



MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD - 2012, mun. Chișinău,
tel.: 022 23 47 95, fax: 022 23 47 97
www.justice.gov.md

29.05.2018

Nr. 04/6235

La nr. 21-06-4183

din 24.05.2018

Cancelaria de Stat

Urmare a examinării proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (*Legea nr. 411 din 28 martie 1995 ocrotirii sănătății, Codul fiscal nr. 1163 din 24 aprilie 1997, Legea nr. 1585 din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, Legea nr. 489 din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale, Legea nr. 552 din 18 octombrie 2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate, Legea nr. 1593 din 26 decembrie 2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitarea primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, Legea nr. 263 din 27 octombrie 2005 cu privire la drepturile și responsabilitățile pacientului, Legea nr. 264 din 27 octombrie 2005 cu privire la exercitarea profesiei de medic, Legea nr. 436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, Legea nr. 220 din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, Legea nr. 136 din 17 iunie 2016 privind statutul municipiului Chișinău, Legea nr. 281 din 15 decembrie 2017 bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018*), comunicăm următoarele.

Potrivit notei de argumentare, prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în scopul reglementării activității asistenței medicale primare, rolului medicilor de familie, posibilitatea exercitării independente a profesiei de medic de familie, sporirea imaginii medicinei de familie, în special pentru tinerii specialiști, în vederea acoperirii mai bune cu medici de familie în zona rurală, sporirii încrederii pacientului în medicul său de familie, creșterii calității serviciilor medicale primare.

În continuare, vom expune următoarele observații de ordin conceptual și de tehnică legislativă.

1. Referitor la acordarea în comodat a spațiilor, precum și a bunurilor mobile, se va ține cont de prevederile art. 10 alin. (4) și (8) din *Legea nr. 121 din 4 mai 2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice*, potrivit cărora bunurile domeniului public pot fi folosite numai la destinație și nu pot fi transmise în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat. De asemenea, se

stipulează, că nu se permite înstrăinarea cu titlu gratuit sau darea în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat a bunurilor domeniului privat al statului sau al unității administrativ-teritoriale, cu excepția cazurilor în care aceste bunuri: a) se înstrăinează cu titlu gratuit persoanelor fizice pentru lichidarea consecințelor calamităților naturale; b) se înstrăinează cu titlu gratuit în procesul privatizării; c) reprezintă terenuri care se atribuie persoanelor fizice pentru construcția de case individuale, în conformitate cu legea; d) reprezintă bunuri destinate creării parcului industrial conform prevederilor Legii cu privire la parcurile industriale. Obiecția este valabilă și pentru cazuri similare din proiect (Art. IX, Art. XI ș.a.).

2. La Art. I (amendamente la *Legea nr. 411 din 28 martie 1995*) atragem atenția că, data adoptării actului normativ de referință se va indica desfășurat, iar luna adoptării se va scrie cu litere. Obiecția este valabilă și pentru situații similare din proiect.

La pct. 2, se va revizui utilizarea cuvântului „cuvintele”. În cazurile în care acestea conțin cifre, numere, simboluri sau semne de punctuație se va utiliza cuvântul „textul”. Obiecția este valabilă și pentru situații similare din proiect.

La amendamentul propus pentru alin. (2²), cuvintele „de drept” se vor exclude.

La pct. 3, cuvântul „Instituțiile” se va substitui cu cuvântul „Unitățile”, așa cum este utilizat în întreg textul legii.

La pct. 4, se va exclude textul „după litera e¹)”, deoarece amplasarea pozițiilor în ordinea succesiunii acestora nu necesită o menționare în acest sens. Similar se va proceda și la pct. 11, pct. 13, Art. II pct. 1 ș.a..

Totodată, se va indica în nota informativă raționamentul autorului de a abroga lit. h) a art. 6.

La pct. 5, textul „se expune în următoarea redacție” se va substitui cu textul „va avea următorul cuprins”, or, potrivit regulilor de tehnică legislativă, textul proiectului de act normativ trebuie să conțină terminologia constantă și uniformă ca și în celelalte acte normative și în reglementările legislației comunitare. De asemenea, cuvântul „pot” se va revizui, or, acesta redă normei caracter incert.

La pct. 11, textul „Internările în asistența medicală” se va reformula astfel, „Internările pentru acordarea asistenței medicale”.

La pct. 13, art. 36² alin. (3), textul „la nivelurile de competență cele mai adecvate necesităților acestora” se va exclude, deoarece acesta oferă normei caracter incert.

La art. 36³, cuvântul „arondată” se va revizui, or, potrivit normelor de tehnică legislativă, în textul actului normativ, se evită folosirea regionalismelor, a cuvintelor și expresiilor nefuncționale, idiomatice, neutilizabile și/sau cu sens ambiguu, iar

neologismele se folosesc numai dacă sunt de largă circulație.

