cu privire la aprobarea Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Dunărea-Prut și Marea Neagră (transpune art. 9 (2) și Anexa V și Anexa X).

a) Analiza comparativă a transpunerii dispozițiilor Directivei 2000/60/CE

În ceea ce privește transpunerea Directivei Consiliului 2000/60/CE, menționăm cu titlu general că, proiectul național **transpune parțial** actul UE, cu comentariile de compatibilitate formulate *infra*, care preponderent rezultă din transpunerea unei versiuni neconsolidate cu ultima modificare a actului UE (a se vedea lit. b) din prezentul compartiment).

Proiectul Legii, la art. 1, pct. 3 definește noțiunile: „corp de apă puternic modificat”, „starea unei ape de suprafață”, „starea unei ape subterane”, „potențial ecologic bun”, „utilizarea apei” „măsuri suplimentare” similar noțiunilor prevăzute de art. 2 și art. 11 (4) din actul UE.

Proiectul național, la art. 1 pct. 48, modifică conținutul art. 60 alin (1) și îl completează cu lit. d), în vederea stabilirii mecanismelor de cooperare cu alte țări privind considerarea efectelor transfrontaliere asupra calității mediului marin al țărilor din aceiași regiune sau subregiune, astfel cum prevede art. 3 (5) și art. 13 (3) din Directiva 2000/60/CE.

Art. 1, pct. 37 și 38 din proiectul legii completează art. 38 cu alin .1¹ și introduce art. 38¹, 38², 38³ și 38⁴, astfel fiind stabilite obiectivele de mediu pentru toate categoriile de ape, similar obiectivelor stabilite pentru statele membre ale UE, prevăzute în art. 4 (2) - (9) din actul UE.

Modificările aduse art. 19 din Legea apelor, prin art. 1 pct. 20 din proiectul național, vin să descrie caracteristicile districtelor hidrografice (analiza impactului activităților umane asupra mediului și analiza economică a utilizării apei), în conformitate cu art. 5 din Directiva 2000/60/CE.

Proiectul național, la art.1 pct. 45 oferă în redacție Capitolul VIII „Zonele și fâșiilor riverane de protecție a apelor” în conformitate cu dispozițiile alin. (3) din art. 7 al Directivei 2000/60/CE.

De asemenea, proiectul național, prin completarea art. 13 cu alin. (1¹) și (1²), asigură implementarea dispozițiilor art. 8 (1) din actul UE, stabilind obligațiile monitorizării stării apelor de suprafață cu scopul de a obține o viziune coerentă și completă asupra stării apelor din cadrul fiecărui district hidrologic.

Art. 1, pct. 20 din proiectul legii completează art. 19 cu un nou alin. (2¹), în vederea stabilirii obligației de a elabora un plan de gestionare pentru fiecare district hidrografic, similar obligației stabilite pentru statele membre UE, prevăzute în art. 13 (1) din actul UE.

Completările aduse art. 20 din Legea apelor, reglementează termenii de referință pentru elaborarea și revizuirea sau actualizarea planurilor de gestionare a districtului în conformitate cu art. 14 (1) și (3) din Directiva 2000/60/CE

b) Obiecții privind compatibilitatea actului național cu prevederile Directivei 2000/60/CE

Proiectul național a asigurat transpunerea versiunii de bază a Directivei 2000/60/CE, fără a lua în considerare, în procesul de creație legislativă, toate modificările operate la acesta între timp, ori finalitatea urmărită prin proiectul legii este asigurarea prevenirii și minimizării poluării corpurilor de apă potrivit standardelor internaționale și europene la zi.

