



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.69/2016 cu privire la
organizarea activității notarilor
(nr.485 din 03.12.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Vasile Bolea, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative proiectul de lege a fost elaborat în scopul modificării Legii nr.69/2016 cu privire la organizarea activității notarilor în sensul stabilirii posibilității de convocare a Adunării Generale a Notarilor precum și altor organe ale Camerei Notariale atât în mod fizic cât și prin intermediul unor mijloace electronice de comunicare de la distanță.

5. Referitor la procedura de înaintare a proiectului de lege, atenționăm următoarele considerente:

- Potrivit alin.(6) al art.47 din Regulamentul Parlamentului, articolelor 34-37 din Legea nr.100/2017, este stabilit expres că proiectul de act legislativ se depune spre dezbatere împreună cu expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară, științifică, ecologică și de alt gen. Atenționăm că, acestea lipsesc.

- Întru respectarea art. 21 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice, de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. Astfel, considerăm necesar a fi prezentate avizele:

-Ministerului Justiției, care în conformitate cu punctul 6 și 7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017, efectuează monitorizarea și

efectuarea, în limitele stabilite de lege, a controlului asupra modului în care sînt exercitate profesiile și prestate serviciile juridice;

-Camerei Notariale, care potrivit art.43 alin.(1) din Legea nr.69/2016 este organul de autoadministrare al notarilor, de promovare și apărare a intereselor colective ale acestora, precum și un garant al independenței notarilor și al calității asistenței notariale.

II. Observații de ordin conceptual

1. Prin proiectul de lege se propune modificarea articolelor 24, 25, 47, 48, 52 și 58 din Legea nr.69/2016 prin completarea acestora cu noi alineate care vor stabili că în cazul declarării stării de urgență, de asediu sau de război, precum și în cazul epidemiilor, pandemiilor, fenomenelor naturale extreme, actelor de terorism sau altor situații excepționale care fac imposibilă prezența membrilor Adunării Generale a Notarilor, Comisiei de licențiere, Consiliului Camerei Notariale, Comisiei de etică și Colegiului disciplinar ședințele acestora să se poată a fi ținute prin mijloace electronice de comunicare directă la distanță, precum teleconferințe sau videoconferințe, conform unui regulament aprobat de Ministerul Justiției după consultarea Camerei Notariale, care urmează să asigure respectarea caracterului secret al votului, dacă este cazul, și a dreptului de exprimare a votului în cursul ședințelor și înregistrarea acestora.

În această privință subliniem că, la moment Legea nr.69/2016 nu stabilește modalitatea de convocare a organelor Camerei Notariale. Astfel, art.47 alin.(2) din Legea nr.69/2016 prevede că ședința ordinară a Adunării Generale a Notarilor se convoacă de către Consiliul Camerei Notariale, care anunță notarii în prealabil, cu cel puțin o lună înainte, despre data, ora și locul desfășurării ședinței și despre ordinea de zi a acesteia. Iar, potrivit art.25, 48, 52 și 68 din Legea nr.69/2016 ședințele Comisiei de licențiere, Consiliului Camerei Notariale, Comisiei de etică și a Colegiului disciplinar sunt deliberative dacă la ele participă un anumit număr de membri. Prin urmare, în conformitate cu reglementările citate, concluzionăm că Legea nr.69/2016 nu prevede necesitatea sau obligativitatea convocării în mod fizic a ședințelor Adunării Generale a Notarilor și altor organe ale Camerei Notariale. În acest context, considerăm neargumentată amendarea Legii nr.169/2016, deoarece la moment legea nu interzice convocarea ședințelor organelor Camerei Notariale prin intermediul unor mijloace electronice de comunicare de la distanță, precum ar fi teleconferința sau videoconferința.

2. De asemenea, în partea ce ține de desfășurarea ședințelor Adunării Generale a Notarilor și altor organe ale Camerei Notariale prin mijloace electronice de comunicare directă la distanță, este de observat că în situația actuală a stării de urgență în sănătate publică, majoritatea instituțiilor statului își desfășoară activitatea la distanță inclusiv prin organizarea ședințelor în format online, fără a fi modificate legile speciale ale acestor instituții. În acest scop a fost efectuată modificarea Codului muncii prin introducerea unui capitol nou: Capitolul IX¹ Munca la distanță.

3. Un aspect important care a rămas nereglementat ar fi posibilitatea convocării ședințelor mixte, adică cu prezența concomitentă atât fizică cât și prin

mijloace electronice de comunicare directă la distanță. Astfel, apare întrebarea dacă va fi posibilă sau nu organizarea acestor ședințelor.

4. Referitor la ținerea ședințelor Adunării Generale a Notarilor și altor organe ale Camerei Notariale prin mijloace electronice de comunicare directă la distanță, precum teleconferința sau videoconferința, conform unui *regulament aprobat de Ministerul Justiției după consultarea Camerei Notariale*, care va asigura respectarea caracterului secret al votului, dacă este cazul, și a dreptului de exprimare a votului pe parcursul adunării generale și înregistrarea acestuia, atragem atenția că Nota informativă nu conține o justificare a necesității aprobării regulamentului vizat de către Ministerul Justiției. În acest sens menționăm că, în conformitate cu art.43 din Legea nr.69/2016, Camera Notarială este organul de autoadministrare al notarilor, de promovare și apărare a intereselor colective ale acestora, precum și un garant al independenței notarilor și al calității asistenței notariale în competențele căreia potrivit art.45 intră crearea condițiilor pentru activitatea profesională a notarilor și dezvoltarea continuă a profesiei de notar. Iar potrivit art.48 din Legea nr.69/2016 una din competențele Consiliului Camerei Notariale este aprobarea, în condițiile prezentei legi, a actelor administrative cu caracter normativ. În temeiul celor enunțate sugerăm reevaluarea necesității aprobării regulamentului de ținere a ședințelor prin mijloace electronice de comunicare directă la distanță de către Ministerul Justiției.

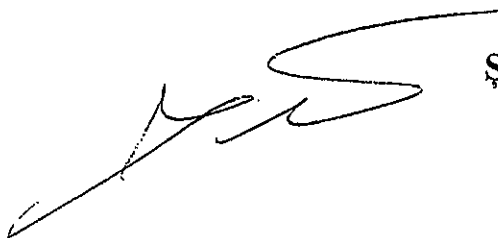
Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

1. La art.I:

- în dispoziția art.I, sursa publicării este indicată eronat, respectiv propunem următoarea redacție: „ (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.277–287, art.588)”;

- la pct.1 se propune completarea art.24 cu un alineat nou, care prevede posibilitatea ținerii ședinței Adunării Generale a Notarilor *pentru alegerea membrilor Comisiei de licențiere* prin mijloace electronice de comunicare la distanță în cazurile imposibilității prezenței fizice. Totodată, la pct.3 se propune completarea art.47 în sensul stabilirii posibilității ținerii ședințelor Adunării Generale a Notarilor prin mijloace electronice de comunicare la distanță în cazurile imposibilității prezenței fizice. Astfel, prevederile pct.1 se includ în pct.3 și constituie o dublare de norme, din care motiv sugerăm excluderea pct.1 din art.I.

Reieșind din cele expuse, considerăm că proiectul de lege menționat necesită a fi revăzut ținând cont de obiecțiile expuse în aviz.



**Șef Direcție generală
Ion Creangă**