Art. 36⁴ se va concorda cu art.36³, or, practica medicului de familie, conform acestuia, reprezintă un sector teritorial delimitat, acoperit cu serviciile unui cabinet de medicină de familie. Astfel, nu este posibil conceptual ca practica să aparțină medicului de familie dar aceasta să fie exercitată în alte forme. De asemenea, în situația în care mai multe cabinete de medicină de familie se vor asocia, vom fi în prezența mai multor entități juridice, fapt pentru care nu este necesară o prevedere în acest sens.

La art. 36⁵ alin. (8), referitor la textul „fără drept de constituire a persoanei juridice cu scop lucrativ” se va revizui, deoarece, nu este argumentată ideea autorului. Denumirea legii la care se face referire se va expune în conformitate cu regulile de tehnică legislativă, prin indicarea datei și legislaturii.

Complementar, odată ce se intervine în textul unui act normativ, trebuie să profităm de oportunitatea creată și să eliminăm toate carențele acestuia (spre exemplu: atragem atenția la indicarea corectă a denumirii, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, conform *Hotărârii Parlamentului nr. 189 din 21 iulie 2017 pentru aprobarea listei ministerelor*). În acest sens, sugerăm completarea cu un punct în sensul substituirii cuvintelor „Ministerul Sănătății”, la orice formă gramaticală, cu denumirea sus enunțată, la forma gramaticală corespunzătoare.

3. La Art. II (amendamente la *Codul fiscal*), potrivit uzanțelor normative, la indicarea sursei de publicare a actului normativ de referință, se va utiliza următoarea formulă: (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului). De asemenea, înainte de cuvintele „se completează” se va completa cu cuvintele „se modifică și [...]”, or, actul normativ în cauză se modifică, de asemenea. Similar se va proceda și la Art. III.

La pct. 2, sugerăm substituirea cuvântului „sintagma” cu cuvântul „cuvintele”, or, „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. Utilizarea acestui cuvânt, la orice formă gramaticală, urmează a fi revizuită în tot textul proiectului, în acest sens, pot fi utilizați termenii „cuvântul” sau „textul”.

4. La pct. 2 Art. III (amendamente la *Legea nr. 1585 din 27 februarie 1998*), atenționăm că, facilitățile acordate unei anumite categorii de subiecți de drept, în raport cu alți subiecți aflați într-o situație juridică similară, constituie un impediment la realizarea principiilor generale de drept. Derogarea de la regula generală va constitui un precedent pentru alți subiecți de drept să solicite aplicarea aceluiași tratament și față de ei. Indubitabil, facilitarea accesului la asistența medicală primară

este absolut necesară, însă, nu doar acest tip de asistență este îndreptățită în asemenea stimulente.

5. La Art. VI (amendamente la *Legea nr. 1593 din 26 decembrie 2002*), se va revizui amendamentul pct. 2. În acest sens, amintim că, persoanele care exercită independent profesiunea de medic, conform prevederilor *Legii nr. 411 din 28 martie 1995*, pot fi persoană fizică, precum și juridică.

6. La Art. X (amendamente la *Legea nr. 220 din 19 octombrie 2007*), pct. 1 se va exclude, or, amendamentul propus nu este relevant în contextul în care persoanele care desfășoară activitate profesională în sectorul sănătății sunt, de asemenea, persoane fizice sau juridice. În acest sens, se va revizui și pct. 3.

7. La Art. XI (amendamente la *Legea nr. 136 din 17 iunie 2016*), cuvântul „cifra” se va substitui cu cuvântul „subpunctul”.

8. Alin. (1) Art. XIII se va exclude, deoarece repetă regula generală cu privire la intrarea în vigoare a actelor oficiale. Astfel, potrivit art. 76 din *Constituție*, art. 1 alin. (1) și (5) din *Legea nr. 173-XIII din 6 iulie 1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale*, actele oficiale, intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul acestora, care, însă, nu poate precede data publicării.

La alin. (3) lit. b) și c) se vor revizui în conformitate cu prevederile *Legii nr. 121 din 4 mai 2007*.

Alin. (4) se va exclude, or, respectarea prevederilor actelor normative este o obligație generală, și, odată intrat în vigoare, acesta este executoriu și opozabil subiecților de drept cărora le este destinat.

9. Complementar, subliniem faptul că, nu a fost respectată procedura generală de avizare a proiectelor de acte normative, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative*. Astfel, proiectul urma a fi coordonat în mod obligatoriu cu Centrul Național Anticorupție până a fi prezentat pentru efectuarea expertizei juridice.

Secretar de stat



Nicolae EȘANU