Astfel, analizând proiectul prin prisma Directivei 2000/60/CE, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Directiva 2014/101/UE a Comisiei din 30 octombrie 2014, constatăm că acesta nu a asigurat transpunerea unor norme UE (fie obligatorii, fie cu caracter opțional), iar Tabelul de concordanță nu conține informații referitoare la motivele netranspunerii. Astfel, aceste prevederi UE se referă la:

1. noțiunile de „ape interioare”, „starea chimică bună a unei ape de suprafață”, „starea ecologică bună”, „evacuare direct în apele subterane”, precum și „abordare combinată” din art. 2 alin. (3), (22), (24), (32) și (36) din Directiva 2000/60CE, care nu sunt nici de proiect și nici de textul în vigoare al Legii;

2. art. 4 (4) din actul UE, în ceea ce privește extinderea termenelor în scopul realizării obiectivelor pe etape pentru corpurile de apă, cu condiția ca nicio deteriorare suplimentară să nu afecteze starea corpurilor de apă;
3. art. 8 (3) din actul UE, care se referă specificațiile tehnice și metodele standardizate de analiză și monitorizare a stării apelor;
4. art. 11 (j) - (l), care reflectă prevederi referitoare la interzicerea evacuărilor de poluanți în apele subterane;
5. Anexa V, pct. 1.3.6, care conține standarde pentru controlul elementelor calitative;
6. Anexa X, care oferă lista substanțelor prioritare din domeniul politicii apei.

În ceea ce privește dispozițiile Anexei II din Directiva 2000/60/CE, care nu au fost transpuse în proiectul național și nici în alte acte normative naționale de profil, remarcăm că, potrivit mențiunilor din Tabelul de concordanță acestea vor fi transpuse ulterior prin Metodologia de clasificare a stării ecologice a apei.

c) Prevederi ale Directivei 2000/60/CE non-aplicabile

Dispozițiile art. 3 (3), art. 12, art. 15 - 22, art. 24 - 26 și Anexei I din actul UE nu pot constitui obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre UE, cât și obligații pe seama instituțiilor UE, ce nu pot fi implementate de către Republica Moldova până la aderarea UE.

2. Directiva Consiliului 91/676/CEE are drept scop reducerea poluării apei cu nitrați utilizați în agricultură și prevenirea poluării în viitor. În acest sens, actul UE stabilește dispoziții privind noțiunile domeniului calității apei și gestionarea resurselor, zonele vulnerabile care alimentează ape ce sunt sau ar putea fi afectate de niveluri de nitrați ridicate sau de eutrofizare, programele de acțiune obligatorii pentru aceste zone, concentrația de nitrați admisibilă în apele subterane, precum și codurile de bune practici agricole.

Din momentul adoptării și până în prezent, Directiva Consiliului 91/676/CEE a fost supusă mai multor modificări succesive², care se referă la următoarele aspecte: modificarea art. 9, în ceea ce privește crearea unui Comitet în asistarea Comisiei, precum și modificarea art. 7 și 8, în ceea ce privește elaborarea orientărilor pentru monitorizarea programelor de acțiune.

Menționăm că, modificările operate la actul UE în discuție nu cad sub incidența exercițiului de transpunere realizat prin proiectul național suspendat expertizei de compatibilitate.

Transpunerea și implementarea Directivei Consiliului 91/676/CEE este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din prevederile Anexei XI la Capitolul 16 „Mediul înconjurător”, secțiunea „Calitatea apei și gestionarea resurselor” din Acordul de Asociere RM - UE, având următoarele termene de implementare

- 3 ani de la intrarea în vigoare a AA pentru adoptarea legislației naționale și desemnarea autorităților competente.

² Regulamentul (CE) nr. 1882/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 septembrie 2003, Regulamentul (CE) nr. 1137/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008

- **3 ani** de la intrarea în vigoare a AA **pentru stabilirea programelor de monitorizare (art. 6).**

- **5 ani** de la intrarea în vigoare a AA **pentru identificarea apelor afectate de poluare și a celor care ar putea fi afectate și desemnarea zonelor vulnerabile la nitrați (art. 3).**

- **5 ani** de la intrarea în vigoare a AA **pentru elaborarea unor programe de acțiuni și a unor coduri de bune practici agricole pentru zonele vulnerabile la nitrați (art. 4 și 5).**

Evaluând gradul de realizare a angajamentelor de transpunere și implementare a Directivei 91/676/CEE, menționăm că, până la etapa actuală, Republica Moldova a asigurat adoptarea legislației naționale și desemnarea autorităților competente, obligație realizată prin adoptarea Legii apelor nr. 272/2011.

În ceea ce privește reglementarea programelor de monitorizare și identificarea apelor afectate de poluare și a celor care ar putea fi afectate și desemnarea zonelor vulnerabile la nitrați, acestea constituie obiectul transunerii prin proiectul național, care asigură transpunerea selectivă a Directivei Consiliului 91/676/CEE, în speță, art.1, art. 2 (i) și (k), art. 3, art. 6 și Anexa I din actul UE.

Cu referire la implementarea art. 4 și 5 din Directiva Consiliului 91/676/CEE, privind elaborarea unor programe de acțiuni și a unor coduri de bune practici agricole pentru zonele vulnerabile la nitrați, remarcăm că transpunerea acestora a fost realizată prin art. 43 (2) din Legea apelor nr. 272/2011, pct. 11 - 15 din HG nr. 836/2013 și prin Codul de bune practici agricole pentru protecția apelor împotriva poluării cu nitrați din sursele agricole, aprobat prin Ordinul Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului nr. 160 din 27 iulie 2020.

a) Măsuri naționale de transpunere ale Directivei Consiliului 91/676/CEE existente

Directiva Consiliului 91/676/CEE a constituit obiect al transunerii parțiale în legislația națională prin:

- Legea apelor nr. 272/2011 (transpune art.1, art. 2, lit. (a) (b) (j) și (k), art. 5 (1) și Anexa III);

- Hotărârea Guvernului nr. 736/2020 cu privire la aprobarea Metodologiilor de identificare și desemnare a zonelor vulnerabile la nitrați și a zonelor sensibile la nitrați (transpune art. 1, art. 2 lit. (i) și (k), art. 3 și 6 și Anexa I)

- Hotărârea Guvernului nr. 836/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind prevenirea poluării apelor din activități agricole (transpune art. 1, art. 2, lit. (c), (e) - (k), art. 3 (1) - (3), art. 4 și art. 12, Anexa II și III);

- Hotărârea Guvernului nr. 268/2012 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Fertilizanți minerali. Cerințele esențiale” (transpune parțial Anexa IV);

- Hotărârea Guvernului nr. 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în localitățile urbane și rurale;

- Ordinul Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului nr. 160 din 27 iulie 2020 privind Codul de bune practici agricole pentru protecția apelor împotriva poluării cu nitrați din sursele agricole (transpune Anexa II).

b) Analiza comparativă a transunerii Directivei Consiliului 91/676/CEE

În ceea ce privește transpunerea Directivei Consiliului 91/676/CEE, apreciem că, proiectul național **transpune selectiv dispozițiile actului UE**, potrivit constatărilor de mai jos.

În conformitate cu art. 5 (3) din Directiva Consiliului 91/676/CEE, proiectul legii, prin completarea art. 43 cu aliniatele 3 și 4, definește criteriile de care se va ține seama la elaborarea unui plan de reducere a poluării apelor provocată sau indusă de nitrați proveniți din surse agricole.

În scopul desemnării și revizuirii zonelor vulnerabile la nitrați, art. 1, pct. 41 al proiectului național, prin completarea art. 43 cu alin. 5, stabilește obligația Agenției de Mediu și Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale de reexaminarea, la fiecare patru ani, a Programului de acțiuni privind prevenirea poluării apelor din activități agricole, asigurând transpunerea dispozițiilor art. 5 (7) din Directiva Consiliului 91/676/CEE.

c) Obiecții privind compatibilitatea actului național cu prevederile Directivei 91/676/CEE

O serie de dispoziții ale Directivei Consiliului 91/271/CEE nu au fost transpuse în proiectul național și nici în alte acte normative naționale în vigoare, ori, potrivit mențiunilor din Tabelul de concordanță acestea vor fi transpuse ulterior prin alte măsuri naționale (urmează a fi transpuse după desemnarea zonelor vulnerabile la nitrați și aprobării programului de acțiuni pentru protecția apelor împotriva poluării cu nitrați din surse agricole).

Aceste prevederi UE se referă la: art. 7, în ceea ce privește recomandările programelor de supraveghere, art. 8, în ceea ce privește conformarea la cerințele impuse de progresul tehnico-stiințific în domeniul mediului înconjurător, Anexa V, în ceea ce privește informațiile care urmează a fi prezentate în rapoarte, privind monitorizare protecției și prevenirii poluării zonelor desemnate ca vulnerabile la nitrați.

c) Prevederi UE non aplicabile

Art. 9 - 11 și art. 13 din actul UE nu pot constitui obiect al transunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre UE, cât și obligații pe seama instituțiilor UE, ce nu pot fi implementate de către Republica Moldova până la aderarea la UE.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Obiecții privind clauza de armonizare

Reieșind din constatările expertizei de compatibilitate referitoare la transpunerea Directivei 2000/60/CE și a Directivei Consiliului 91/676/CEE, clauza de armonizare a proiectului de lege, urmează a fi expusă în următoarea redacție:

Prezenta Lege transpune:

- art. 2 (9) și (17), art. 3 (5), art. 4 (2) - (9), art. 5, art. 7 (3), art. 8 (1), art. 11 (4), art. 13 (3), 14 (1) și (3) Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în

domeniul apei, CELEX: 32000L0060, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 327 din 22 decembrie 2000;

- art. 5 (3) și (7) din Directiva Consiliului 91/676/CEE din 12 decembrie 1991 privind protecția apelor împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole, CELEX: 31991L0676, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 375 din 31 decembrie 1991, așa cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul (CE) nr. 1137/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008.

b) Obiecții privind Tabelul de concordanță

Tabelul de concordanță al Directivei 2000/60/CE nu corespunde în totalitate cerințelor legale înaintate pentru acesta. În acest sens, se impune actualizarea lui în conformitate cu condițiile stabilite de Anexa 3 la HG nr.1171/2018. Astfel, acesta va fi modificat, după cum urmează:

- compartimentul 4 al Tabelului de concordanță va reflecta întreg textul actului UE (versiunea consolidată), inclusiv cu ultimele modificări, în speță, se va asigura: introducerea art. 4, (1) (c) teza 2, art. 4 (4), art. 8 (3), art. 11 (2) (c) (j) teza 4, (7) teza 2 și (8) teza 2, art. 13 (6) teza 2 și (7) teza 2, art. 16 (4), art. 20, Anexa V pct. 1.3.6 - standarde pentru controlul elementelor calitative, Anexa X - lista substanțelor prioritare din domeniul politicii apei;

- compartimentul 7 al Tabelului de concordanță va fi completat cu explicațiile și motivele care stau la baza netranspunerii sau transpunerii parțiale a prevederilor actului UE, fiind inserate trimiteri, mențiuni relevante ce menționează diferențele dintre prevederile Directivei 2000/60/CE și prevederile proiectului de act normativ național;

De asemenea remarcăm că, în conformitate cu pct. 53 din Regulament, Tabelul de concordanță actualizat urmează a fi prezentat în format electronic, în termen de 20 zile de la aprobarea proiectului de act normativ Cancelariei de Stat (Centrului de armonizare a legislației) pentru a fi inclus în baza de date a legislației naționale armonizate.

IV. Concluzii

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, în vederea alinierii progresive a legislației naționale la legislația UE, se impune reexaminarea proiectului prin prisma obiecțiilor și observațiilor expuse în compartimentul III al Declarației de compatibilitate.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Anton CEBOTARI, consultant principal

Tel: 022-250-369

Email: anton.cebotari@gov.md

CEBOTARI